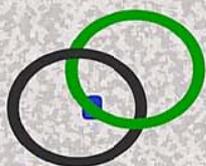




# דוח תקופתי לשנת 2015

קרן פנסיה ותיקה בניהול מיוחד



עמיתים קרנות הפנסיה הוותיקות



קרן גמלאות של חברי "אגד" בע"מ

## קרנות הפנסיה הוותיקות

דוח המנהל המיוחד ליום 31 בדצמבר, 2015

### תוכן העניינים

2	פתיח דבר	2
6	1. תיאור תמציתי של קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר	6
6	1.1 מבנה ארגוני של קרנות הפנסיה	6
10	1.2 תחומי פעילות עיקריים והשינויים שחלו בהם בתקופת הדוח הכספי	10
10	1.3 הרכב הכנסות בתקופת הדוח:	10
10	1.4 התפתחויות בנושא ביטוח הדדי לעמיתי הקרנות	10
11	1.5 אירועים מיוחדים מאז הדוח הכספי האחרון	11
14	2. תיאור הסביבה העסקית	14
14	2.1 מ ב ו א	14
15	2.2 מגמות בענף הפנסיה	15
16	2.3 תוכנית להבראת קרנות הפנסיה הוותיקות הגרעוניות	16
17	2.4 חקיקה ראשית וחקיקת משנה	17
18	2.5 חוזרי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון	18
23	3. מצב כספי	23
23	3.1 ההתחייבויות הפנסיוניות	23
24	3.2 הרכב ההתחייבויות הפנסיוניות במיליוני ש"ח	24
25	3.3 הסבר לשינויים עיקריים בהתחייבות הפנסיונית	25
25	3.4 מסד הנתונים של הקרנות	25
26	3.5 סיוע ממשלתי	26
31	3.6 הגרעון ותוכנית המנהל המיוחד להשלמת הגרעון	31
31	3.7 כרית ביטחון לקרנות	31
31	3.8 יתרת גרעון הקרנות והשלכות ההנחות האקטואריות לגביו	31
32	3.9 התפתחויות יוצאות דופן בהתחייבויות למבוטחים	32
33	4. תוצאות הפעילות	33
33	4.1 השקעות	33
34	4.2 ניתוח והסברים לתוצאות העסקיות והשוואתם לתקופות מקבילות בעבר:	34
39	4.3 תוצאות הקרנות	39
39	4.4 השפעה של תופעות או אירועים מיוחדים על תוצאות הפעילות	39
39	4.5 שינוי מהותי ברווחי השקעות לתקופת הדוח ביחס לתקופה הקודמת	39
39	4.6 השפעת שינויים בהוראת המפקח על שוק ההון ביטוח וחסכון ועל תוצאות הפעילות	39
39	4.7 השפעת השינויים בהוראות המס על התוצאות הפעילות	39
39	4.8 השפעת עונתיות על תוצאות הפעילות של קרן הפנסיה	39
39	4.9 שינויים בשיעור גביית דמי הגמולים	39
39	4.10 שינויים מהותיים בשיטת חישוב המאזן האקטוארי בהשוואה לשנה הקודמת	39
40	5. תחזית זרמי כספים	40
40	5.1 מימוש זכויות מבוטחים	40
40	5.2 נכסים שלגביהם קיים קושי במימוש	40
40	5.3 חובות	40
40	5.4 גבית חובות ע"י העברת נכסים ולא במזומן	40
41	6. השפעת גורמים חיצוניים	41
41	6.1 התחייבויות תלויות ותביעות:	41
42	7. בקורות ונהלים	42

## פתח דבר

### א. כללי

קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר הן "קופות גמל לקצבה" ו"קרנות ותיקות", כהגדרת המונחים בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 (להלן: "חוק הפיקוח גמל") ובתקנות מס הכנסה (כללים לאישור וניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964 (להלן: "תקנות מס הכנסה"), והן מאושרות ופועלות לפיהם.

קרנות אלו סגורות למצטרפים חדשים החל מיום 1.4.95, בהתאם להחלטת הממשלה.

בעקבות הגרעונות שנוצרו בחלק מקרנות הפנסיה הוותיקות, בוצעה במהלך שנת 2003 רפורמה מקיפה. במסגרת הרפורמה האמורה הותקן תקנון אחיד לכלל קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר: מבטחים, מקפת, קג"מ, נתיב, בניין, חקלאים אגד והדסה (להלן: "הקרנות" או "קרנות הפנסיה" או "הקרנות הוותיקות שבהסדר") ומונה להן מנהל מיוחד. כן נקבע במסגרת אותה רפורמה כי ינתן סיוע ממשלתי לקרנות שבהסדר לצורך מימון הגירעונות האקטואריים.

החל מיום 1 באוגוסט 2011 מכהן מר יואב בן אור כמנהל מיוחד של כל הקרנות הוותיקות שבהסדר.

בהתאם להוראות חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן: "חוק הפיקוח"), למנהל המיוחד נתונות כל הסמכויות והתפקידים שיש למנהל עסקים במבטח, לדירקטוריון שלו, לוועדות הדירקטוריון ולדירקטורים שלו.

לצורך הסדרת האיחוד התפעולי של הקרנות הוותיקות שבהסדר, נחתם בין הקרנות "הסכם לאיחוד תפעולי" המהווה תשתית משפטית להסדרת התפעול המשותף, לרבות בנושא חלוקת הוצאות התפעול בין הקרנות. האיחוד התפעולי בין הקרנות שבהסדר הביא לצמצום משמעותי בעלויות התפעול וכן להתייעלות בעבודה השוטפת.

במסגרת האיחוד התפעולי של הקרנות, נשמרת הזהות המשפטית הנפרדת של כל קרן, ובכלל זה קיימת הפרדה ברורה בין הנכסים וההתחייבויות של כל קרן.

### ב. הסיוע הממשלתי והגרעון האקטוארי

בהתאם להוראות חוק הפיקוח, מעבירה הממשלה לקרנות סיוע ממשלתי (פירוט לעניין היקף הסיוע הממשלתי הכולל ראה בסעיף 3.5.3).

ביום 29 באוגוסט 2013 הורה הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן: "הממונה על שוק ההון" או "המפקח על הביטוח") על עדכון לוח תזרים המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. ביום 30 בדצמבר 2014 הורה הממונה על עדכון נוסף של לוח תזרים המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה, וזאת בשל נסיבות הנוגעות לתקציב המדינה לשנים 2014 ו-2013.

עדכון לוח תזרים המזומנים שבוצע באוגוסט 2013 הביא להארכה של 10 שנים בתקופה הכוללת להעברת הסיוע הממשלתי הישיר לקרנות (כך שמועד סיום העברת הסיוע האמור נקבע לשנת 2048 במקום שנת 2038 לפי לוח תזרים המזומנים הקודם).

הפריסה המעודכנת הגדילה את שווי הסיוע ובנוסף הביאה להארכת משך החיים הממוצע של נכסי הקרנות ולצמצום הפער הכולל שבין משך החיים הממוצע של ההתחייבויות בקרנות ביחס לנכסי הקרנות.

ככל שכלל נכסי הקרן, לרבות הסיוע הממשלתי, לא יספיקו לכיסוי מלוא סכום הגרעון האקטוארי, או ככל שיתקיים עודף אקטוארי, יופעל מנגנון האיזון האקטוארי הקבוע בהוראות התקנון האחיד, וזאת אם הגירעון או העודף האקטוארי הם בשיעורים הקבועים לעניין הפעלת המנגנון לפי הוראות התקנון.

ב. הסיוע הממשלתי והגרעון האקטוארי (המשך)

ביום 3.3.2015 פרסם אגף שוק ההון הבהרה, לפיה בכוונתו לקבוע בהוראות הממונה לדיווח כספי לקרנות פנסיה ותיקות, שינוי באופן הדיווח על התחייבויות ונכסי הקרן, כך ששיעור הגירעון או העודף המוצג במאזן יהיה זהה לשיעור השינוי הנדרש בהתחייבויות הקרן לשם איזון.

אגף שוק ההון הבהיר כי יש להפעיל את מנגנון האיזון רק אם שיעור השינוי הנדרש בהתחייבויות הקרן לשם איזון הקרן, עולה על השיעור הקבוע בתקנון, וזאת במובחן משיעור הגירעון המוצג במאזן.

על פי הוראות התקנון, אם הגרעון האקטוארי יעלה על 5% מסך כל ההתחייבויות של הקרן, או ככל שייווצר גרעון אקטוארי בסכום העולה על 3% מההתחייבויות במשך שלוש שנים ברציפות, על קרן הפנסיה, בכפוף לאישורו של המפקח על הביטוח, להפעיל את מנגנון האיזון האקטוארי, כך שיופחתו זכויות המבוטחים, הפנסיונרים והשאיירים, בהתאם לחלוקה שתקבע הקרן לעניין זה, בגובה יתרת הגירעון.

יצוין כי באופן דומה, ככל שייווצר עודף אקטוארי בשיעור שיעלה על 5% מסך כל התחייבויות הקרן, תהיה רשאית הקרן, בכפוף לאישור המפקח על הביטוח, להגדיל את זכויות המבוטחים, הפנסיונרים והשאיירים בהתאם לחלוקה שתקבע הקרן לעניין זה, בגין היתרה שעולה על 5% מסך כל התחייבויות הקרן כאמור.

מנגנון האיזון האקטוארי כולל הוראה נוספת ולפיה ככל שגרעון הקרן עולה על 0.65% מסך התחייבויותיה, וזאת בשל הגדלת התחייבויות הנובעות מתיקון התקנון או שינוי בהוראות הדין, תהיה הקרן רשאית להפעיל את מנגנון האיזון האקטוארי, בכפוף לאישור המפקח על הביטוח.

גובה הגירעון או העודף האקטוארי עשוי להשתנות בשל שינויים שיחולו בהנחות האקטואריות ובגורמים נוספים המובאים בחשבון בעריכת המאזנים האקטואריים, ובמיוחד בגין שינויים שחלים בשיעורי ריבית ההיוון. סדרת שיעורי ריבית ההיוון נקבעת על פי שערי היוון מצוטטים על ידי חברה מצטטת שנבחרה לצורך כך על ידי משרד האוצר (להלן: "ווקטור הריביות").

היוון לפי ווקטור הריביות מתבצע על ידי היוונים של תשלומים או הכנסות עתידיים של הקרנות בכל תקופה לפי הנחת שיעורי תשואה חסרת סיכון ריאלית הצפויה לתקופה הנבחנת. שינויים קטנים יחסית בווקטור הריביות גורמים לשינויים גדולים בערך הנכסים וההתחייבויות, וכתוצאה מכך משפיעים באופן ניכר על היווצרות גירעון אקטוארי או עודף אקטוארי.

יצוין כי אופן חלוקת כספי הסיוע הישיר לכל אחת מהקרנות הוותיקות שבהסדר, נעשית כך ששיעור הגרעון ביחס להתחייבויות הפנסיוניות ברוטו, הוא זהה בכל אחת מהקרנות שבהסדר. שיטת חלוקה זו היא בתיאום ובאישור הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון.

ליום 31 בדצמבר, 2015 עומד שיעור הגירעון כאמור על 4.6% בכל אחת מהקרנות שבהסדר. אומדן הסיוע הממשלתי וכרית הביטחון ליום 31 בדצמבר, 2015 מכסים את מלוא סכום הגרעון.

ג. כרית ביטחון לקרנות

על מנת להגן על עמיתי וגמלאי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר מפני תנודתיות בתשואות, הודיע משרד האוצר לוועדת הכספים של הכנסת ביום 19 במאי 2003 כי תועמד כרית ביטחון לקרנות. על מנת להבטיח שימוש מיטבי בכרית הביטחון האמורה, הקים שר האוצר ועדה ציבורית לבחינת אופן השימוש בכרית הביטחון (להלן: "הוועדה הציבורית").

במכתב מיום 16 ביוני 2009 הביא מנכ"ל משרד האוצר והממונה על התקציבים דאז את עמדת הדרג המקצועי במשרד האוצר באשר לעקרונות יישום כרית הביטחון (להלן: "מכתב העקרונות").

על פי מכתב העקרונות, יוקצה לכרית הביטחון עבור כל קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר סכום מרבי של 11 מיליארד ש"ח צמוד למדד, בגין חודש דצמבר 2008, בתוספת 4% ריבית שנתית. סכום זה יותאם בהתקיים אירועים מסוימים כמפורט במכתב העקרונות.

במכתב מיום 13 ביוני 2010 הודיע הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי הסכום המרבי שיוקצה לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר כאמור במכתב העקרונות יועלה בסכום של 320 מיליון ש"ח, וכי ביתר האמור במכתב העקרונות לא יחול כל שינוי.

בהתאם להנחיית הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון, ניתן ביטוי במאזני הקרנות הוותיקות שבהסדר החל משנת 2008 לאמור במכתב העקרונות. בהתאם לכך, סכום הסיוע בגין כרית הביטחון נכלל בדוחות הכספיים והאקטוארים.

ביום 7 באוגוסט 2011 הגישה הוועדה הציבורית את הדוח הסופי שלה לשר האוצר. הוועדה הציבורית המליצה כי כרית הביטחון תשמש לצורך כיסוי גירעון הקרנות הוותיקות שבהסדר הנובע מירידה בעקום הריבית, וזאת ביחס לריבית צמודה של 4%, אשר היתה בסיס לחישוב הגירעון האקטוארי של הקרנות במסגרת תכנית ההבראה שנקבעה להן. כמו כן, בהמלצות הוועדה הציבורית נקבע, כי הסכום המרבי שיוקצה לכרית הביטחון יעמוד על סך של 11 מיליארד ש"ח, כשהוא צמוד למדד המחירים לצרכן, לעומת המדד לחודש דצמבר 2008, ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה מהמועד האמור. לסכום כרית הביטחון שנזכרת בהמלצות הוועדה הציבורית כאמור יש להוסיף סכום של 320 מיליון ש"ח כאמור במכתבו של הממונה על התקציבים במשרד האוצר מיום 13 ביוני 2010.

עוד יצוין, כי ביום 16 ביוני 2011 הוגשה תגובה מקדמית מטעם המדינה בבג"ץ 2959/11 קרן הפנסיה עתודות הוותיקה ואח' נגד שר האוצר ואח', אשר במסגרתה הודיעה המדינה, בין היתר, כי בכוונתה לעגן את המלצות הוועדה הציבורית בחקיקה ראשית, לאחר שיופץ תזכיר חוק מטעם הממשלה לעיון והערות.

בהתאם להודעת המדינה כאמור, פרסם משרד האוצר ביום 3 בינואר, 2012 תזכיר חוק, אשר כלל תיקונים מוצעים שונים לחוק הפיקוח, וזאת לצורך קביעתם של העקרונות והכללים להקצאת סכומים מתקציב המדינה לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר במטרה למתן את השפעת השינויים בעקום הריבית על זכויות העמיתים בקרנות.

ביום 16 בפברואר 2012 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את התיקונים המוצעים לחוק הפיקוח (להלן: "הטיטה" או "טיטת החוק"). טיטת החוק כוללת, בין היתר, הוראות לעניין חישוב הסכומים שיוקצו לקרנות הפנסיה, בהתקיים התנאים הקבועים לכך בטיטה, וזאת באופן התואם את המלצות הוועדה הציבורית, כפי שבאו לידי ביטוי בנוסחה 10 לדוח הוועדה. בהתאם להוראות הטיטה, הסכום המרבי שיוקצה לכרית הביטחון יעמוד על סכום של 11.32 מיליארד ש"ח. סכום זה יעודכן לפי שיעור השינוי שחל במדד לעומת מדד חודש דצמבר 2008, ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה מהמועד האמור.

כן נכללת בטיטת החוק הוראה, ולפיה גובה תקרת כרית הביטחון תותאם לירידה הצפויה בהתחייבויות הקרנות בשל תשלום קצבאות, וזאת בהתאם למנגנונים הקבועים בטיטה ובכפוף לסייגים הקבועים בה לעניין זה. עוד מוצע לקבוע בטיטת החוק כי כל סיוע נוסף שיינתן לקרנות שבהסדר לאחר מועד קבלת התיקון המוצע, ככל שיינתן, יבוא על חשבון כרית הביטחון, כך שסכום הסיוע הנוסף יופחת מכרית הביטחון.

ג. כרית ביטחון לקרנות (המשך)

הקרנות שבהסדר הביאו בפני משרד האוצר, במכתבן מיום 25 בינואר 2012, את הערותיהן לתזכיר החוק. במכתב האמור ציינו הקרנות, בין היתר, כי אין מקום לקבוע במסגרת החקיקה המוצעת הוראות שונות הנכללות בתזכיר החוק, ובכלל זה לעניין ההתאמה המוצעת בתקרת כרית הביטחון לירידה בהתחייבויות הקרנות, לעניין הפחתת הסיוע הנוסף שיינתן בעתיד (ככל שיינתן) מסכום כרית הביטחון, וכן לגבי גובה הריבית שתתווסף לסכום כרית הביטחון (היינו ריבית בשיעור של 3.48% במקום ריבית בשיעור של 4% בהתאם לעמדת הקרנות בעניין זה וכאמור במכתב העקרונות).

לאחר סבב דיונים בין משרד האוצר והקרנות הוותיקות האחרות (שלא מונה להן מנהל מיוחד), גובשה טיוטת חוק מעודכנת, הכוללת פרק נפרד לקרנות האחרות ולקרנות שבהסדר. טיוטה מעודכנת זו אושרה ע"י ועדת שרים לחקיקה ביום 22 ביולי 2012.

ביום 5 בנובמבר 2012 פורסמה ברשומות הצעת החוק הממשלתית לתיקון חוק הפיקוח לעניין כרית הביטחון לקרנות שבהסדר ולקרנות המאוזנות. ביום 3 בפברואר 2014 אושרה בכנסת, בקריאה ראשונה, הצעת החוק הממשלתית.

ערך הפיצוי העתידי, ליום המאזן, בגין כרית הביטחון מחושב כאמור בהצעת החוק, כהפרש בין שני הסעיפים להלן:

1. גירעון אקטוארי ליום המאזן, כאשר הריבית חסרת הסיכון הינה לפי ווקטור הריביות ליום המאזן.
2. גירעון אקטוארי ליום המאזן, כאשר הריבית חסרת הסיכון הינה לפי ריבית קבועה בשיעור 4%.

השווי ההוגן של תקרת כרית הביטחון לכל קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר המחושב על פי שוויה העתידי במועד אזילת ההון מהוון בווקטור הריבית הוא כ-29.7 מיליארדי ש"ח.

יצוין כי, בשל הנסיבות כמפורט לעיל ומטעמי זהירות, ובשים לב להוראות המפורטות בהצעת החוק, חושב הסכום המרבי שיוקצה לכרית הביטחון, כשהוא צמוד למדד דצמבר 2008 ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה. יצוין כי ככל שהחישוב היה מבוצע בהנחת ריבית בשיעור של 4% לשנה לפי מכתב העקרונות, היה הסכום המרבי המוקצה לכרית הביטחון גבוה מסכום כרית הביטחון המתקבל לפי החישוב שנערך בפועל, היינו צמוד למדד דצמבר 2008 ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה בהתאם להצעת החוק.

ערך פיצוי העבר ליום המאזן בגין כרית הביטחון עבור התקופה מינואר 2009 עד 31 בדצמבר, 2015 עומד על סך של כ-26,421 מיליוני ש"ח.

סך הפיצוי המחושב מתוך כרית הביטחון לכל קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, הגיע ביום 31 בדצמבר, 2015 לכ-18,840 מיליוני ש"ח. מידת ניצול כרית הביטחון תהיה עד לאיפוס הגרעון ולא תיצור עודף.

יצוין כי אופן חלוקת הסכומים מכרית הביטחון לכל אחת מהקרנות הוותיקות שבהסדר, נעשית כך ששיעור הגרעון ביחס להתחייבויות הפנסיוניות ברוטו, הוא זהה בכל אחת מהקרנות שבהסדר. שיטת חלוקה זו הינה בתיאום ובאישור הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון כאמור במכתבו למנהל המיוחד מיום 27 באוגוסט 2013.

## 1. תיאור תמציתי של קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר

1.1. מבנה ארגוני של קרנות הפנסיה  
(לרבות פרטים עיקריים על קופות גמל קשורות, חברות מוחזקות ושיעור אחזקה)

### 1.1.1. צורת ההתאגדות

#### מבטחים מוסד לביטוח סוציאלי של העובדים בע"מ (בניהול מיוחד)

הינה חברה פרטית שלא למטרת רווח הפועלת על פי תזכיר ותקנות שאושרו על ידי הגופים המוסמכים.

עפ"י מסמכי היסוד של הקרן קיימים בה המוסדות הבאים:  
א. אסיפה כללית של חברים  
ב. דירקטוריון  
ג. מנכ"ל

#### קרן הגימלאות המרכזית של עובדי ההסתדרות בע"מ (בניהול מיוחד)

הינה חברה פרטית שלא למטרת רווח הפועלת על פי תזכיר ותקנות שאושרו על ידי הגופים המוסמכים.

עפ"י מסמכי היסוד של הקרן קיימים בה המוסדות הבאים:  
א. אסיפה כללית של חברים  
ב. דירקטוריון  
ג. מנכ"ל

קרן ביטוח ופנסיה לפועלים חקלאיים ובלתי מקצועיים בישראל א.ש. בע"מ (בניהול מיוחד)  
הינה אגודה שיתופית ללא הון מניות והחברים בה הם עמיתה.

קרן הביטוח והפנסיה של פועלי הבנין ועבודות ציבוריות אגודה שיתופית בע"מ (בניהול מיוחד)

הינה אגודה שיתופית ללא הון מניות והחברים בה הם עמיתה.

#### קרן הגימלאות של חברי אגד בע"מ

הינה חברה פרטית שלא למטרת רווח הפועלת על פי תזכיר ותקנות שאושרו על ידי הגופים המוסמכים.

עפ"י מסמכי היסוד של הקרן קיימים בה המוסדות הבאים:  
א. אסיפה כללית של חברים  
ב. דירקטוריון  
ג. מנכ"ל

#### קרן מקפת מרכז לפנסיה ותגמולים אגודה שיתופית בע"מ (בניהול מיוחד)

הינה אגודה שיתופית ללא הון מניות והחברים בה הם עמיתה.

#### קופת הפנסיה לעובדי הדסה בע"מ (בניהול מיוחד)

הינה קופה מפעלית לתשלומי פנסיה ומיועדת לעובדי מוסדות "הדסה". לפי מסמכי היסוד הקופה תנוהל באופן עצמי ויש לה מועצת מנהלים המורכבת מנציגי הנהלת הדסה (5 חברים), ועד עובדי הדסה (5 חברים) ונציגי ציבור (2 חברים).

#### נתיב קרן הפנסיה של פועלי ועובדי משק ההסתדרות בע"מ (בניהול מיוחד)

הינה חברה פרטית שלא למטרת רווח הפועלת על פי תזכיר ותקנות שאושרו על ידי הגופים המוסמכים.

עפ"י מסמכי היסוד של נתיב קיימים בה המוסדות הבאים:  
א. אסיפה כללית של חברים  
ב. מועצה  
ג. הנהלה  
ד. ועדה מנהלת  
ה. מנכ"ל

**1.1.2 מינוי מנהל מיוחד**

החל מיום 1 באוגוסט 2011 מכהן מר יואב בן אור כמנהל מיוחד של כל הקרנות הוותיקות שבהסדר.

בהתאם להוראות סעיפים 178 ו-170(ב) לחוק הפיקוח, מוקנים למנהל המיוחד "כל הסמכויות והתפקידים שיש למנהל עסקים במבטח, לדירקטוריון שלו, לוועדות הדירקטוריון שלו ולדירקטורים שלו...". תפקידים נוספים של המנהל המיוחד, הנוגעים לתכנית ההבראה החלה על הקרנות הוותיקות שבהסדר, קבועים בהוראות פרק ז' 1 לחוק הפיקוח, ובהם איתור נכסי הקרן, מימוש ומכירתם; יישום התקנון האחיד; וכן מימוש התפעול המשותף של הקרנות הוותיקות שבהסדר.

**1.1.3 ועדת מנהלה**

לפי הוראות חוק הפיקוח, מונתה ועדת מנהלה בראשות שופט בדימוס לכלל הקרנות הוותיקות שבהסדר. לוועדת המנהלה כל הסמכויות הנתונות לוועדת המנהלה בהתאם לסעיף 72(ד) לחוק הפיקוח, היינו מינוי רואה חשבון ואישור דוחות כספיים. בנוסף, תפקידיה הם לאשר את תוכנית ההתייעלות שהכין המנהל המיוחד, כנדרש בחוק הפיקוח, בטרם הגשתה לאישור המפקח, וכן לאשר את המלצות המנהל המיוחד בדבר ביצוע מהלכי הבראה נוספים בקרנות הפנסיה, מעבר לנדרש בחוק הפיקוח.

**חברי ועדת המנהלה:**

השופט (בדימוס) ישי לויט - יו"ר.

מר שמואל אביטל - חבר.

מר גד ארבל – חבר.

**1.1.4 ועדת השקעות**

לפי הוראות סעיף 11 לחוק הפיקוח גמל, על דירקטוריון של חברה מנהלת למנות ועדת השקעות לכל קופת גמל שבניהול החברה, ורשאי הדירקטוריון למנות ועדת השקעות אחת למספר קופות גמל כאמור. בהתאם להוראות אותו סעיף, רוב חברי ועדת ההשקעות יהיו בעלי כשירות לכהן כדירקטורים חיצוניים, כהגדרת המונח בחוק החברות, התשנ"ט-1999, והמוגדרים בחוק הפיקוח גמל ובתקנות מס הכנסה כ"נציגים חיצוניים".

בתקנה 41(ב)3 לתקנות מס הכנסה, נקבע כי בקופת גמל אשר מונה לה מנהל מיוחד מכח חוק הפיקוח, ימנה המנהל המיוחד את חברי ועדת ההשקעות, באישור המפקח על הביטוח, והמנהל המיוחד יכהן כחבר בוועדת ההשקעות אך לא כיו"ר הוועדה, וכיו"ר הוועדה יכהן נציג חיצוני.

הוראות לעניין כשירות חברי הוועדה, דרכי מינויים, דרכי התכנסות הוועדה ודרכי עבודתה מצויות בתקנות מס הכנסה.

תפקידי ועדת ההשקעות קבועים בסעיף 11(ב) לחוק הפיקוח גמל ובתקנות מס הכנסה, ועיקריהם:

- קביעת מדיניות השקעות של הקופה במסגרת המדיניות הכוללת שקבע הדירקטוריון;
- קביעת סוגי עסקאות הטעונות אישור מראש של ועדת ההשקעות טרם ביצוען, וכן קביעת שיעורי ההחזקה בניירות ערך מסוגים שונים הטעונים אישור מראש בטרם רכישתם;
- קביעת נכסי בסיס של אופציות וחוזים עתידיים; קביעת שעור מרבי של בטוחות שניתן להעמיד במסגרת עסקאות;
- קביעת סוגי ניירות ערך שניתן למכור בחסר;
- הנחיית בעלי תפקידים העוסקים בהשקעות, ביישום מדיניות ההשקעות ופיקוח עליהם או הנחיית גופים המנהלים השקעות מטעמם;
- קביעת אמות מידה לבחינת יישום מדיניות ההשקעות; גיבוש כללים ונהלים לניהול ההשקעות;
- קבלת החלטות הנוגעות לשימוש באמצעי שליטה בתאגידים מוחזקים;
- ביצוע כל תפקיד אחר שיוטל ע"י הדירקטוריון (המנהל המיוחד) או הממונה על שוק ההון.

ניהול השקעות בקרנות ובקופות הגמל (שלהן נותנות הקרנות שירותי ניהול) מתבצע באמצעות חטיבת ההשקעות המאוחדת לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר.

במסגרת מערך ההשקעות הכולל המאוחד, מונו שתי ועדות השקעה, כאשר כל ועדה מטפלת בהשקעות הנוגעות למספר קרנות ו/או קופות גמל.

ועדה המטפלת בהשקעות של קרנות הפנסיה- מבטחים, חקלאים, בנין, אגד, הדסה ונתיב וחבריה הם:

- מר ירום אריאב - יו"ר הועדה ונציג חיצוני.
- מר רואי מכנס - נציג חיצוני.
- מר ניר לינצ'בסקי – נציג חיצוני
- מר יואב בן אור - המנהל המיוחד.

ועדה שניה מטפלת בהשקעות של קרנות הפנסיה- מקפת וקג"מ. ובהשקעות של כל קופות הגמל שלהן נותנות הקרנות הוותיקות שבהסדר שירותי ניהול, וחבריה הם:

- מר יוסף אלשיך - יו"ר הועדה ונציג חיצוני.
- מר אייל בן שלוש - נציג חיצוני.
- מר רונן וולפמן - נציג חיצוני.
- דודו זקן – נציג חיצוני
- מר יואב בן אור - המנהל המיוחד.

קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר וכן קופות הגמל שבניהולן מהוות "קבוצת משקיעים" כהגדרתה בתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (כללי השקעה החלים על גופים מוסדיים), התשע"ב-2012.

**1.1.5 ועדת ביקורת**

ועדת ביקורת מונתה על ידי הממונה על שוק ההון ביום 1 במרס 2008. הוועדה מונה שני חברים חיצוניים: יו"ר הוועדה- מר איתן השחר. חבר ועדה- מר יוסי בהיר.

ואלה תפקידי ועדת הביקורת:

- דיון בדוחות המבקר הפנימי - דיון בדוחות שהגיש המבקר הפנימי וממצאיהם וכן מעקב אחר תיקון הליקויים שנמצאו בדוחות ויישום ההמלצות;
- דיון בליקויים מהותיים שעלו אגב עבודת רו"ח המבקר ומכתבי רו"ח המבקר;
- שמירה על אי תלות של המבקר הפנימי;
- בחינת קיום הוראות דין וכללים מקצועיים ואתיים החלים על הקרן, על נושאי משרה בה ועל עובדיה;
- אישור תכנית עבודה שנתית ותקופתית של הביקורת הפנימית, לרבות היקף משאבים, תדירות ביצוע הנושאים ובחינה לעניין קיום כיסוי לכל הנושאים וכן מעקב אחר יישום תכנית העבודה;
- דיון בנושאים נוספים העולים לסדר היום בהתאם לדרישת המנהל המיוחד ו/או הממונה; המלצה בדבר מינוי או פיטורין של המבקר הפנימי.

מועדי התכנסות ועדת הביקורת קבועים ומוגדרים מראש לאורך כל השנה. בישיבות מתקיימים דיונים הן בדוחות הביקורת והן בסטאטוס תוכנית עבודה של הביקורת הפנימית.

תפקידי ועדת הביקורת ומערך הביקורת הפנימית מוגדרים בתקנה 19 לתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח) (דירקטוריון וועדותיו), התשס"ז 2007 ומוסדרים במסגרת חוזר גופים מוסדיים 2007-9-14, בכתב המינוי של חברי הוועדה, בהוראות הממונה וכן בנהלי ביקורת פנימית כתובים ומאושרים של הקרנות שבהסדר.

**1.1.6 מטרות קרנות הפנסיה הותיקות**

מטרותיהן העיקריות של הקרנות הינן לייסד, לכוון ולקיים קרנות פנסיה וקופות גמל לפי הצורך.

בהתאם להוראות חוק הפיקוח, התקין המפקח על הביטוח תקנון אחיד לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. במסגרת התקנון האחד מנהלות כיום הקרנות תוכניות פנסיה יסוד ותוכניות פנסיה מקיפה, ובהתאם להוראות חוק הפיקוח וחוק הפיקוח גמל הן מחויבות לפעול על פיו.

זכויות המבוטחים בקרנות הן זכויות חוזיות הנקבעות בהתאם לתקנון הקרנות או הקופה בה חבר המבוטח, בנוסחו כפי שיהיה מעת לעת. קרנות הפנסיה לעמיתים ותיקים פועלת על בסיס עקרון השוויון והערבות ההדדית בין העמיתים.

בהתאם להחלטת הממשלה, קרנות הפנסיה אינן מקבלות מבוטחים חדשים, למעט מבוטחים שהצטרפו לפנסיה תקציבית לפני שנת 1995, ולא חלפו שנתיים מתום החודש האחרון בפנסיה תקציבית, בכפוף להוראות התקנון.

**1.1.7 חברות בת וחברות קשורות**

לקרנות חברות בת וחברות קשורות. לפרטים יש לעיין בדוח התקופתי המהווה חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

1.2. תחומי פעילות עיקריים והשינויים שחלו בהם בתקופת הדוח הכספי

נתונים סטטיסטיים קרנות "הפנסיה הותיקות" שבהסדר (\*)

ליום 31 בדצמבר		מס' מבוטחים
2014	2015	
119,328	110,014	מבוטחים פעילים
8,292	7,460	פרשו לקצבאות
4,344	3,390	חדלו מפעילות
786,434	750,211	מוקפאים

ליום 31 בדצמבר		מס' מקבלי קצבאות
2014	2015	
176,326	184,599	זקנה
59,692	59,661	שארים
6,487	5,872	נכות

(\*) נתונים סטטיסטיים לקרנות הפנסיה הותיקות ראה נספח 5 נתוני עמיתים ופנסיונרים.

1.3. הרכב הכנסות בתקופת הדוח:

דוחות הכנסות והוצאות לקרנות הפנסיה הותיקות, ראה נספח 3.

1.4. התפתחויות בנושא ביטוח הדדי לעמיתי הקרנות

הקרנות אינן מבטחות פנסיונרים בביטוח הדדי, זאת מתוקף הוראות אגף שוק ההון במשרד האוצר.

## 1.5. אירועים מיוחדים מאז הדוח הכספי האחרון

להלן אירועים מיוחדים מאז הדוח הכספי האחרון, לרבות ארגון מחדש של קרנות הפנסיה ו/או חברה מנהלת, אמצעי התייעלות שננקטו, סכסוכי עבודה, שינויים מהותיים בבעלות או בהנהלה, רכישת חברות:

### 1.5.1. שינויים במבנה האירגוני

לא היו שינויים במבנה האירגוני בתקופת הדוח.

### 1.5.2. תוכנה

אופאל טכנולוגיות עתידיות בע"מ (להלן - החברה) הינה חברה בת המוחזקת בעקיפין בשיעור 100% על ידי קרן הפנסיה מבטחים. החברה מספקת, לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר, שרותי מחשוב שוטפים ותמיכה וליווי בהקמת מערכת הליבה החדשה לניהול זכויות (להלן-"מערכת מפנה"). במהלך תקופת הדוח פועלות הקרנות מבטחים, קג"מ, מקפת והדסה במערכת מפנה. לאחר תאריך הדוח קרן נתיב הטמיעה את מערכת שכר פנסיה.

### 1.5.3. קופת הפנסיה לעובדי הדסה - תשלום דמי גמולים בחסר (2.33%)

פרוט לעניין אי ביצוע חלק מהפרשות דמי הגמולים של המעסיק (הדסה) בקופת הפנסיה לעובדי הדסה וכן לגבי ההליך המשפטי המתנהל לעניין זה - ראו בביאור 14(ג) לדוחות הכספיים השנתיים של קופת הפנסיה לעובדי הדסה ובביאור 7 בדוחות הביניים של הקופה.

### 1.5.4. משא ומתן קיבוצי

בעקבות סיום תוקפו של ההסכם הקיבוצי מיום 12 בספטמבר 2011 בקרן הפנסיה מבטחים, נערך משא ומתן בין ההנהלה לבין נציגות עובדי מבטחים. ביום 29 ביולי 2015 נחתם הסכם קיבוצי עם ההסתדרות הכללית ונציגות העובדים.

### 1.5.5. מחקרים

בהתאם לחוזר פנסיה 1-3-2013 נערך במהלך השנים 2013-2014 מחקר מקיף של ההנחות הדמוגרפיות והכלכליות המשמשות את הקרן לחישוב המאזן.

ביום 28 בינואר, 2015 התקבל אישור ממשרד האוצר לערוך את המאזנים בהתאם להנחות אשר פורטו בבקשת הקרנות. המאזן ליום 31 בדצמבר 2015 נערך בהתאם להנחות שקיבלו את אישור האוצר ואשר שימשו גם לעריכת מאזן השנה הקודמת.

1.5.6. סיוע ממשלתי ישיר - עדכון לוח תזרים המזומנים

ביום 29 באוגוסט 2013 הורה הממונה על שוק ההון, על עדכון לוח תזרים המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. ביום 30 בדצמבר 2014 הורה הממונה על עדכון נוסף של לוח תזרים המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה, וזאת בשל נסיבות הנוגעות לתקציב המדינה לשנים 2014-2015.

עדכון לוח תזרים המזומנים כאמור הביא להארכה של 10 שנים בתקופה הכוללת להעברת הסיוע הממשלתי הישיר לקרנות (כך שמועד סיום העברת הסיוע האמור נקבע לשנת 2048 במקום שנת 2038 לפי לוח תזרים המזומנים הקודם). הפריסה המעודכנת הגדילה את שווי הסיוע הישיר ובנוסף הביאה להארכת משך החיים הממוצע של נכסי הקרנות ולצמצום הפער הכולל שבין משך החיים הממוצע של ההתחייבויות בקרנות ביחס לנכסי הקרנות.

1.5.7. מדיניות תגמול מנהלי השקעות

קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר פועלות להבטחת זכויות הפנסיה של העמיתים, כפי שנקבעות בתקנון האחיד. לצורך כך, פועלות הקרנות להשגת תשואה על נכסיהן באופן שיאפשר את תשלום הקצבאות לזכאים לכך לפי הוראות התקנון האחיד. ביישום מדיניות ההשקעות מובאים בחשבון, בין היתר, היקף ומהות הנכסים העומדים לרשות קרנות הפנסיה, מגבלות רמת סיכון הנקבעות מראש וכן הוראות הדין לעניין אפיקי ההשקעה השונים. במסגרת מדיניות התגמול של עובדי חטיבת ההשקעות, נמדדים אותם עובדים הן על ביצועיהם המקצועיים בתחומים הנתונים לאחריותם והן על תרומתם הכוללת לעמידה של החטיבה ביעדים הנקבעים מדי שנה.

מדיניות התגמול מביאה בחשבון את העמידה ביעדים שנקבעים מזמן לזמן לעניין התשואה על ההשקעות של נכסי הקרנות, ואף על השגת תשואות העולות על היעדים שנקבעו כאמור, וזאת בהתחשב בצורך להבטיח התנהלות ארוכת טווח בהתאם לאופי ולמהות ההתחייבות כלפי העמיתים והפנסיונרים. אמות המידה הפיננסיות מחושבות על פני תקופה של שלוש שנים לפחות, כדי להבטיח כי מדידת הביצועים נעשית בראייה ארוכת טווח. בנוסף, מדיניות התגמול נגזרת, בין היתר, בהשוואה למדדי ייחוס רלבנטיים, והיא כוללת בחינה של אופן הפעילות ברמה האישית, ברמה של חטיבת ההשקעות ובהיבט האיכותי לעניין העמידה ביעדים.

בעקבות פרסום "חוזר מדיניות תגמול בגופים מוסדיים" ביום 10 באפריל 2014 (חוזר 9-2014), נערכת בחינה בקרנות שבהסדר, בתיאום עם אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר, לעניין מדיניות התגמול וההתאמות הנדרשות בהתייחס להוראות החוזר האמור, ובהתחשב במאפיינים המיוחדים של הקרנות שבהסדר.

1.5.8. ירידת הריבית

לאחר תאריך המאזן, הריבית חסרת הסיכון המשיכה לרדת. ירידה זו משפיעה על הגדלת עודף ההתחייבויות על הנכסים.

1.5.9. אגרות חוב מיועדות מסוג "ערד"

במהלך חודש יוני 2015 רכשה קרן הפנסיה אגד לראשונה, אגרות חוב מיועדות מסוג "ערד".

**1.5.10. פרוק חברות גוש חלקה - קרן הפנסיה נתיב**

בבעלותה המלאה של קרן הפנסיה נתיב שתי חברות לא פעילות: חברת חלקה 1 בגוש 8244 חברת חלקה 2 בגוש 8244 (להלן: "החברות הבנות"). החברות הבנות מחזיקות במגרשים בנתניה (להלן: "המגרשים").

בתאריך 22 ביולי, 2015 קיבלו האספות הכלליות של החברות הבנות החלטה מיוחדת בדבר פירוק מרצון, מינוי מפרק והסמכתו להעביר את הזכויות במקרקעין לקרן הפנסיה. המגרשים יעברו לקרן אגב תהליך הפירוק.

נכון למועד עריכת הדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2015, תהליך הפירוק ותהליך העברת המגרשים טרם הסתיימו.

**1.5.11. בג"ץ 2944/10 ו-8692/11 -**

**אברהם קוריצקי וחזה גלייזר נגד מבטחים, קג"מ ומדינת ישראל בעניין הסכם רציפות הזכויות בין קרנות הפנסיה הוותיקות לבין המדינה.**

ביום 13.10.2015 ניתן על ידי בית המשפט העליון פסק הדין בעתירות. במסגרת זו, התקבלו העתירות בחלקן ונקבע, בהתייחס להסכם הרציפות בין הקרנות הוותיקות לבין המדינה, כי חישוב המשכורת הקובעת המהווה את "תקרת" סכום ההשתתפות של הקרן בפנסיה של הגמלאי, ייעשה בהתאם לשיטת החישוב הקבועה בתקנון האחיד החל על הקרן, ביחס למבוטח פעיל בקרן, ובכפוף להוראות פרק ט' לתקנון האחיד הקובעות תקרת עליה ריאלית לשכר הקובע. בנוסף, בפסק הדין נקבע כי לעניין חישוב "תקרת" המשכורת הקובעת בקרן המשתתפת, יש להביא בחשבון את מלוא תקופת העבודה של הגמלאי, הנהנית מרציפות זכויות, לרבות תקופת עבודתו במדינה.

כמו כן, בפסק הדין נקבע כי על ה"מוסד המשלם" (המדינה במקרה דנן) מוטלת החובה לשלם את מלוא הפנסיה של מי שזכאי לקבל גמלה לפי הסכם הרציפות, כאשר על הקרן המשתתפת מוטלת החובה להעביר את חלקה בתשלום.

בקשות לדיון נוסף בפסק הדין שהוגשו על ידי מבטחים וקג"מ לצד בקשה נפרדת לדיון נוסף שהוגשה על ידי המדינה, נדחו על ידי בית המשפט העליון ביום 23.2.2016.

יישומו של פסק הדין על ידי הקרן במתכונתו הנוכחית כפוף להמצאת נתוני השתכרות ורכיבי שכר מתקופת עבודתם של העמיתים בשירות המדינה. נתונים אלה אינם בידי הקרן ובהעדרם לא יתאפשר לקרן לערוך תחשיב קצבה על פי הקבוע בפסק הדין.

לפי הערכה אקטוארית, יישום פסק הדין הגדיל את היקף ההתחייבויות האקטואריות של הקרנות הוותיקות המהוות צד להסכם הרציפות עם המדינה, בהיקף כולל של כ-1,130 מיליוני ש"ח.

**1.5.12. מנהל חטיבת הפנסיה**

במהלך חודש יוני 2015, הצטרף לקרנות שבהסדר מר יריב עזר כמנהל חטיבת הפנסיה.

**2. תיאור הסביבה העסקית****2.1 מ ב ו א**

הקרנות פועלת בשוק הביטוח הפנסיוני לטווח ארוך (פנסיה, ביטוח וגמל). שוק קרנות הפנסיה מורכב מקרנות פנסיה ותיקות שנסגרו להצטרפות עמיתים חדשים החל מאפריל 1995 ומקרנות פנסיה חדשות שהחלו לפעול מינואר 1995.

מערכת קרנות הפנסיה היא חלק מן הרובד השני של מערכת הביטוח הסוציאלי במדינה (אחרי הרובד הראשון של הביטוח הלאומי). החיסכון הפנסיוני הינו חסכון ייעודי לטווח ארוך המהווה נדבך מרכזי בהבטחת הביטחון הכלכלי והמשקי של משקי הבית. אפיקי החיסכון הפנסיוני כוללים את קרנות הפנסיה, פוליסות משתתפות ברווחים ("ביטוחי מנהלים") וקופות הגמל.

להלן נתונים עיקריים על שוק קרנות הפנסיה בישראל (נתונים כספיים במיליוני ש"ח):

**טבלה 1 - שוק קרנות הפנסיה בישראל בשנים 2013-2014**

סה"כ		קרנות חדשות		קרנות וותיקות		נכסים נטו לסוף שנה הפקדות משיכות
<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	
533,191	600,091	160,276	190,990	372,915	409,101	
26,334	29,556	21,620	25,007	4,714	4,549	
16,704	18,380	3,407	4,219	13,297	14,161	

**המקור:** דוח הממונה על שוק ההון לשנת 2014 (הדוח האחרון של הממונה על שוק ההון שפורסם נכון למועד כתיבת דוח זה).

כפי שעולה מן הטבלה, בשנים 2013-2014 היוו קרנות הפנסיה הוותיקות למעלה מ-68% מסך נכסי קרנות הפנסיה.

שיעור הצמיחה בנכסי קרנות הפנסיה הוותיקות (להבדיל מקרנות הפנסיה החדשות הכלליות) אינו צפוי לגדול משמעותית בשנים הקרובות, וזאת מאחר שהן סגורות להצטרפות עמיתים חדשים.

## 2.2. מגמות בענף הפנסיה

השפעתן על עסקי קרנות הפנסיה בתקופת הדוח ועל נתוני הדוח הכספי של הקרנות:  
 החסכון הפנסיוני, על מרכיביו השונים, הינו חסכון ייעודי לטווח ארוך ביותר, ומהווה נדבך חשוב להבטחת הביטחון הכלכלי של משקי הבית במצבים ובאירועים של אובדן הכנסה לתקופה ממושכת, דהיינו בעת פרישה מעבודה, באירועי אובדן כושר עבודה (נכות) ובאירועי פטירה (שאיירים). לפיכך, למדינה יש ענין מיוחד בהסדרה ובהבטחת אפיק חסכון זה, אשר עולה בקנה אחד הן עם צרכי משקי הבית והן עם המדיניות החברתית והכלכלית של המדינה. על כן, אפיק זה זוכה במדינות רבות וכן במדינת ישראל לעידוד באמצעים שונים, לרבות בתחום הטבות המס.

הרפורמה בתחום הפנסיוני בשנת 1995:

1. בשנת 1995 החליטה הממשלה על רפורמה בתחום הפנסיוני, ולפיה, בין היתר, חברות שניהלו קרנות פנסיה עד 31 בדצמבר 1994 מנועות מלהמשיך ולבטח עמיתים חדשים בקרנות הפנסיה הקיימות שבניהולן.
2. בהתאם למתחייב מהרפורמה, הקרנות חדלו לצרף עמיתים חדשים החל מינואר 1995, אלא אם כן חלות לגביהם הוראות מוגדרות שנקבעו לעניין זה.

הרפורמה בתחום הפנסיוני בשנת 2003:

- להלן עיקרי הרפורמה בתחום הפנסיוני משנת 2003 לגבי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר:
1. הפקעת סמכויות הניהול;
  2. העלאת שיעור דמי הגמולים;
  3. גביית דמי ניהול;
  4. האחדת מערך הזכויות - קביעת תקנון אחיד;
  5. העלאת גיל פרישה;

## 2.3. תוכנית להבראת קרנות הפנסיה הוותיקות הגרעוניות

### 2.3.1. הסדרי החקיקה - כללי

ביום 29 במאי 2003 התקבל בכנסת חוק התכנית הכלכלית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003. במסגרת זו תוקן גם חוק הפיקוח והוסף לו פרק חדש ז'1, לצורך החלת התכנית להבראת קרנות הפנסיה הוותיקות הגרעוניות.

בפרק ז'1 לחוק נקבעו שורה של הסדרים, ובהם מינוי מנהל מיוחד לקרנות, גיבוש תכנית הבראה וקביעת הסיוע הממשלתי. בהתאם להוראת סעיף 78א לחוק הפיקוח, המטרה העומדת בבסיס פרק ז'1 היא "לטפל בגרעון האקטוארי של קרנות הפנסיה הוותיקות, כדי להביאן לאיזון אקטוארי באמצעות שינויים בזכויות ובחובות של העמיתים ומתן סיוע ממשלתי שיאפשר להן לשלם קצבאות לעמיתיהן, והכל בהתחשב ביכולת משק המדינה ותוך יצירת אחידות במערך הזכויות".

בנוסף, כללה תוכנית ההבראה היבטים אלה: העלאת שיעור דמי הגמולים, גביית דמי ניהול מהתשלומים לעמיתים (המהווים השתתפות של אותם עמיתים בעלויות תכנית ההבראה), האחדת מערך הזכויות באמצעות קביעת תקנון אחיד ומנגנון איזון אקטוארי, העלאת גיל הפרישה וכן הקצאת סיוע ממשלתי לכיסוי גרעון הקרנות. כמו כן, בוצעו שינויים בתקנות ההשקעה.

### 2.3.2. הפקעת סמכויות הניהול

בהתאם להוראות פרק ז'1 לחוק הפיקוח, מונו לקרנות בשנת 2003 מנהלים מיוחדים.

לפי הוראות החוק, למנהל המיוחד מוקנות כל הסמכויות והתפקידים שיש למנהל עסקים בקרנות, לדירקטוריון, לוועדות הדירקטוריון ולדירקטורים. כפועל יוצא, המנהל המיוחד הוא הגורם המופקד על ניהול הקרנות ועל התוויית המדיניות והפיקוח על דרכי ביצועה, ועליו לפעול לביצוע הוראות פרק ז'1 לחוק הפיקוח ולהגשמת מטרותיו.

עם מינויים של המנהלים המיוחדים חדלו מלפעול מוסדות הקרנות וועדותיהן, למעט ועדות השקעה שמונו על-פי תקנות מס הכנסה והוראות הממונה. כמו כן, מונתה לכל הקרנות הוותיקות שבהסדר ועדת מינהלה של שלושה חברים בראשות שופט בדימוס, וזאת בהתאם להוראות פרק ז'1 לחוק הפיקוח (תפקידי המינהלה מובאים בסעיף 1.1.3).

## 2.4. חקיקה ראשית וחקיקת משנה

### 2.4.1. תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (תשלומים לקופת גמל), התשע"ד-2014

ביום 11 באוגוסט 2014 פורסמו התקנות. התקנות מסדירות את האופן שבו על המעסיק להעביר הפקדות לקופת גמל, המועדים שעליו לעשות כן, הפרטים שעליו להעביר לגוף המוסדי במועד ההפקדה והפרטים שעליו להעביר בעת הפסקת הפקדות לרבות במקרה של ניתוק יחסי עבודה.

בנוסף, בתקנות נקבעו הוראות בדבר העברת היזון חוזר מהחברה המנהלת על קבלה וקליטת הדיווח מאת המעסיק והמועדים בהם על החברה המנהלת להעביר היזונים אלו. כל הדיווחים וההיזונים החוזרים של החברה המנהלת והמעסיק יעשו באמצעות דיווח ממוכן ובמבנה אחיד בהתאם להוראות הממונה.

בהתאם לתיקון התקנות מיום 5 בנובמבר 2014, ההוראות הקבועות בהן יכנסו לתוקף ביום 1 בינואר 2016 (למעט הוראות מסוימות לגבי מעסיקים קטנים שיכנסו לתוקף במועד מאוחר יותר).

### 2.4.2. חוק לחלוקת חיסכון פנסיוני בין בני זוג שנפרדו, התשע"ד-2014

ביום 6 בפברואר 2015 נכנס לתוקף חוק לחלוקת חיסכון פנסיוני בין בני זוג שנפרדו, התשע"ד-2014 (להלן ובהתאמה: "יום התחילה" ו-"החוק"). החוק קובע הוראות שנועדו לגשר על הפער בין דיני החיסכון הפנסיוני לבין איזון המשאבים בין בני זוג.

ככלל, נקבע בחוק כי "גוף משלם", ובכלל זה קרן פנסיה ותיקה, יפעל לחלוקת החיסכון הפנסיוני בין בני הזוג לשעבר, ככל שהחלוקה כאמור נובעת מפסק דין שניתן על ידי הערכאה המשפטית המוסמכת ושהוגש לגוף המשלם, ובכפוף לתנאים ולמגבלות הקבועים בהוראות החוק. בנוסף, החוק קובע כי בהתקיים תנאים מסוימים, תקום זכאות לבן הזוג לשעבר לתשלום קצבה מקרן הפנסיה הוותיקה לאחר פטירת העמית.

בהתאם להוראות החוק, ככל שפסק הדין קובע כי לבן הזוג לשעבר זכות לקבלת קצבה לאחר פטירתו של העמית (ובכפוף ליתר התנאים הקבועים בחוק), קרן הפנסיה תנכה מהקצבה אשר מחולקת בין בני הזוג שיעור של 2.8% - אם בת הזוג לשעבר היא אשה או 1.2% - אם בן הזוג לשעבר הוא גבר, לצורך מימון תוספת עלויות שתיגרם לקרן הפנסיה כתוצאה מכך.

בהתאם להוראות המעבר הקבועות בו, החוק חל גם לגבי פסקי דין לחלוקת חיסכון פנסיוני שניתנו לפני יום התחילה (ובכפוף לתנאים שונים הנוגעים, בין היתר, לתשלום קצבה לבן הזוג לשעבר בשל פטירת העמית).

## 2.5. חוזרי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון

במהלך תקופת הדוח פורסמו ההנחיות המפורטות להלן:

### 2.5.1. תשלומים לקופת גמל

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-35 מיום 27.12.15.

חוזר זה הוא נדבך משלים להוראות שנקבעו בתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (תשלומים לקופת גמל), התשע"ד-2014 (להלן - **התקנות**). התקנות מסדירות את אופן העברת דיווח על הפקדת תשלומים לקופת גמל ממעסיקים לגופים מוסדיים, ובין השאר, מחייבות העברת דיווח ממוכן במבנה אחיד שקבע הממונה. בנוסף, התקנות מחייבות גופים מוסדיים להעביר היזון חוזר בגין כל דיווח על הפקדת תשלומים לקופת גמל. על מנת להקל על תהליך יישום התקנות, נקבע כדלקמן: לגבי מעסיקים של מעל 100 עובדים יחולו התקנות החל מיום 1 בפברואר 2016; לגבי מעסיקים של למעלה מ-50 עובדים ועד 100 עובדים יחולו התקנות מיום 1 ביולי 2016; לגבי יתר המעסיקים יחולו התקנות מיום 1 בינואר 2017.

### 2.5.2. ניהול סיכונים אשראי אגב פעילות השקעות-תיקון

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-33 מיום 13.12.15.

מטרתו של חוזר זה הינה להגביר את המעורבות והאחריות של הדירקטוריון וועדת ההשקעות בתחום מתן הלוואות מותאמות על ידי גוף מוסדי תוך שימת לב לקצב הגידול של אפיק זה מתוך תיק ההשקעות הכולל בישראל ומחוץ לישראל, לפי העניין.

### 2.5.3. סיוב מידע על תלונות הציבור

חוזר גופים מוסדיים 2015-25740 מיום 8.12.15.

מדד תלונות הציבור אמור לשקף באופן מדויק את מצב הטיפול של כל הגופים המוסדיים בתלונות ציבור שמגיעות לבירור האגף. לאור האמור, על כל ממונה על פניות הציבור בגוף מוסדי לטייב, בהתאם להנחיות חוזר זה, את תלונות הציבור המוגשות נגד הארגון על מנת שהמדד המפורסם יהיה אמין ומדויק.

### 2.5.4. ביצוע פעולות על-ידי גוף מוסדי עבור מעסיק

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-30 מיום 21.9.15.

חוזר זה קובע הוראות המסדירות את תכולת המידע שגוף מוסדי נדרש להעביר למעסיק. נוסף, קובע החוזר הוראות לעניין הרשאות מעסיק לגורם מתפעל מטעמו, לקבל מידע ולבצע פעולות במוצרים פנסיוניים ובתוכניות ביטוח בעבור עובדיו.

### 2.5.5. דוח שנתי על יישום הוראות הדין על-ידי גופים מוסדיים-תיקון

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-25

גופים מוסדיים מגישים לממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר דוחות כספיים רבעוניים ושנתיים ודיווחים נלווים לדוחות אלו. חוזר מס' 2013-9-12 שעניינו "דוח שנתי על יישום הוראות הדין על ידי גופים מוסדיים" קובע כי בדיווחים הנלווים לדוחות כספיים יעבירו גופים מוסדיים גם מידע הנוגע ליישום הוראות הדין בנושאים שונים כגון: ממשל תאגידי, השקעות, זכויות עמיתים וכן כי נושאים אלו יעודכנו מעת לעת, לפי שיקול דעת הממונה. מטרת חוזר זה, לתקן את חוזר יישום הוראות הדין ולהחליף את נספח א' לחוזר. הנספח המעודכן כולל גם דיווח בנושאים בתחום הביקורת הפנימית, תכנית ציות, אכיפה פנימית והלבנת הון.

**2.5.6. ייפוי כוח לבעל רישיון**

חוזר גופים מוסדיים 2015-10-5 מיום 6 באוגוסט 2015.

חוזר זה קובע הנחיות שונות לעניין מבנה טופס ייפוי כוח, באמצעותו יוכל לקוח לייפות את כוחו של בעל רישיון לקבל מידע אודות החיסכון הפנסיוני המנוהל עבורו בגוף מוסדי או להעביר בקשות בשמו במסגרת ייעוץ או שיווק פנסיוני, לרבות באמצעות מסלקה פנסיונית מרכזית.

**2.5.7. חובת שימוש במערכת סליקה פנסיונית מרכזית**

חוזר גופים מוסדיים 2015-102 מיום 28.5.15.

מערכת סליקה פנסיונית נועדה לייעל את תהליכי העבודה, להוזיל עלויות, ליצור תשתית איכותית אחידה למתן ייעוץ פנסיוני ושיווק פנסיוני ולאפשר לחוסכים לקבל החלטה מושכלת ביחס לחיסכון הפנסיוני שלהם. על מנת לנצל את המערכת בצורה מלאה, קובע החוזר שורה של פעולות אותן מחויבים גופים מוסדיים לבצע באמצעות המערכת.

**2.5.8. הלוואות ממונפות**

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-22 מיום 10.5.15.

חוזר זה מסדיר הוראות לעניין חובות ועדת השקעות טרם מתן הלוואות ממונפות ונושאי דיווח לוועדה אודות הלוואות ממונפות שנתן גוף מוסדי.

**2.5.9. דיווח לממונה אודות הסדרי חוב בהם נטל חלק גוף מוסדי**

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-19 מיום 10.5.15.

חוזר זה מסדיר את הדיווח לממונה על השתתפותו של גוף מוסדי בהסדר אשראי שניתן על ידי הגוף.

**2.5.10. גופים מוסדיים ברמת הנכס הבודד**

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-14 מיום 1.4.15.

מטרת חוזר זה הינה לעדכן ולאחד את הוראות הדיווח לממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון בנוגע לרשימת נכסים רבעונית של גופים מוסדיים ברמת נכס בודד, על מנת לשפר את איכות הדיווח וזמינותו.

**2.5.11. דוח שנתי ודוח רבעוני לעמיתים ולמבוטחים בגוף מוסדי**

חוזר 2015-9-2 מיום 26.1.15. חוזר 2015-9-13 מיום 18.3.2015 וחוזר 2016-9-2 מיום 6.1.2016

חוזרים אלו מרחיבים את חובות הגילוי החלה על גופים מוסדיים כלפי עמיתיהם, תוך שימת דגש על פישוט המידע המוצג בדוחות כך שישמשו כלי מעקב ובקרה לעמיתים.

**2.5.12. דיווח לציבור על הוצאות ישירות המנוכות מחשבונות החוסכים**

חוזר גופים מוסדיים 2015-9-8 מיום 19.2.2015.

תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (הוצאות ישירות בשל ביצוע עסקאות), התשס"ח-2008 (להלן -"התקנות") קובעות אלו הוצאות ישירות רשאי גוף מוסדי לנכות מחשבונות העמיתים והמבוטחים מעבר לדמי הניהול. בנוסף, נקבעה בתקנות תקרה של 0.25 אחוז לשיעור הוצאות ישירות מסוימות שניתן לגבות מנכסי החוסכים. הדיווח על הוצאות אלו מופיע כיום באופן חלקי ומתמצת בדוחות הכספיים ובדוח לעמית. לפיכך, נוצר הצורך להגביר את רמת המידע המוצג לציבור וליצור מנגנון פיקוח שקוף ביחס לגביית הוצאות אלו. משמע, לפרט את מרכיבי ההוצאות הישירות הנגבות בשל ביצוע עסקאות בגופים המוסדיים, תוך התייחסות לתקרה האמורה. הוראות החוזר רלוונטיות רק לקופות הגמל המנוהלות ע"י הקרנות.

**2.5.13. מבנה אחיד להעברת מידע ונתונים בשוק החיסכון הפנסיוני-החל מ- 1.11.2015**  
 חוזר גופים מוסדיים 10-9-2015 מיום 1.3.2015.

מטרתו של החוזר היא הגדרת פורמט אחיד להעברת מידע ונתונים בין יצרני מידע וצרכני השונים בתחום החיסכון הפנסיוני, תוך הגדרת מבנה הנתונים, סכימת הנתונים, תוכן השדות המועברים והנסיבות שבהתקיימותן יש להעביר מידע כאמור. מידע העובר בין יצרני המידע וצרכניו יועבר במתכונת אחידה ויהיה מבוסס על קובץ אלקטרוני במבנה מוגדר, המאפשר גמישות לגבי תוכן הנתונים.

כך, מידע המתייחס למספר לקוחות, מספר חשבונות לקוח ומספר מוצרים פנסיוניים, יהא ניתן להעברה בקובץ אחד. המידע יועבר באמצעות תקשורת נתונים מוצפנת ומאובטחת, כך שלא ניתן יהיה לגשת אליו ללא הרשאת הנמען.

המבנה האחיד פורסם בחלקים בהתאם לממשקים המפורטים להלן:

- א. ממשק אחזקות - קובע את פרטי המידע שעל גוף מוסדי להעביר לחוסך שביקש זאת באמצעות מסלקה פנסיונית מרכזית או לבעל רישיון, על מנת להציג סטאטוס עדכני של נתוני לקוח, על מוצריו הפנסיוניים השונים (לרבות מידע לגבי צבירות החיסכון), נכון לתאריך חתך מסוים.
- ב. ממשק טרום ייעוץ - קובע את פרטי המידע שעל גוף מוסדי להעביר לבעל רישיון בשלב ההכנה למתן ייעוץ פנסיוני או שיווק פנסיוני לראשונה.
- ג. ממשק ניוד - קובע את פרטי המידע שיועברו בעת העברת כספים בין מוצרים פנסיוניים שונים ובין גופים מוסדיים שונים.
- ד. ממשק אירועים - קובע את פרטי המידע שעל בעלי רישיון להעביר לגופים המוסדיים, במטרה לאפשר קליטה והפקה של מוצרים פנסיוניים באופן ממוכן, וכן את פרטי המידע שיועברו לצורך ביצוע שינויים במוצרים פנסיוניים שבידי לקוחות או בנתונים הרלוונטיים לניהול מוצרים פנסיוניים עבור לקוחות.
- ה. ממשק מעסיקים - קובע את פרטי המידע הנדרשים בגין תהליכי תשלום והפקדות לחיסכון פנסיוני, לרבות בעת פיצול הפקדות בין מוצרים פנסיוניים שונים. במסגרת ממשק זה מטופל גם נושא ההיזון החוזר למעסיקים. מבנה שמות הקבצים, מבנה הנתונים, פרטי המידע הרלוונטיים והנסיבות אשר בהתקיימן יועבר מידע בכל אחד מן הממשקים המנויים לעיל, יפורטו במסגרת הנספחים לחוזר זה. ממשק זה הוא אשר מועבר במסגרת הוראות תקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) (תשלומים לקופת גמל), התשע"ד-2014 שעיקרן פורט לעיל.

**2.5.14. החוזר המאוחד (קודקס)**

החוזר המאוחד מרכז את כלל הוראות הממונה על שוק ההון, ומשלב הוראות שבחוזרי המקור, ללא שינוי במשמעותן, וכן מספר הוראות חדשות. מועד תחילתו הראשון של החוזר הינו 1.4.2014, אולם ישנן הוראות שתוקפן מאוחר יותר. הוראות הממונה שובצו בחוזר המאוחד ומקורן בחוזרים שהוצאו לפני יום התחילה, מחליפות את הוראות חוזרי המקור החל מיום התחילה. מטבע הדברים, בשל ריבוי ההוראות והיקפן מפורסם החוזר המאוחר בצורה מדורגת. להלן יפורטו עיקרי הדברים מחלקים של הקודקס שפורסמו בשנת 2015:

- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 4 "ניהול נכסי השקעה (כללים למתן אשראי על ידי גופים מוסדיים), חוזר גופים מוסדיים 2015-9-20 מיום 10.5.15:  
 תיקון זה לקודקס קובע הוראות לעניין הנהגת מגבלות פנימיות למתן אשראי ללווים, קביעת נדבך נוסף של נהלי חיתום ואנליזה להלוואות מותאמות והגדרת מקרים שבהם רשאי גוף מוסדי להסתמך על ערבות שנתקבלה. בנוסף, מגדיר התיקון הנחיות כלליות בנוגע לדרך פעולה בעת הפרתה של תניה לפירעון מידי וחובת גילוי ביחס לאשראי שנלקח למימון רכישת מניות שליטה בתאגיד.
- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 4 "ניהול נכסי השקעה (הלוואה מותאמת לתאגיד ובעל שליטה בתאגיד ולבעל שליטה בתאגיד שהיה בקשיים). חוזר גופים מוסדיים 2015-9-21 מיום 10.5.15:  
 בעקבות מגמת הגידול בהיקף ההלוואות המותאמות שנותנים גופים מוסדיים, מונתה וועדה ציבורית לבחינת אופן השקעת גופים מוסדיים בהלוואות מותאמות על מנת להציע הסדרה ראויה, ודרכי עבודה שיהלמו את היקף הפעילות הגדל. במקביל, התפתח שוק האשראי החוץ-בנקאי העסקי בישראל בשנים האחרונות ועלה הצורך להפחית את הסיכונים בשלב העמדת האשראי ולאורך חיי החוב, כל זאת לטובת הגברת הוודאות בשמירה על כספי החוסכים המנוהלים בידי הגופים המוסדיים. תיקון זה לקודקס דן בתנאים אשר חלים על גופים מוסדיים בעת מתן הלוואות מותאמות לתאגיד אשר הוא, או בעל השליטה בו, היו בקשיים בשנים שקדמו למתן ההלוואה.
- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 4 "ניהול נכסי השקעה (תנאים להשתתפות בעסקת קונסורציום)", חוזר גופים מוסדיים 2013-9-25 מיום 10.5.15:  
 תיקון זה דן בהשתתפות גופים מוסדיים בעסקאות קונסורציום וסינדיקציה לאור העובדה שבשנים האחרונות גדל חלקם של הגופים המוסדיים המשתתפים באותן עסקאות והמורכבות הכרוכה בעשייתן, קובע החוזר את הכללים להשתתפות גוף מוסדי בהן.
- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 4 "ניהול נכסי השקעה (החזקה מעל עשרים אחוזים באמצעי שליטה של תאגיד)", חוזר גופים מוסדיים 2015-9-24 מיום 10.5.15:  
 אחת מהמלצות ועדת גולדשמידט (הועדה שהוקמה ע"י הממונה על שוק ההון לבחינת פעילות הלוואות מותאמות ע"י גופים מוסדיים) מתייחסת להחזקת אמצעי שליטה על ידי גוף מוסדי, עקב מימוש אמצעי שליטה שהיו ערובה לחיוב בידו. המלצה זו מקבלת משנה תוקף לאור ריבוי הסדרי החוב בשנים האחרונות. בהסדרי חוב יכול להיווצר תרחיש שבו גוף מוסדי יקבל במסגרת הסדר החוב, מניות מהתאגיד שהנפיק את החוב נשוא ההסדר, כך שבפועל שיעור החזקה של הגוף המוסדי יחרוג משיעור של 20 אחוזים הקבוע בתקנה 12 לתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים (כללי השקעה החלים על גופים מוסדיים), התשע"ב-2012.
- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 4 "ניהול נכסי השקעה (ועדת אשראי פנימית, בקרת השקעות וטיפול בחובות בעייתיים)", חוזר גופים מוסדיים 2015-9-34 מיום 13.12.15:  
 מטרתו של תיקון זה היא להסדיר את הממשל התאגידי ביחס להעמדת הלוואות מותאמות. התיקון מחייב מינוי ועדת אשראי פנימית ומגדיר נהלים לביצוע בקרה על הלוואות אלו וכן טיפול בחובות בעייתיים.

- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 2 - דוח חודשי לגבי קופות גמל, קרנות פנסיה וחברות ביטוח חוזר גופים מוסדיים 2015-9-9 מיום 26.2.15.  
הוראות חוזר זה נועדו לעדכן, לאחד ולהסדיר את מתכונת הדיווח החודשית לגופים מוסדיים ולשפר את איכות הדיווחים הנשלחים לממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון.
- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 2, פרק 1 - מדידת התחייבויות, מיום 20.4.15.  
תיקון זה עוסק במדידה, בדגש על הערכת שווי ההתחייבויות.
- תיקון הוראות החוזר המאוחד - שער 5, חלק 4, פרק 3 - איגוד כלל הוראות הדיווח של גופים מוסדיים לממונה על שוק ההון מיום 6.9.15:  
תיקון זה מגדיר הוראות הדיווח מסודרות בהתאם לתדירות הדיווח (חודשית, רבעונית, חצי שנתית ושנתית). כמו כן, נכללות בחלק זה הוראות דיווח מיוחדות המחייבות את הגופים המוסדיים.

**3. מצב כספי .3****3.1. ההתחייבויות הפנסיוניות**

3.1.1. ההתחייבויות האקטואריות המוצגות במאזן לימים 31 בדצמבר, 2015 ו-2014 מייצגות את הערך המהוון של ההתחייבויות, לתשלומי פנסיה ופדיון הזכויות בעתיד, לפנסיונרים, עמיתים פעילים ולעמיתים בלתי פעילים ובניכוי הערך המהוון של דמי גמולים עתידיים כפי שחושב ונכלל בדוח האקטוארי של הקרנות.

הדוח האקטוארי נערך בהתאם להנחיות אגף שוק ההון ביטוח וחסכון במשרד האוצר, לרבות הוראות דיווח כספי לקרנות פנסיה ותיקות להן מונה מנהל מיוחד.

**3.1.2. ווקטור ריביות**

בהתאם להוראות הממונה על שוק ההון, שיעורי הריבית להיוון לצורך הכנת המאזן האקטוארי כחלק מהדיווח הכספי של הקרן ייקבעו לפי שיעורי ריבית חסרת סיכון שונים המשתנים מתקופה לתקופה בהתאם לעיתוי התשלום או התקבול הספציפי הצפוי. סדרת שיעורי ריבית אלו מהווה את ווקטור הריביות (להלן - "ווקטור ריביות"). הווקטור נקבע על פי שיערי היוון מצוטטים על ידי חברה מצטטת שנבחרה לצורך כך על ידי משרד האוצר.

היוון לפי ווקטור ריביות מתבצע על ידי היוונם של תשלומים או הכנסות עתידיות בכל תקופה לפי הנחת שיעורי תשואה חסרת סיכון ריאלית הצפויה לתקופה הנבחנת.

מאחר ומשך החיים הממוצע של ההתחייבויות של הקרנות ארוך יותר ממשך החיים הממוצע של הנכסים, ומאחר ולשינויים בווקטור הריביות השפעה מהותית ביותר על ערך נתונים אלו, הרי שהשינויים בווקטור משפיעים באופן מהותי על הגירעון/עודף אקטוארי.

השימוש בווקטור הריביות נעשה החל ממאזן שנת 2005. מאז התחלת השימוש בווקטור קיימים שינויים מהותיים בווקטור הריביות ממאזן למאזן המביאים לתנודתיות גבוהה במצב האקטוארי של הקרנות. ווקטור הריביות מופיע בדוחות האקטוארים בלוח 1 שכותרתו "שיעור תשואה חסרת סיכון".

**3.1.3. סיוע ממשלתי בגין אי-העלאת גיל פרישה לנשים לגיל 67**

הסיוע הממשלתי בגין אי-העלאת גיל קצבת זקנה לנשים לגיל 67 נקבע בסעיף 78 ט(ב)(8) לחוק הפיקוח. הסיוע האמור יינתן ככל שגיל קצבת הזקנה של נשים הקבוע כיום בנספח א' לתקנון האחיד לא יועלה לגיל 67, וזאת בשל ההפרש בהתחייבויות הקרנות בין גיל 67 כגיל הפרישה לנשים לבין גיל פרישה העומד על 64 לנשים שנולדו בחודש מאי 1953 ואילך. היה וגיל הפרישה האמור יועלה, יבוצעו ההתאמות הנדרשות.

בהתאם להוראות סעיפים 78 ט(ב)(8) ו-78 יד(א)(2) לחוק הפיקוח, הסיוע בשל אי-העלאת גיל בפרישה לאישה לגיל 67 כאמור ייוסף לסיוע הממשלתי הקבוע בסעיף 78 יד(א)(1) לחוק הפיקוח.

3.1.3. סיוע ממשלתי בגין אי-העלאת גיל פרישה לנשים (המשך)

סיוע בשל ההשגחה בהעלאת גיל הפרישה מגיל 62 לנשים - בסעיף 3.3 לסיכום הדברים מיום 5 בינואר 2004 בין שר האוצר דאז לבין יו"ר ההסתדרות הכללית דאז נקבע כי ככל שלא תתקבל החלטת הוועדה הנזכרת באותו סעיף, עד יום 30.6.2009, לעניין מקורות המימון שיידרשו, ככל שיידרשו, לכיסוי העלות הנובעת מהשהיית העלאת גיל פרישה מגיל 62 לאישה, ייוסף הסכום בגין העלות האמורה לסיוע הממשלתי.

מאחר שלא הוקמה הוועדה הנזכרת בסעיף 3.3 לסיכום הדברים ולא התקבלה החלטה עד המועד האמור באותו סעיף, ייוסף לסיוע הממשלתי הקבוע בחוק הפיקוח סיוע בשל ההשגחה לעניין העלאתו של גיל פרישה בגיל 62 לאישה שנולדה בתקופה שבין חודש מאי 1947 לבין חודש דצמבר 1949, לעומת גיל הפרישה לאישה כפי שהוצע בהצעת חוק גיל פרישה המקורית.

ביום 29.12.2010 נקבעו בידי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, על דעת הממונה על התקציבים במשרד האוצר, כללים לעניין העברת הסיוע בשל השהיית ההעלאה של גיל הפרישה.

בשנת 2015 הקרנות קיבלו סיוע בסך 135.2 מיליון ש"ח לטובת כיסוי עלויות השהיית גיל הפרישה עבור נשים שפרשו בשנת 2015 (שנה קודמת 190.2 מיליון ש"ח).

3.1.4. ההשגחה בהעלאת גיל הפרישה לנשים בעקבות תיקון מס' 9 לתקנון האחיד

בינואר 2012 הורה המפקח על הביטוח, בתוקף סמכותו לפי סעיף 78 לחוק הפיקוח, על תיקון נספח א' לתקנון האחיד (תיקון מס' 9 לתקנון), שעניינו גיל קצבת זקנה בקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. בעקבות התיקון האמור לנספח א' לתקנון, נקבעה השהיה נוספת בהעלאת גיל הפרישה לנשים מגיל 62, במשך חמש שנים, החל בשנת 2012 ועד לשנת 2016. תחילתו של התיקון ביום 1 בינואר 2012.

3.1.5. המודל להעמסת דמי ניהול

מאז שנת 2009 הקרנות מעמיסות את הוצאות התפעול בין הקרנות לפי מודל העמסת עלויות, אשר כולל משקולות שונות הניתנות לפנסיונרים, עמיתים פעילים, עמיתים בלתי פעילים, אירועי פדיון, אירועי פרישה, היקף הנכסים המנוהלים ומספר המעסיקים בכל קרן. במהלך שנת 2014 ערכו הקרנות בדיקה יסודית למודל העמסת העלויות האמור. הבדיקה אשררה את המודל במלואו, לצד המלצה לתוספת משקולת עבור פרישות של אוכלוסיות מיוחדות. אשרור המודל, כמו גם תוספת המשקולת כאמור, אושרה לשימוש על ידי ועדת המנהלה של הקרנות וכן על ידי אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר, אשר אישר גם את השימוש במודל לצורך הערכת הוצאות הניהול העתידיות בתחזיות האקטואריות.

3.2. הרכב ההתחייבויות הפנסיוניות במיליוני ש"ח

התחייבויות פנסיוניות לפי קרן ראה נספח 2.

### 3.3 הסבר לשינויים עיקריים בהתחייבות הפנסיונית

3.3.1 שינוי בווקטור הריביות לווקטור ריביות שפורסם בסוף חודש דצמבר 2015 מגדיל את ההתחייבויות בקרנות והגדיל את רכיבי הסיוע והסבסוד.

3.3.2 פסק דין קוריצקי הגדיל את ההתחייבות.

3.3.3 תשואת הקרן הקטינה את הגרעון.

3.3.4 עליה בשכר המבוטח ובשכר המבוטח במשק מעבר לצפוי הגדיל את ההתחייבות.

### 3.4 מסד הנתונים של הקרנות

מסד הנתונים של הקרנות הוסב בשנות השבעים והשמונים ממערכת ידנית ובלתי מפורטת ברמה החודשית למערכות ממוכנות. חלק מהנתונים הוסבו ברמה שנתית. במשך השנים אותרו מקרים, בעיקר של עמיתים ותיקים ובלתי פעילים שנים רבות, בהם הנתונים במערכת דורשים פעולות עדכון נוספות.

קרנות הפנסיה ערכו פרויקט טיוב נתונים באמצעות חברת די בי קיו. פרויקט טיוב הנתונים הסתיים במחצית הראשונה של שנת 2009. הנהלת הקרנות אישרה ביצוע מחקר בשנת 2010 על נתונים שטרם טוייבו, ובהם חלקיות משרה, רכיבי שכר לא מוכרים, רציפות זכויות והשפעתם על הדוחות. בשנת 2010 נערכו מחקרים ובדיקות בקרנות מבטחים והדסה, בנושאי רכיבי שכר לא מוכרים וחלקיות משרה. בדיקות אלו הביאו את האקטואר הממונה בקרנות אלה להוריד את הסתייגותו בדוח האקטוארי.

כמו כן, הקרנות שבהסדר פועלות ליישום הוראות חוזר 2012-9-16 "טיוב נתוני זכויות עמיתים בגופים מוסדיים".

## 3.5. סיוע ממשלתי

## 3.5.1. סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות

הביטוי בדוחות לשנים 2015 ו-2014 לגובה הסבסוד הממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות (להלן-ערך הסובסידיה) נעשה על-פי הוראות הממונה על שוק ההון בחוזר פנסיה 4-3-2006 מיום 14 ביוני 2006, בהתאם להפרש שבין תשואות כל האג"ח המיועדות ("מירון" ו"ערד") לבין ווקטור הריביות וכמפורט להלן:

## 3.5.1.1. התאמת שערך אג"ח מיועדות לאומדן שווי הוגן:

השווי הכלכלי של הסבסוד הממשלתי בכל האג"ח המיועדות מחושב כערך הנוכחי של הפרשי הריבית העתידיים הנובעים מהתשואה האפקטיבית הצפויה בגין האג"ח המיועדות שהונפקו לבין ווקטור ריביות.

סבסוד זה בסך 18,779 מיליוני ש"ח הוצג כחלק מנכסי הקרנות ורובו מהווה חלק מהסיוע הממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. (שנה קודמת- למעט אג"ח מיועדות מסוג ערד שהוצגו בניכוי פרמיית סבסוד ממשלתי)

## 3.5.1.2. סבסוד ממשלתי באג"ח מיועדות מסוג "ערד" צפויות להשקיע בהן בעתיד:

על פי תקנות ההשקעה, הקרנות מחויבות לרכוש אג"ח מיועדות מסוג "ערד" כך ששיעור האג"ח המיועדות הכולל יהיה 30% מנכסיהן.

הדוח האקטוארי חושב, כבעבר, על פי ההנחה שאגרות החוב מסוג "ערד" יונפקו לקרנות במועד שבו ירד שיעור אחזקתן באג"ח מיועדות מסוג מרון לשיעור נמוך מ-30%, כך ששיעור האחזקה באג"ח מיועדות יעמוד על 30% מנכסי הקרנות.

השווי הכלכלי של הסבסוד הממשלתי באג"ח מסוג "ערד" מחושב כערך הנוכחי של הפרשי הריבית העתידיים הנובעים מהתשואה הצפויה בגין אג"ח "ערד" שיונפקו בתשואה אפקטיבית של 4.86% (בהשלמה לשיעור של 30% מנכסי הקרנות באגרות חוב מיועדות כולל "מירון") לבין ווקטור ריביות.

סבסוד זה בסך של כ- 15,139 מיליוני ש"ח אינו מהווה חלק מהסיוע הממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. (שנה קודמת - כ- 27,007 מיליוני ש"ח כולל 9,971 מיליוני ש"ח בגין אג"ח מיועדות מסוג ערד שנרכשו)

## 3.5.2. אומדן סיוע ממשלתי ישיר

## 3.5.2.1. אומדן סיוע ממשלתי ישיר מסתכם לסך של 138,329 מיליוני ש"ח (שנה קודמת- 139,096 מיליוני ש"ח).

מאחר והסיוע הממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות טרם הוקצה סופית (וזאת לנוכח האמור במכתבו של הממונה מיום 17 באוגוסט 2005), הקרנות בהתאם להוראות המעבר בחוזר פנסיה 4-3-2006, רושמות כסיוע ממשלתי ישיר, בהתאם להערכת אקטואר הקרן, סכום שיהיה בו (בערכו היום לפי ווקטור ריביות), די לכיסוי גרעונה ולעמידה בהתחייבויות הפנסיוניות. מדובר באומדן המבוסס על הנחה לפיה יהיה די בסכומי הסיוע הממשלתי הישיר כדי לכסות את גירעונותיהן של כל קרנות הפנסיה שבהסדר. גובה הסיוע גם כפוף לשינויים בגובה ההתחייבויות הפנסיוניות, שעשויים לחול בעיקר בשל פסיקת בתי המשפט בעניינים עקרוניים, שינוי בהנחות אקטואריות ושינויים בגובה ריבית ההיוון (לווקטור ריביות). אי לכך, ככל הנראה, הסיוע הממשלתי הישיר בפועל יהיה שונה מהאומדן האמור.

## 3.5.2.2. קיים פער בין שיעורי הריביות המחושבים בדוח לצורך קביעת הערך המהווה של הסיוע הממשלתי הישיר הצפוי לקרנות, ובין שיעור הריבית שתשולם בפועל על סכומי הסיוע הממשלתי שתקבל הקרנות. הערך הנוכחי של הסיוע הישיר המוצג בדוח שונה מערך הסיוע המוצג לפי ריבית 4% שנקבעה בחוק.

אם יתברר בעתיד, לאחר קביעת החלק היחסי של כל קרן בסיוע וקביעת לוח הסילוקין, כי הסיוע הממשלתי לפי החוק לא יספיק לכיסוי הגרעון הכולל, או כי הסיוע הממשלתי שיינתן לקרנות עולה על סכום הגרעון של הקרנות, יאוזנו הקרנות באמצעות התאמת זכויות העמיתים על פי מנגנון האיזון האקטוארי.

במצב זה יהיו רשאויות הקרנות בכפוף לקבלת אישורים מתאימים - להגדיל או להקטין את זכויות המבוטחים, הפנסיונרים והשאירים בהתאם לחלוקה שתקבע.

## 3.5.3. התחייבות הממשלה לתמיכה בקרנות הפנסיה

המספרים המוצגים להלן הינם יתרת התחייבויות המדינה, נכון ליום 31 בדצמבר 2015, וזאת בהתאם לטיוטת הכרעה בנושא הסיוע הממשלתי לכלל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר שהעביר המפקח למנהלת המיוחדת דאז ביום 21 במרס 2010 (להלן: "טיוטת הכרעה").

במחירי יום 01 בינואר 2003 (*)		(מיליוני שקלים)
31 בדצמבר		
2014	2015	
		<u>הסיוע הממשלתי</u>
		סך הכל סיוע ממשלתי לפי חוק
78,300	78,300	
10,378	10,378	הסיוע הממשלתי העקיף באגח מיועדות מסוג מירון
67,922	67,922	הסיוע הממשלתי הישיר
		<u>פחות: סיוע שהתקבל</u>
(20,110)	(21,849)	סיוע ישיר
(9,578)	(9,816)	סיוע עקיף
(29,688)	(31,665)	סה"כ סיוע שנתקבל
<b>48,612</b>	<b>46,635</b>	<u>סה"כ יתרת הסיוע הממשלתי</u>

(\*) על פי סעיף 78 יד' (ג) לחוק הפיקוח הסיוע הממשלתי צמוד למדד החל מחודש ינואר 2003 ונושא ריבית שנתי של 4%.

במחירי יום המאזן		(מיליוני שקלים)
31 בדצמבר		
2014	2015	
		<u>הסיוע הממשלתי</u>
		סך הכל סיוע ממשלתי לפי חוק
153,535	158,239	
20,350	20,973	הסיוע הממשלתי העקיף באגח מיועדות מסוג מירון
133,185	137,266	הסיוע הממשלתי הישיר
		<u>פחות: סיוע שהתקבל</u>
(39,433)	(44,154)	סיוע ישיר
(18,780)	(19,838)	סיוע עקיף
(58,213)	(63,992)	סה"כ סיוע שנתקבל
<b>95,322</b>	<b>94,247</b>	<u>סה"כ יתרת הסיוע הממשלתי</u>

בסעיף 78 לחוק הפיקוח נקבע כי הממשלה תסייע לקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד, ובכלל זה לעמיתיהן, בהעברת כספים מתקציב המדינה בסך של 78,300 מיליוני ש"ח נכון ליום 1 בינואר 2003, הכולל את סכום ערך הסובסידיה. לענין זה, "ערך הסובסידיה" משמעו-ההפרש בין סכום הריבית הצמודה שמשלמת הממשלה על אג"ח מסוג "מירון" שהונפקו לקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד וטרם נפדו ביום 30 באפריל, 2003 לבין סכום הריבית הצמודה שהייתה משתלמת אילו שיעור הריבית עליהן היה 4%.

בהתאם לסעיף 78(ב) לחוק הפיקוח, העברת הכספים לכל קרן ותיקה במסגרת הסיוע תיעשה בהתאם להוראות המפקח. בהתאם לאמור, קבע המפקח ביום 17 באוגוסט 2005 לוח סילוקין המפרט כללים בדבר העברת כספי הסיוע. לקביעה האמורה צורף לוח תזרים מזומנים, אשר כלל גם התייחסות לכספי הסיוע שהועברו בשנים 2003 עד 2005.

בראשית שנת 2007 משרד האוצר הודיע כי מתבצעת על ידו בדיקה בדבר כלל הסכומים המפורטים בלוח תזרים המזומנים.

במענה לבקשת הבהרה בנושא מהממונה על שוק ההון במשרד האוצר, אישר הממונה במכתב מיום 28 במרס 2007, כי מתבצעת על ידו בדיקה בדבר התאמת הסיוע הכספי שהועבר לקרנות הפנסיה שבהסדר לסיוע המפורט לעיל, ובכלל זה לסכום ערך הסובסידיה, ולאמור בלוח תזרים המזומנים, והוסיף כי אין באמור כדי להשפיע לרעה על מצבם הכספי של עמיתי הקרנות בעתיד, שכן ממילא הקרנות אינן זכאיות לסיוע ממשלתי מעבר לאמור בסעיף 78(ד) לחוק הפיקוח. הממונה הבהיר במכתב נוסף מאותו יום, כי האמור במכתבו הראשון מתייחס לסיוע הממשלתי שקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר זכאיות לו לפי סעיף 78(ד) לחוק הפיקוח, וכי אין באמור כדי לגרוע מסיוע ממשלתי אחר שהקרנות זכאיות לו לפי הוראות הדין.

## 3.5 סיוע ממשלתי – (המשך)

## 3.5.3 התחייבות הממשלה לתמיכה בקרנות הפנסיה (המשך)

בהמשך לבדיקת משרד האוצר כאמור, בדיונים שנערכו בנושא בין הקרנות למשרד האוצר, עלו ארבע סוגיות הנוגעות לערך הסובסידיה. להלן פירוט הסוגיות, עמדת הקרן בעניינן (המתבססת גם על עמדה משפטית שהתקבלה בקרנות בעבר), ועמדת המדינה המעודכנת על פי טיוטת ההכרעה שהועברה לעיון הקרנות:

3.5.3.1. העברות ישירות לקרן בנין לתקופה שבין ינואר 2003 עד ספטמבר 2003 ("קרן חצי") בסך כ- 391.8 מיליוני שקלים בערכים שוטפים. בנושא זה הייתה קיימת מחלוקת בין קרנות הפנסיה לבין משרד האוצר. לגישת קרנות הפנסיה הסיוע לקרן בנין בגין חודשים אלו נלקח מ"העתודה האקטוארית" (קרן מיוחדת שהוקמה על ידי הממשלה עוד בשנת 1991 וכללה כספים אותם החליטה הממשלה להעביר לקרנות עוד בשנת 1977). בטיטת ההכרעה מוצגת עמדה, לפיה בסיוע הממשלתי לקרנות בהתאם לסעיף 78 לחוק הפיקוח יכלול הסיוע שהועבר לקרן בנין החל מיום 1 באוקטובר 2003.

3.5.3.2. שינוי נוסחת חישוב ערך הסובסידיה הגלום באג"ח מסוג מירון - לעמדת הקרנות שבהסדר, ערך הסובסידיה מחושב כהפרש שבין סכום הריבית הצמודה שמשלמת הממשלה על איגרות החוב מסוג מירון, לבין סכום הריבית הצמודה שהייתה משלמת אילו שיעור הריבית עליהן היה 4% (בהנחה שהריבית משולמת פעם אחת בשנה), ובמונחים חצי שנתיים: הפער בין 2.75% ל-2%. החלופה שעלתה על ידי משרד האוצר היא חישוב ערך הסובסידיה כהפרש בין הריבית השנתית בפועל המשולמת פעמיים בשנה על האג"ח מסוג מירון לבין ריבית דריבית שתוצאתה 4%, ובמונחים חצי שנתיים: הפער בין 2.75% ל-1.98%.

ליום 31 בדצמבר 2015, הפער בין תוצאות שתי הנוסחאות עשוי להגיע לכ- 534 מיליוני ש"ח, באופן שיגדיל את ערך הסובסידיה, ויקטין את הסיוע הישיר כתוצאה מכך. בטיטת ההכרעה מובאת החלופה שהעלה משרד האוצר כאמור.

3.5.3.3. מועד התחלת הכללת הריבית על אג"ח מסוג מירון בערך הסובסידיה בטיטת ההכרעה מוצגת עמדה מעודכנת של המדינה, לפיה מועד התחלת הכללת הריבית על אג"ח מסוג מירון בערך הסובסידיה הוא ביום 1.6.2003.

3.5.3.4. הכללת ארבע סדרות אג"ח מסוג מירון שנקנו לאחר יום 30.4.03 בערך הסובסידיה- לעמדת הקרנות, ערך הסובסידיה אינו כולל ריבית המשולמת על ארבע סדרות אג"ח מסוג מירון שנקנו לאחר יום 30.4.03, בהתאם להוראות סעיף 78 יד לחוק הפיקוח. משרד האוצר העלה אפשרות כי אגרות החוב האמורות יכללו בחישוב ערך הסובסידיה. ליום 31 בדצמבר 2015 ערך הסובסידיה בגין ארבע סדרות האג"ח האמורות עשוי להגיע לכ- 1,389 מיליוני ש"ח, באופן שיגדיל את ערך הסובסידיה, ויקטין את הסיוע הישיר כתוצאה מכך. בטיטת ההכרעה מובאת עמדת משרד האוצר כאמור.

מאחר שאימוץ סופי על ידי המדינה של דרך החישוב כאמור בטיטת ההכרעה, אם יתבצע, יביא למעשה להפחתה בהיקף הסיוע הישיר, כאמור לעיל, שתעביר הממשלה לקרנות הוותיקות שבהסדר, הוחלט להעביר את המחלוקת שבין משרד האוצר לבין הקרנות להכרעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פסקאלי), תוך מתן זכות לכל אחד מהצדדים כאמור להעמיד את ההחלטה שתתקבל לבחינה נוספת של היועץ המשפטי לממשלה.

בשלב זה, ובטרם קבלת ההכרעה כאמור, הדוחות הכספיים משקפים את הפרוט שבטיטת ההכרעה. לוח הסילוקין החדש שפורסם ע"י הממונה ביום 30 בדצמבר, 2013 מאמץ גם הוא את טיוטת ההכרעה. למרות האמור יובהר, כי אין בהצגת הדוחות הכספיים במתכונת האמורה כדי לגרוע או לוותר על כל זכות או טענה של הקרנות.

## 3.5. סיוע ממשלתי – (המשך)

## 3.5.4. התחייבות להגדלת הסיוע הממשלתי לפי סעיף 78(ט')\8 לחוק הפיקוח

3.5.4.1. בסעיף 78(ב)8 לחוק הפיקוח נקבע כי כל עוד לא הועלה גיל הפרישה לגיל 67 לגבר ולאישה, יכוסה ההפרש על ידי הגדלת הסיוע הממשלתי מעבר לסכום האמור בפסקה (א) לעיל. לעניין זה, "ההפרש" - הפרש בין התחייבויות הקרן כפי שיהיו אם יועלה גיל הפרישה לגיל 67 לגבר ואישה לבין התחייבויות הקרן כשגיל הפרישה הוא גיל 67 לגבר שנולד בחודש מאי 1942 ואילך וגיל 64 לאישה שנולדה בחודש מאי 1953 ואילך.

התחייבות הממשלה בסעיף זה חושבה על פי הנתונים המצרפיים של הדוחות האקטוארים בקרנות. התחייבות הממשלה על פי החוק הינה לשלם סכום זה על פי ההתחייבות בפועל. הסכום המצרפי ליום 31 בדצמבר, 2015 מסתכם לסך של 5,617 מיליוני ש"ח (שנה קודמת- 5,306 מיליוני ש"ח).

3.5.4.2. הגרעון הכולל, לפני סיוע ממשלתי עתידי של קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר הגרעון הנ"ל מסתכם נכון ליום המאזן לסך של כ-197 מיליארדי ש"ח (שנה קודמת 195 מיליארדי ש"ח).

בהתאם לחוזר פנסיה 4-3-2006 אומדן הסיוע הישיר המוצג בדוח הכספי יהיה הנמוך מבין שני אלה:

1. אומדן חלקה הרעיוני הצפוי של הקרן בסך הסיוע ממשלתי הישיר.
2. הגרעון האקטוארי לפני סיוע ממשלתי, נכון ליום המאזן, בניכוי הסיוע הממשלתי בגין אי העלאת גיל הפרישה ובניכוי הסבסוד הממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות.

הסכום המוצג כסיוע ממשלתי ישיר במאזן הקרן הינו הסכום על-פי התחשיב בסעיף 1 לעיל.

## 3.6 הגרעון ותוכנית המנהל המיוחד להשלמת הגרעון

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2015	
מיליוני ש"ח	
196,703	יתרת הגרעון בסוף שנת המאזן לפני אומדן סיוע ממשלתי עתידי
18,520	סבסוד ממשלתי עתידי באמצעות אג"ח מיועדות שהונפקו לקרן
14,346	סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד
136,343	אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי
5,561	סיוע ממשלתי עתידי בגין אי העלאת גיל הפרישה
3,093	השפעת השינוי בריביות ההיוון על הערכת הסיוע הממשלתי העתידי
18,840	סיוע ממשלתי בגין כרית בטחון
196,703	סה"כ סיוע ממשלתי
-	יתרת גרעון בסוף שנת הדו"ח לאחר ניכוי סיוע ממשלתי

\*\* התחייבויות פנסיוניות לפי כל קרן ראה נספח 2.

## 3.7 כרית ביטחון לקרנות

הרחבה בעניין כרית הביטחון לקרנות- ר' בסעיף (ג) ב"פתח הדבר" לדוח זה.

ערך פיצוי העבר ליום המאזן בגין כרית הביטחון עבור השנים 2009-2015 עומד על סך של 26,421 מיליוני ש"ח.

סך הפיצוי המחושב מתוך כרית הביטחון לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר, הגיע ביום 31 בדצמבר 2015 לכ- 18,840 מיליוני ש"ח (שנה קודמת 17,286 מיליוני ש"ח).

## 3.8 יתרת גרעון הקרנות והשלכות ההנחות האקטואריות לגביו

3.8.1 אלמלא הסיוע הממשלתי שהקרנות צפויות לקבל לפי הוראות החוק, היה לקרנות גרעון אקטוארי שגובהו נאמד בסך של 196,703 מיליוני ש"ח (שנה קודמת- 195,553 מיליוני ש"ח).

גובה ההשפעה של השינוי בריבית ההיוון ובתשואת הקרן על הגרעון לאחר סיוע ממשלתי עתידי הינו בסך של 6,639 מיליוני ש"ח (שנה קודמת 56,131 מיליוני ש"ח).

3.8.2 הסכום עשוי להשתנות בעיקר בשל שינויים שיחולו בהנחות אקטואריות ובגורמים נוספים המובאים בחשבון בעריכת מאזנים אקטואריים (לרבות שינויים בריבית ההיוון והכרעות בתי המשפט בתיקים עקרוניים).

### 3.8 יתרת גרעון הקרנות והשלכות ההנחות האקטואריות לגביו (המשך)

- 3.8.3 הגרעון אמור להיות מכוסה על ידי סיוע ממשלתי, בכפוף לגובה הסכום שכל קרן תקבל מסך הסיוע הממשלתי המיועד לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר. שווי יתרת הסיוע המהוון הנ"ל, לתאריך הדוחות, מוערך בסך של כ-197 מיליארדי ש"ח. שווי זה כולל את הסיוע הישיר שחולק בין הקרנות, את הסיוע העתידי הנובע מאגרות חוב מיועדות ואת הסכום הנוסף העתיד להתקבל לכיסוי מלוא העלויות הנובעות מאי העלאת גיל פרישה לגיל 67 לאשה הנאמד לסך של 5,617 מיליוני ש"ח. (יצוין כי שיעור הריבית ויתר התנאים הצמודים לאג"ח המונפקות לקרנות עשויים להשתנות מעת לעת). הסיוע הישיר הוקצה כך ששיעור הגרעון ביחס להתחייבויות הפנסיוניות ברוטו יהיה זהה בכל אחת מהקרנות שבהסדר. כאשר בשנה זו שיעור הגרעון לאחר סיוע הוא 4.6%. במקרה שבו ייווצר בעתיד גרעון או עודף אקטוארי בקרנות, בשיעורים הקבועים בסעיף 64 לתקנון האחיד, יופעלו מנגנוני האיזון האקטוארי הקבועים בסעיף האמור.
- 3.8.4 הערכת ההתחייבויות הפנסיוניות של קרנות פנסיה מבוססת על תחזית של תזרימי כספים עתידיים הצפויים על פי מערכת הנחות אקטואריות. תזרימים אלו עלולים להיות שונים מהצפוי, לטוב ולרע, עקב שוני אפשרי בין המציאות בעתיד, ובין התחזיות.
- 3.8.5 גם מערכת הנחות שעליהן מבוסס המאזן האקטוארי כפופה לשינויים שעשויים לחול בה בעתיד. כך - בהצטבר מידע מעודכן ביחס לגורמים שיש להם השפעה על המשך תקפותן של הנחות, למשל בשל שינויים בהתפתחות תוחלת החיים, שינויי רגולציה, שינויים כלכליים, ועוד.
- 3.8.6 שינויים אפשריים כאלה, ישפיעו (בהתרחשם), על גובה העודף או הגרעון האקטוארי של הקרנות.
- 3.8.7 הקרנות מחשבות את המאזן האקטוארי, כמתחייב, בהתאם למערכת הנחות שקבע הממונה על שוק ההון במשרד האוצר ובהתאם לאישורים ספציפיים שנתן לאקטואר הקרנות על סמך מחקרים שבוצעו.
- 3.8.8 בהתאם לחוזר פנסיה 1-3-2013 נערך במהלך השנים 2013-2014 מחקר מקיף של ההנחות הדמוגרפיות והכלכליות המשמשות את הקרן לחישוב המאזן. ביום 28 בינואר 2015 התקבל אישור ממשרד האוצר לערוך את המאזנים בהתאם להנחות אשר פורטו בבקשת הקרנות. מאזן 31 בדצמבר 2015 נערך בהתאם להנחות המעודכנות.
- 3.8.9 ביום 29 באוגוסט 2013 הורה הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון על עדכון לוח תזרימי המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. ביום 30 בדצמבר 2014 הורה הממונה על עדכון נוסף של לוח תזרימי המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה, וזאת בשל נסיבות הנוגעות לתקציב המדינה לשנים 2014-2015.
- עדכון לוח תזרימי המזומנים כאמור הביא להארכה של 10 שנים בתקופה הכוללת להעברת הסיוע הממשלתי הישיר לקרנות (כך שמועד סיום העברת הסיוע האמור נקבע לשנת 2048 במקום שנת 2038 לפי לוח תזרימי המזומנים הקודם). הפריסה המעודכנת הגדילה את שווי הסיוע הישיר ובנוסף הביאה להארכת משך החיים הממוצע של נכסי הקרנות ולצמצום הפער הכולל שבין משך החיים הממוצע של ההתחייבויות בקרנות ביחס לנכסי הקרנות.

### 3.9 התפתחויות יוצאות דופן בהתחייבויות למבוטחים

- התפתחויות יוצאות דופן בהתחייבויות למבוטחים נוצרו עקב השינויים שפורטו בפרק 3 ובפרק 4 ובעיקר עקב שינוי ריבית ההיוון, שינוי ההנחות האקטואריות והשינוי בגיל הפרישה לנשים.

## 4. תוצאות הפעילות

### 4.1. השקעות

פעילות ההשקעות של קרנות הפנסיה מתבצעת בכפוף למדיניות ההשקעות הכוללת שקבע המנהל המיוחד כדלהלן:

#### יעדים מרכזיים של מדיניות ההשקעות הכוללת

תכלית מדיניות ההשקעות של הקרנות היא עמידה בהתחייבויותיה לעמיתים. במסגרת זו, על הקרנות לפעול, ככל הניתן, להתאמת אופי הנכסים לאופי ההתחייבויות, תוך שמירה על רמת סיכון כוללת נמוכה של תיק ההשקעות.

#### דגשים נוספים

ההשקעות תתבצענה תוך בחינה שוטפת של תיק ההשקעות והנכסים המרכיבים אותו ביחס לתשואת המטרה הכוללת של הקרנות וביחס לתשואות המטרה של כל קבוצת נכסים בתיק. שיקולי ההשקעה יכללו התייחסות להיבטים כגון חלופות השקעה ברמת סיכון נתונה, חשיפה לסיכונים ברמת מיקרו ומאקרו ולהיבטים נוספים כגון מיסוי ושינויים רגולאטורים. כמתחייב מחוק הפיקוח גמל ומתקנות מס הכנסה פועלות בקרנות ועדות השקעה המורכבות, מלבד המנהל המיוחד, מנציגים חיצוניים בעלי השכלה וניסיון רב בתחום ההשקעות. ועדות ההשקעה של הקרנות קובעות מדיניות השקעות פרטנית לקרנות, בכפוף ליעדים ולדגשים במדיניות ההשקעות הכוללת שקבע המנהל המיוחד. מדיניות ההשקעות הפרטנית שקבעה ועדת ההשקעות של הקרנות כוללת התייחסות מפורטת להקצאת הנכסים ויכולתה להשיג את תשואת המטרה.

הקצאת הנכסים הפרטנית קובעת בין השאר שיעורי חשיפה לאפיקי ההשקעה השונים בתיק ההשקעות של הקרנות והיא כוללת התייחסות לחשיפה למאפייני סיכון תשואה, למשך החיים הממוצע של הנכסים, הגדרת תשואות מטרה לאפיקי ההשקעות ועוד.

#### תקנות השקעה – קרנות פנסיה ותיקות

ביום 7 ביולי 2012 נכנסו לתוקף תקנות המסדירות את כללי ההשקעה בגופים המוסדיים. במסגרת אותו תיקון נכללות הוראות לעניין השקעות נכסי הקרנות הוותיקות באפיקי ההשקעה השונים. כמו כן, ביום 30 באוגוסט 2012 פורסם ברשומות תיקון לתקנות ההשקעה לעניין אופן חישוב אגרות חוב מיועדות.

4.2. ניתוח והסברים לתוצאות העסקיות והשוואתם לתקופות מקבילות בעבר:

**4.2.1 ניתוח והסברים לפעילות ההשקעות בשנת 2015**

במהלך שנת 2015 הורחבה פעילות ההשקעות של הקרנות. להלן סקירת פעילות ההשקעות באפיקי ההשקעה המרכזיים של הקרנות.

**4.2.1.1 אגרות חוב מיועדות**  
 על פי תקנות ההשקעה, הקרנות מחויבות לרכוש אג"ח מיועדות מסוג "ערד" כך ששיעור האג"ח המיועדות הכולל יהיה 30% מנכסיהן.  
 בשנת 2015 רכשו הקרנות 7,078 מיליוני ש"ח אג"ח מיועדות מסוג ערד.

**4.2.1.2 ניירות ערך שאינם סחירים**  
 קרנות הפנסיה הוותיקות, רכשו אג"ח קונצרניות לא סחירות, צמודות ולא צמודות, תוך התחשבות בהקצאת הנכסים ובתשואת המטרה שהגדירה ועדת ההשקעות של הקרנות. שיעור האחזקה באפיק זה הינו 9% בשנים 2014-2015.

**4.2.1.3 ניירות ערך סחירים**  
 כחלק מפעילות ההשקעות של הקרנות במהלך שנת 2015 הקטינו את אחזקותיהן בניירות ערך סחירים משיעור של 45% בסוף שנת 2014 ל 40% מסך נכסיהן בשנת 2015.

**4.2.1.4 פקדונות והלוואות**  
 כחלק מהרחבת פעילות ההשקעות של הקרנות במהלך שנת 2015 הגדילו את אחזקותיהן בפקדונות והלוואות משיעור של 7% בסוף שנת 2014 ל 8% מסך נכסיהן בשנת 2015.

**4.2.1.5 נדל"ן**  
 הקרנות פועלת למימוש נכסי מקרקעין שאינם מתאימים לתיק הנכסים שלהן או שאינם עומדים ביעדי התשואה שנקבעו ע"י ועדת השקעות של אותה קרן. במקביל, פועלות הקרנות להשבחת תיק הנדל"ן שלהן ע"י איתור נכסי נדל"ן בעלי פרופיל סיכון תשואה מתאימים לתיק ההשקעות שלהן.

**להלן פרוט נכסי מקרקעין שנמכרו בשנת 2015:**

מיקום הנדל"ן	הקן המוכרת	סכום מכירה באלפי ש"ח
תל אביב	קגמ	140,500
תל אביב	מבטחים	39,300
תל אביב	בנין	32,000
עכו	אגד	4,500
<b>סה"כ</b>		<b>216,300</b>

4.2.2. תשואות קרנות הפנסיה (נומינלי ברוטו)

להלן שיעורי התשואה הנומינלית ברוטו שהשיגו הקרנות בתקופת הדו"ח:

**כולל התשואה על הסיוע הישיר העתידי המהוון**

לשנה שהסתיימה  
ביום 31 בדצמבר

2014	2015	קרן
12.11%	6.60%	מבטחים
14.63%	5.30%	קג"מ
11.61%	6.37%	מקפת
12.76%	4.69%	הדסה
-	-	בנין*
10.11%	1.82%	אגד
-	-	חקלאים*
-	-	נתיב *

\* קרנות אלו אינן מחשבות תשואה, היות והתכלו מרבית נכסיהן.

4.2.3. דוח ניהול סיכונים

פעילות הקרנות שבהסדר חשופה לסיכונים פיננסיים (פעילות בצד הנכסים או ההתחייבויות) כגון סיכונים שוק, אשראי, נזילות, סיכון כושר פירעון וסיכונים תפעולים ואחרים היכולים לנבוע בין היתר מאי נאותות או כשל בתהליכים הפנימיים, אנשים, מערכות או אירועים חיצוניים.

התממשות הסיכונים עשויה לחשוף את הארגון להפסדים, פגיעה בהשגת היעדים (עסקיים או אחרים), פגיעה במוניטין ועוד. הקרנות מקיימות תהליך ניהול סיכונים ארגוני, ERM - Enterprise Risk Management, שמשמעותו קיום תהליך מובנה ואחיד חוצה ארגון בעזרתו הארגון מודד, מנהל, מפיק תועלת ומפקח על הסיכונים אליהם הוא חשוף.

תהליך ניהול הסיכונים כולל: זיהוי סיכונים וחשיפות בפעילות והתהליכים, הערכת משמעותם וההסתברות להתרחשותם, מעקב ובקרה אחר הסיכונים, טיפול בסיכונים (דרכי מניעה, פעולות לצמצום ההשלכות או ההסתברות להתממשות, העברת הסיכון לגורם שלישי כגון ביטוח, קבלה – החלטה על נשיאה בתוצאה בהתממש הסיכון), קביעת רמת הסיכון שהארגון יהיה מוכן לקחת בפעילויות בתחומים השונים, הטמעת כלים ושיטות למדידה, ניהול, ודרכי ההתמודדות עם סיכונים, הגדרת מבנה ארגוני תומך לניהול הסיכונים, קביעת אמצעים להתמודדות עם הסיכונים בכדי להפחית את ההסתברות לכשל, תחקור והפקת לקחים בהתממשות סיכון.

תהליך ניהול הסיכונים בקרנות שבהסדר נועד להבטיח:

1. ביצוע הפעילות העסקית תוך לקיחת סיכון מחושבת, הבנת הסיכון הגלום פעילות וקבלת החלטה מושכלת לגבי אופן הטיפול בו.
2. מניעה ומזעור סיכונים.
3. הפקת לקחים בגין אירועי כשל ויישום מסקנות.

המנהל המיוחד, ועדת ההשקעות, ועדת הביקורת מקבלים דיווחים ועדכונים שוטפים ממנהלת הסיכונים בהתייחס לסיכונים השונים.

לצורך ניתוח ומעקב אחר חלק מהסיכונים הוטמעו בקרנות שבהסדר מספר מערכות ממוחשבות, ביניהן מערכת לניתוח סיכונים ALM ומערכת לניתוח סיכונים שוק.

להלן פירוט הסיכונים העיקריים:

#### 4.2.3.1. סיכונים שוק

סיכון לגידול בגירעון בעקבות תזוזה בגורמי שוק כגון: ריבית, אינפלציה, שע"ח, מחירי מניות.

ניהול תיק ההשקעות מתבצע תוך חתירה להשגת תשואה אופטימאלית במסגרת בתאבון הסיכון של הקרנות, בהתאם למגבלות חשיפה, ומדיניות שנקבעה ע"י המנהל המיוחד וועדות ההשקעה.

בקביעת מדיניות ההשקעה ורמת הסיכון, מתייחסים לגורמי סיכון שונים, תחזיות, מגמות ולהתפתחויות אפשריות בשווקים הפיננסיים והריאליים.

הקצאת ההשקעות לאפיקים השונים לשנה הקרובה מבוצעת בין היתר בהתחשב בניתוח ALM ובהתייחס לאלוקציית ההשקעות לט"א שנקבעה בהתאם לכך מאשרת ועדת ההשקעות תיקי סמן.

#### 1. סיכון ריבית

סיכון להפסד בנכסים או לגידול בגרעון הנובע משינויים בעקום הריבית. לקרנות חשיפה גבוהה לירידה בריבית. ירידה בשיעור הריבית עשויה להגדיל את הגירעון מאחר ומח"מ ההתחייבויות גבוה ממח"מ הנכסים. ירידה של 1% בריבית עלולה להגדיל את הגירעון של הקרן בכ- 7% (ללא השפעת כרית הביטחון).

#### 2. סיכון אשראי

סיכון האשראי, הסיכון להפסד כספי כתוצאה מאי עמידה בהתחייבויות של לווים הנובע מחשיפה לירידה באיכות האשראי או חדלות פירעון של הלווים כתוצאה מפגיעה באיתנותם הפיננסית.

ההשקעות באגרות חוב, שטרי הון ופיקדונות של חברות ברובן בדירוג אשראי של קבוצת ה-A ומעלה. השקעה במנפיקים מתבצעת בהתאם לקריטריונים ולמדיניות האשראי. מבוצע מעקב שוטף אחר החובות בכלל ואחר חובות בעייתיים בפרט. הקרנות חשופות לענפי משק שונים שהעיקרי שבהם הינו ענף הפיננסיים.

#### 3. סיכון מחירי מניות

סיכון להפסד בנכסים או לגידול בגרעון הנובע משינוי בשווי ההון של מחירי מניות.

במהלך שנת 2015 חל גידול בשיעור החשיפה למניות. שיעור החשיפה ליום 31.12.15 הינו כ- 12.3% מהתיק הכולל. שיעור ההשקעה במניות בחו"ל ובארץ הינו 75%-1 ו-25% בהתאמה. ירידה של כ- 25% במדדי המניות השונים עלולה להגדיל את הגירעון של הקרן בשיעור של כ- 3% (ללא השפעת כרית הביטחון).

#### 4. סיכון אינפלציה

סיכון להפסד בנכסים או לגידול בגרעון הנובע משינוי במדד המחירים לצרכן. שיעור הנכסים הצמודים למדד (ללא כרית ביטחון) נאמד בכ-70% מהתחייבויות הקרנות. בעוד ההתחייבויות צמודות במלואן למדד. עליה בשיעור האינפלציה בכ-5% עלולה להגדיל את גירעון הקרנות בשיעור של כ- 1% (ללא השפעת כרית הביטחון).

**5. פיזור גיאוגרפי**

כ-90% מנכסי הקרנות מושקעים בישראל (כולל אג"ח מיועדות וסיוע).  
כ-2% באסיה, כ-5.0% בצפון אמריקה, כ-3% באירופה, והיתרה במדינות אחרות.

**6. סיכון מט"ח**

סיכון להפסד בנכסים או לגידול בגרעון כתוצאה משינויים בשערי החליפין.  
ההשקעות במט"ח הינן בעיקר בדולר וביורו. גידור החשיפה למט"ח מתבצע בהתאם למדיניות ועדות ההשקעה הכוללת גידור חשיפה מטבעית בגין אג"ח זר, חשיפה מניתית במט"ח אינה מגודרת. פיחות של השקל בכ 15% מול כלל המטבעות עלולה להגדיל את גירעון הקרן בכ-2% (ללא השפעת כרית הביטחון).

**4.2.3.2. כושר פירעון (Solvency Risk)**

סיכון לאי עמידה בתשלום ההתחייבויות האקטואריות בטווח הארוך ו/או להפחתת זכויות העמיתים. הקצאת הנכסים בין אפיקי השקעה שונים מתבצעת בהתאם לאלוקציה ארוכת טווח שאושרה על ידי המנהל המיוחד וועדות ההשקעה ובהתאם לתאבון הסיכון של הקרנות.

אסטרטגיית הקצאת הנכסים לטווח הארוך נועדה לקבוע את השקעת הנכסים האופטימלית לאורך זמן לצורך עמידה בהתחייבויות. לשם כך, מסתייעים בין היתר גם במערכת ממוחשבת ייעודית לניהול נכסים והתחייבויות בקרנות פנסיה (מערכת ALM).

ניתוח שבוצע מצביע על כך שתחת מנגנון האיזון הקיים ותקנות ההשקעה הנוכחיות, קיים סיכון מסוים שהקרנות לא תצלחנה להגיע לאיזון של 100% וההפסד הממוצע הצפוי עלול להיות גבוה מ-5% בשנה מסוימת.

**4.2.3.3. סיכון אקטואריה**

הסיכון האקטוארי הינו ברובו סיכון אקסוגני שאינו בשליטת הקרן, וכולל סיכונים דמוגרפיים (שינויים בתוחלת חיים, שיעורי הקפאה, עזיבה, יציאה לנכות), וסיכונים כלכליים (ריבית, אינפלציה, שכר המבוטח, שכר ממוצע במשק).  
הסיכון טמון בפער שבין הערכים שיהיו בפועל לבין הערכים החזויים ששימשו בסיס להנחות האקטואריות. המשמעות של פערים אלה ככל שיהיו, תבוא לידי ביטוי בגירעון או עודף בדוחות האקטואריים.

**4.2.3.4. סיכון משפטי**

הסיכון המשפטי נובע מהכרעות שניתנו או שעשויות להינתן במסגרת הליכים משפטיים קיימים, לרבות הליכים עתידיים שעשויים להתרחש. ההפרשות הנדרשות במידת הצורך באות לידי ביטוי בדוחות הכספיים. הקרנות שבהסדר מבצעות מעקב שוטף אחר התביעות הקיימות ופועלות ככל הנדרש על מנת להקטין את היקף החשיפה הנובעת מהליכים אלה.

**4.2.3.5. סיכון רגולציה:**

שינויים בחוקים ותקנות, בהוראות המפקח על הביטוח ושוק ההון במשרד האוצר, או בתקנון האחיד, או בהוראות דין אחרות, יכולים להשפיע על ההתחייבויות או על הנכסים של הקרן.  
בנוסף, אי ציות האורגנים הרלוונטיים בארגון לחוקים ולהוראות רגולטוריות חיצוניות קיימות, או להוראות פנימיות שנקבעו, אפשר שיביאו להתממשות סיכון זה.

**4.2.3.6. סיכון תפעולי**

סיכון תפעולי הינו חשיפה להפסד כתוצאה מאי נאותות או כשל של תהליכים פנימיים, אנשים ומערכות או כתוצאה מאירועים חיצוניים. החשיפה נובעת מתהליכים הכוללים את תהליכי התפעול השונים, התשלומים, הגבייה, מערכות מידע ותקשורת. כחלק מתהליך ניהול הסיכונים מעודכנת מפת הסיכונים התפעוליים הארגונית בהסתמך על ניתוח חומרים, דיווחים שוטפים, שיחות עם גורמים רלוונטיים בארגון, דוחות ביקורת וכו', מבוצע תהליך מעקב ובקרה אחר הסיכונים.

בתהליך צמצום החשיפות מטופלים סיכונים ממתפת הסיכונים בהתאם לתעדוף הארגון, מבוצעים תהליכי הפקת לקחים מאירועי כשל ויישום מסקנות כמו כן סיכונים מטופלים באופן שוטף בחטיבות השונות.

בנוסף, מופעל מערך ביקורת פנימית נרחב המבצע ביקורת תקופתית בהתאם לתכנית עבודה שנתית ורב שנתית. התוכנית נקבעת אחת לשנה בהתייחס לסקר סיכונים שבוצע וכן בהתאם לדרישות החוק וההוראות השונות. היבטים נוספים של סיכונים תפעוליים מטופלים במסגרת יישום הנחיות SOX 404.

**4.2.3.7. סיכון נזילות**

סיכון נזילות בקרנות הפנסיה עלול להתממש במידה ותזרים המזומנים הצפוי להתקבל ממימוש הנכסים שבהחזקת הקרן, אינו מספיק לכסות את זרם התשלומים של ההתחייבויות. סיכון הנזילות:

- א. סיכון זה מתייחס לאפשרות שזרמי המזומנים העתידיים של הקרנות לא יספיקו לממן את תשלום ההתחייבויות לעמיתים, הקרנות ימצאו בתזרים מזומנים גרעוני ולא ימצאו אפיקי מימון חלופיים.
- ב. סיכון תזרים המזומנים (פער נזילות)- הפער בין תזרים פרעון הנכסים לזה של ההתחייבויות. בגלל מבנה הנכסים וההתחייבויות השונה (נכסים קצרים, התחייבויות ארוכות, התפלגות התזרימים) לקרנות, לא יהיו מספיק מזומנים במועד תשלום לשלם לעמיתים את כספי הקצבה. במצב זה הקרנות עשויות לא להצליח לממש נכסים פיננסיים או נכסים אחרים במהירות במועד התשלום במחיר ה"שווי ההוגן", כדי לשלם את ההתחייבויות השוטפות לעמיתים או תשלומים לא מתוכננים. תמהיל הנכסים בקרנות מאפשר לתת מענה לצרכי הנזילות השוטפים והמשתנים.

## 4.3. הוצאות הקרנות

בשנת 2008 הושלם האיחוד התפעולי של קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. בהתאם לכך, קרנות הפנסיה פועלות על פי מבנה ארגוני במסגרת תפעולית אחת. יובהר כי במסגרת האיחוד התפעולי נשמרת זהותה המשפטית הנפרדת של כל קרן, ובכלל זה קיימת הפרדה ברורה בין הנכסים וההתחייבויות של כל קרן.

## 4.4. השפעה של תופעות או אירועים מיוחדים על תוצאות הפעילות

במהלך תקופת הדוח היו תופעות או אירועים מיוחדים שהשפיעו על תוצאות הפעילות, ביניהם ניתן למנות את הבאים:

- א. שינוי בהנחות האקטואריות.
- ב. השינויים בווקטור הריבית.
- ג. התשוואות בשוק ההון.
- ד. שינויים בהנחיות הממונה על שוק בדבר אופן הטיפול החשבונאי באג"ח מיועדות מסוג ערד

## 4.5. שינוי מהותי ברווחי השקעות לתקופת הדוח ביחס לתקופה הקודמת

בהתאם להוראות האוצר שונתה שיטת ההצגה של אג"ח מיועדות מסוג ערד החל מיום 28 בדצמבר 2015.

בהתאם לשינוי הוצגו אג"ח מיועדות בשווי הוגן ללא התחשבות בפרמיית הסבסוד ממשלתית. בשנים קודמות הוצגו אג"ח ערד לפי מודל השערוך שקבעה חברת "מרווח הוגן" הכולל פרמיית סבסוד ממשלתית כך שתזרים המזומנים המהוון בריבית המתאימה מהמטריצה, בתוספת פרמיית הסבסוד מביא למחיר אגרת החוב במועד ביצוע העסקה. פרמיה זו נשארת קבועה עד למועד פדיון הנכס, ומשמשת לצורך שיערוך האיגרת עד מועד פדיונה הסופי.

התוספת להכנסות ולשווי האג"ח מיועדות מסוג ערד הנובעת משינוי השיטה היא ב- 13,449,592 אלפי ש"ח.

## 4.6. השפעת שינויים בהוראת המפקח על שוק ההון ביטוח וחסכון ועל תוצאות הפעולות.

בהתאם לסמכויותיו על פי חוק הפיקוח, התקין המפקח תקנון אחיד שנכנס לתוקף ב-1.10.2003. עיקרי השינויים בתקנון האחד והשפעתם – ראה בפרק "תיאור הסביבה העסקית" בסעיף 2 לעיל.

## 4.7. השפעת השינויים בהוראות המס על התוצאות הפעילות

אין

## 4.8. השפעת עונתיות על תוצאות הפעילות של קרן הפנסיה

אין

## 4.9. שינויים בשיעור גביית דמי הגמולים

אין שינוי בשיעור גביית דמי הגמולים.

## 4.10. שינויים מהותיים בשיטת חישוב המאזן האקטוארי בהשוואה לשנה הקודמת

אין שינויים מהותיים בשיטת החישוב של המאזן האקטוארי בהשוואה לשנה קודמת.

**5. תחזית זרמי כספים**

על פי תחזית זרמי המזומנים של הקרנות שנערכה ע"י האקטואר לפי הנחות המאזן האקטוארי, דמי הגמולים יתאפסו, באופן תיאורטי, בתוך כ- 28 שנים, וזאת כתוצאה מצפי לירידה במספר המבוטחים והנחות לגבי עליה בשכר. הוצאות הקרנות צפויות לרדת ביחס עם ירידת דמי הגמולים ותשלומי הגמלאות.

תזרים המזומנים הצפוי לשנת 2016 מניח קבלת דמי גמולים בסך של כ-3,114 מיליוני ש"ח ותשלומי הקרנות בניכוי דמי ניהול בסך של כ-13,718 מיליוני ש"ח.

**5.1 מימוש זכויות מבוטחים**

הקרנות הינן קרנות סגורות, ולפיכך קיים תהליך של ירידה בדמי הגמולים ובמספר העמיתים הפעילים ומגמה של תזרים שלילי הנובע מעודף הולך וגדל של תשלומים על תקבולים. זרם התשלומים גדל כתוצאה מעליה במספר מקבלי הקצבאות ומפוטנציאל פדיון כספים חד פעמי. התהליך כאמור ימשך עד להתאפסות ההון של הקרנות. הנתונים על תזרים המזומנים העתידי מפורטים בדוח האקטוארי.

**5.2 נכסים שלגביהם קיים קושי במימוש**

נכסי הקרנות כוללים, בין היתר, אגרות חוב ממשלתיות מיועדות אשר מייצרות תזרים חיובי ברור לשנים הבאות. חלק משמעותי נוסף מנכסי הקרנות מושקע בנכסים סחירים הכוללים אגרות חוב ממשלתיות אג"ח קונצרנים ומניות אשר במקרה הצורך ניתן לממשן בקלות יחסית. להערכתנו הקרנות לא צפויות בשנים הקרובות לקושי מהותי במימוש נכסים.

**5.3 חובות**

חובות של מעסיקים ועצמאיים, מבטחי משנה, מבוטחים, יתרות סוכנים וחייבים עסקיים אחרים שהפיגור בגבייתם עלול להשפיע על תזרים המזומנים של קרנות הפנסיה: היקף החבות הנצברת של מעסיקים, עצמאיים וחייבים אחרים מהווה כ- 1% ביחס להיקף הגביה השנתית. הקרנות נוקטות בכל ההליכים הקבועים לפי הוראות הדין על מנת לגבות את החובות. על פי ניסיון העבר, רוב החובות ייגבו.

**5.4 גבית חובות ע"י העברת נכסים ולא במזומן**

גבית חובות על ידי קרנות הפנסיה מתבצעת בצרוף ריבית חשכ"ל כמתחייב מתקנות מס הכנסה. הקרנות אינן גובות חובות ע"י העברת נכסים.

## 6. השפעת גורמים חיצוניים

### 6.1 התחייבויות תלויות ותביעות:

6.1.1 לפי הצהרת היועץ המשפטי של הקרנות, לתאריך המאזן ולתאריך פרסום הדוחות הכספיים קיימות מספר תביעות נגד הקרנות ובכללן תביעות עמיתים וגמלאים בגין זכויותיהם בקרנות הפנסיה ותביעות אחרות. להערכת ההנהלה, על סמך הצהרת יועציה המשפטיים, אין לראות בתביעות שאינן מפורטות בביאור התחייבויות תלויות ותביעות, תביעות שיכולות להשפיע מהותית על מצב הקרנות ועל כן לא נרשמה בגינן הפרשה בדוחות הכספיים.

6.1.2 גביית חובות מעסיקים-חוק הגנת השכר, התש"ח-1958 מטיל אחריות על קרנות הפנסיה להבטיח זכויות פנסיה לעובדים אם המעביד פיגר בתשלומיו, אלא אם כן נקטו הקרנות בכל ההליכים הקבועים בחוק. הקרנות פועלת לגביית החובות מול המעסיקים. קיימות תביעות אשר הקרנות הינן צד להן הנובעות מאי העברת דמי גמולים על ידי מעסיקים. לדעת ההנהלה, בהסתמך על חוות דעתם של יועציה המשפטיים, תביעות אלה אינן ניתנות להערכה או כימות.

לתאריך הדוחות הכספיים יתרת החובות הידועים לקרנות מופיעה בביאור חייבים ויתרות חובה.

לפסקי הדין בחלק מהתביעות, במידה ויוכרעו נגד הקרנות, יכולה להיות השפעה מהותית על הדוח הכספי. הקרנות, על פי חוות דעת יועציה המשפטיים, אינן יכולות להעריך את הסתברות התרחשותן של תביעות אלו.

פרטים ראה בביאור התחייבויות תלויות ותביעות במאזני הקרנות.

## 7. בקורות ונהלים

בהתאם להוראות הדיווח של הממונה, יחתמו המנהל המיוחד ומנהל חטיבת הכספים, כל אחד בנפרד, על הצהרה על אחריותם לקביעתם ולקיומם של בקורות ונהלים לגבי הגילוי והבקרה הפנימית של הקרנות על הדיווח הכספי, לרבות הערכת האפקטיביות של בקורות אלו, בהתאם להוראות סעיפים 302 ו-402 לחוק הידוע בשם "חוק Sarbanes-Oxley" שנחקק בארצות-הברית.

הוראות סעיף 302 בדבר האחריות לקביעתם ולקיומם של בקורות ונהלים לגבי הגילוי מקוימת רבעונית החל מהדוחות הכספיים של שנת 2008.

הוראת סעיף 404 בדבר האחריות לבקרה הפנימית של הקרנות על הדיווח הכספי מקוימת עבור סוף השנה החל מהדוחות הכספיים של שנת 2011.

במסגרת היישום של הוראת סעיף 404 ביצעה הנהלת הקרנות שבהסדר, החל משנת 2009 ובסיוע חברת ייעוץ, מיפוי ותיעוד של כל תהליכי הבקרה המהותיים בהתבסס על המתודולוגיות המקובלות, תוך שימוש במודל הבקרה של COSO (Committee Of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission). כמו-כן, הקרנות ביצעו, על-פי הדרישות, בחינת אפקטיביות של נהלי הבקרה הפנימית על הדיווח הכספי באמצעות בדיקה בפועל של הבקורות העיקריות.

בשנת 2015 ביצעו הקרנות על-פי המתודולוגיות המקובלות עדכון למיפוי ולתיעוד של כל תהליכי הבקרה המהותיים, לרבות לתהליכים מהותיים חדשים.

כמו כן, הקרנות ביצעו, בסיוע חברת הייעוץ, בחינת אפקטיביות של נהלי הבקרה הפנימית על הדיווח הכספי באמצעות בדיקה מחודשת של הבקורות העיקריות, וזאת תוך התאמת מדגמי הבדיקות לתוצרי מיפוי הסיכונים.

### הערכת הבקורות והנהלים לגבי הגילוי:

הנהלת הקרנות, בשיתוף המנהל המיוחד ומנהל חטיבת הכספים של הקרנות, העריכו לתום התקופה המכוסה בדוח זה את האפקטיביות של הבקורות והנהלים לגבי הגילוי של קרנות הפנסיה. על בסיס הערכה זו, המנהל המיוחד ומנהל חטיבת הכספים הסיקו כי לתום תקופה זו הבקורות והנהלים לגבי הגילוי של קרנות הפנסיה הנן אפקטיביות על מנת לרשום, לעבד, לסכם ולדווח על המידע שקרנות הפנסיה נדרשות לגלות בדוח השנתי בהתאם להוראות הדין והוראות הדיווח שקבע הממונה על שוק ההון ביטוח וחסכון ובמועד שנקבע בהוראות אלו.

### בקרה פנימית על דיווח כספי:

במהלך התקופה המכוסה המסתיימת ביום 31 בדצמבר, 2015 קרן מקפת הטמיעה מערכת ממוחשבת חדשה ("מפנה") ובמסגרת זו נבחנו מחדש הבקורות הפנימיות. לא ארע כל שינוי בבקרה הפנימית של קרן הפנסיה על דיווח כספי אשר השפיע באופן מהותי, או סביר שצפוי להשפיע באופן מהותי, על הבקרה הפנימית של קרן הפנסיה על דיווח כספי.



יואב בן אור

המנהל המיוחד

תאריך אישור הדוח: 29 במרס, 2016

## דוח המנהל המיוחד וההנהלה בדבר הבקרה הפנימית על דיווח כספי

ההנהלה של קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, אחראית לקביעתה וקיומה של בקרה פנימית נאותה על דיווח כספי. מערכת הבקרה הפנימית של קרנות הפנסיה תוכננה כדי לספק מידה סבירה של ביטחון למנהל המיוחד ולהנהלה של קרנות הפנסיה לגבי הכנה והצגה נאותה של דוחות כספיים המפורסמים בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים בישראל והוראות הממונה על שוק ההון.

ללא תלות בטיב רמת התכנון שלהן, לכל מערכות הבקרה הפנימית יש מגבלות מובנות. לפיכך גם אם נקבע כי מערכות אלו הינן אפקטיביות הן יכולות לספק מידה סבירה של בטחון בלבד בהתייחס לעריכה ולהצגה של דוח כספי.

ההנהלה מקיימת מערכת בקרות מקיפה המיועדת להבטיח כי עסקאות מבוצעות בהתאם להרשאות ההנהלה, הנכסים מוגנים, והרישומים החשבונאיים מהימנים. בנוסף, ההנהלה נוקטת צעדים כדי להבטיח שערוצי המידע והתקשורת אפקטיביים ומנטרים (monitor) ביצוע, לרבות ביצוע נהלי בקרה פנימית.

הנהלת קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר העריכה את אפקטיביות הבקרה הפנימית של קרנות הפנסיה על דיווח כספי ליום 31 בדצמבר 2015, בהתבסס על קריטריונים שנקבעו במודל הבקרה הפנימית של "ה-Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO)". בהתבסס על הערכה זו, ההנהלה מאמינה כי ליום 31 בדצמבר 2015, הבקרה הפנימית של קרנות הפנסיה על דיווח כספי הינה אפקטיבית.

יואב בן אור

המנהל המיוחד

אלי לוי

מנהל הכספים

תאריך אישור הדוח: 29 במרס, 2016



עמיתים - קרנות הפנסיה הוותיקות

אלפי שקלים נספח 1 - נכסים ליום 31 בדצמבר 2015

מבטחים	מקפת	קגמ	בנין	חקלאים	אגד	הדסה	נתיב	
<b>רכוש שוטף</b>								
4,658,190	1,149,116	1,129,515	259,186	145,651	351,477	116,115	643,163	מזומנים ושווי מזומנים
294,883	61,369	212,402	29,086	3,955	12,095	4,853	35,226	חייבים ויתרות חובה
<b>4,953,073</b>	<b>1,210,485</b>	<b>1,341,917</b>	<b>288,272</b>	<b>149,606</b>	<b>363,572</b>	<b>120,968</b>	<b>678,389</b>	
<b>אגרות חוב מיועדות שהונפקו לקרן:</b>								
36,129,044	11,076,986	8,147,442	475,728	206,850	435,860	544,386	419,480	עלות מותאמת
11,794,253	3,360,917	2,862,255	210,688	92,997	103,021	180,114	174,529	בסוד ממשלתי
<b>47,923,297</b>	<b>14,437,903</b>	<b>11,009,697</b>	<b>686,416</b>	<b>299,847</b>	<b>538,881</b>	<b>724,500</b>	<b>594,009</b>	
<b>השקעות</b>								
12,080,903	4,013,741	2,881,332	42,719	153	10,768	155,364	143	ניירות ערך אחרים שאינם סחירים
56,617,285	16,307,984	11,373,073	814,307	351,436	594,859	722,920	297,454	ניירות ערך סחירים
11,200,653	4,106,798	2,392,048	5	83	12,069	198,588	13,700	פקדונות והלוואות
129,863	40,388							מקרקעין
<b>127,952,001</b>	<b>38,906,814</b>	<b>27,656,150</b>	<b>1,543,447</b>	<b>651,519</b>	<b>1,156,577</b>	<b>1,801,372</b>	<b>905,306</b>	סה"כ השקעות
4,996			33					רכוש קבוע
56,739	16,347	11,734	6,051	4,537	2,102	718	4,837	רכוש אחר
					204,039			חלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבות הפנסיונית
2,701,000	910,000	1,735,000		25,000		113,000	133,000	סיוע ממשלתי עתידי בגין אי-העלאת גיל הפרישה
<b>135,667,809</b>	<b>41,043,646</b>	<b>30,744,801</b>	<b>1,837,803</b>	<b>830,662</b>	<b>1,726,290</b>	<b>2,036,058</b>	<b>1,721,532</b>	סך כל נכסי קרנות הפנסיה
					473,023			חשבון קרן הפרמיה בנאמנות
<b>135,667,809</b>	<b>41,043,646</b>	<b>30,744,801</b>	<b>1,837,803</b>	<b>830,662</b>	<b>2,199,313</b>	<b>2,036,058</b>	<b>1,721,532</b>	סך כל הנכסים
<b>בניכוי - התחייבויות אחרות</b>								
1,194,130	316,742	326,225	40,803	13,649	56,757	18,824	75,952	התחייבויות אחרות
					189,328			בסוד ממשלתי בשנים קודמות של אג"ח מירון שנרכשו בקרן הפרמיה
					283,695			התחייבות בגין הפרמיה הממוצעת
<b>1,194,130</b>	<b>316,742</b>	<b>326,225</b>	<b>40,803</b>	<b>13,649</b>	<b>529,780</b>	<b>18,824</b>	<b>75,952</b>	
<b>134,473,679</b>	<b>40,726,904</b>	<b>30,418,576</b>	<b>1,797,000</b>	<b>817,013</b>	<b>1,669,533</b>	<b>2,017,234</b>	<b>1,645,580</b>	סך כל הנכסים, נטו



**נספח 2-התחייבויות פנסיוניות ליום 31 בדצמבר 2015 אלפי שקלים**

מבטחים	מקפת	קגמ	בנין	חקלאים	אגד	הדסה	נתיב	
200,157,000	59,108,000	69,801,000	5,158,000	3,381,000	7,356,000	4,411,000	19,282,000	התחייבויות צבורות
8,228,000	3,214,000	4,205,000	125,000	126,000	300,000	133,000	889,000	התחייבויות פנסיוניות בשל זכויות הצפויות להיצבר בקרן בניכוי דמי גמולים עתידיים
<b>208,385,000</b>	<b>62,322,000</b>	<b>74,006,000</b>	<b>5,283,000</b>	<b>3,507,000</b>	<b>7,656,000</b>	<b>4,544,000</b>	<b>20,171,000</b>	<b>סך כל ההתחייבויות הפנסיוניות</b>
(10,120,000)	(3,080,000)	(3,661,000)	(247,000)	(169,000)	(360,000)	(224,000)	(979,000)	סיוע ממשלתי בגין כרית בטחון
(8,579,000)	(3,343,000)	(1,800,000)	(137,000)	(114,000)	(210,000)	(97,000)	(859,000)	סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות <u>מסוג ערב</u> שהקרן השקיעה בהן או שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד
(55,212,321)	(15,172,096)	(38,126,424)	(3,102,000)	(2,406,987)	(5,416,467)	(2,205,766)	(16,687,420)	אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי
<b>134,473,679</b>	<b>40,726,904</b>	<b>30,418,576</b>	<b>1,797,000</b>	<b>817,013</b>	<b>1,669,533</b>	<b>2,017,234</b>	<b>1,645,580</b>	<b>סך כל ההתחייבויות הפנסיוניות בניכוי סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד ואומדן סיוע ממשלתי</b>
<b>גרעון אקטוארי</b>								
(87,122,000)	(25,627,000)	(47,477,000)	(3,998,000)	(2,954,000)	(6,296,000)	(2,811,000)	(19,268,000)	יתרת גרעון בסוף שנת המאזן הקודמת לפני אומדן סיוע ממשלתי עתידי
3,689,000	1,218,000	1,113,000	338,000	203,000	351,000	84,000	844,000	התפתחויות דמוגרפיות וכלכליות
(3,505,000)	(1,084,000)	(1,378,000)	(52,000)	(50,000)	(123,000)	(80,000)	(367,000)	השפעת השינוי בריביות ההיוון ובתשואת הקרן על הגרעון לפני סיוע ממשלתי עתידי
(534,000)	(319,000)	(316,000)	23,000	(2,000)	(19,000)	(12,000)	(42,000)	שינויים אחרים בהנחות ובשיטות
(934,000)	(54,000)	(128,000)	(8,000)	(5,000)	(1,000)			שינויי חקיקה ותקנון
<b>(88,406,000)</b>	<b>(25,866,000)</b>	<b>(48,186,000)</b>	<b>(3,697,000)</b>	<b>(2,808,000)</b>	<b>(6,087,000)</b>	<b>(2,820,000)</b>	<b>(18,833,000)</b>	<b>יתרת גרעון בסוף שנת המאזן לפני אומדן סיוע ממשלתי עתידי</b>
<b>סיוע ממשלתי</b>								
סיוע ממשלתי עתידי לפני שינוי בריביות ההיוון:								
11,639,000	3,344,000	2,792,000	201,000	94,000	106,000	177,000	167,000	סבסוד ממשלתי עתידי באמצעות אג"ח מיועדות שהונפקו לקרן
8,092,000	3,144,000	1,746,000	133,000	106,000	196,000	93,000	836,000	סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד
54,304,000	14,927,000	37,507,000	3,106,000	2,392,000	5,363,000	2,171,000	16,573,000	אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי
2,674,000	899,000	1,720,000		24,000		112,000	132,000	סיוע ממשלתי עתידי בגין אי העלאת גיל הפרישה
10,120,000	3,080,000	3,661,000	247,000	169,000	360,000	224,000	979,000	סיוע ממשלתי עתידי בגין כרית בטחון
1,577,000	472,000	760,000	10,000	23,000	62,000	43,000	146,000	השפעת השינוי בריביות ההיוון על הערכת הסיוע הממשלתי העתידי
<b>88,406,000</b>	<b>25,866,000</b>	<b>48,186,000</b>	<b>3,697,000</b>	<b>2,808,000</b>	<b>6,087,000</b>	<b>2,820,000</b>	<b>18,833,000</b>	<b>יתרת גרעון או עודף בסוף שנת הדוח לאחר ניכוי סיוע ממשלתי</b>
<b>סך כל ההתחייבויות הפנסיוניות בניכוי סבסוד, סיוע ממשלתי ישיר ויתרת גרעון</b>								
<b>134,473,679</b>	<b>40,726,904</b>	<b>30,418,576</b>	<b>1,797,000</b>	<b>817,013</b>	<b>1,669,533</b>	<b>2,017,234</b>	<b>1,645,580</b>	



עמיתים - קרנות הפנסיה הוותיקות

נספח 3 - דוח הכנסות והוצאות לשנה שנתסיימה ביום 31 בדצמבר 2015 אלפי שקלים

מבטחים	מקפת	קגמ	בנין	חקלאים	אגד	הדסה	נתיב	
הכנסות (הפסד)								
4,366	1,390	1,314	80	42	262	91	49	ממזמנים ושווי מזומנים
מהשקעות								
9,768,430	2,730,625	2,492,170	175,321	81,882	62,072	148,110	140,715	מניירות ערך שאינם סחירים
1,004,090	333,528	68,928	(3)	545	(2,692)	2,544	1,432	מניירות ערך סחירים
373,408	128,999	49,176	4	2	111	3,224		מפקדונות והלוואות
8,432	2,639	398	16,073	27	2,700		(828)	ממקרקעין ורכוש קבוע
11,154,360	3,195,791	2,610,672	191,395	82,456	62,191	153,878	141,319	
הכנסות אחרות, נטו								
(6,353)	(4,903)	(385)	133	144	(167)	339	91	
(6,353)	(4,903)	(385)	133	144	(167)	339	91	
11,152,373	3,192,278	2,611,601	191,608	82,642	62,286	154,308	141,459	סך כל ההכנסות
הוצאות (השתתפות בהוצאות)								
143,105	30,431	30,115	9,053	9,546	3,905	2,464	11,014	הוצאות הנהלה וכלליות
(13,376)	(690)		(1,387)	(1,461)	(1,466)			בניכוי - השתתפות בהוצאות
129,729	29,741	30,115	7,666	8,085	2,439	2,464	11,014	סך כל ההוצאות, נטו
11,022,644	3,162,537	2,581,486	183,942	74,557	59,847	151,844	130,445	עודף הכנסות (הפסד) - עובר לדוחות תנועה בקרן הפנסיה



עמיתים - קרנות הפנסיה הוותיקות

אלפי שקלים | נספח 4 - דוח תנועה בהון לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2015

מבטחים	מקפת	קגמ	בנין	חקלאים	אגד	הדסה	נתיב	
126,598,946	38,693,290	28,527,278	1,639,905	714,430	1,595,856	1,916,235	1,368,931	נכסים נטו לכיסוי התחייבויות פנסיוניות לתחילת השנה
<b>תוספות לנכסים</b>								
דמי גמולים ממעסיקים ומעובדים עבור:								
פנסית יסוד								
1,785,412	606,182	818,056	15,214	12,625	26,470	43,741	156,579	פנסיה מקיפה
11,022,644	3,162,537	2,581,486	183,942	74,557	59,847	151,844	130,445	עודף הכנסות (הפסד) - עובר מדוחות הכנסות והוצאות
<b>תקבולים אחרים והעברות</b>								
מקדמות בגין סיוע ממשלתי								
823,000	204,000	755,000	341,000	170,000	347,000	63,000	784,000	תקבולים בגין רכישת זכויות ואחרות
1,027,645	45,050	53,094	1,771	2,889	23,815	14	12,634	תקבולים בגין פנסיות משותפות והיוון
30,528	2,763	5,644					25,465	סיוע שנתקבל או נצבר בגין גיל פרישה
166,344	35,075	39,603	2,405	3,552	195	1,504	2,820	העברה מקרן מחלה ותאונה
63,671	19,676	46,301		344		2,385		תוספת (עדכון) בגין התחייבות לסיוע ממשלתי עתידי בגין אי העלאת גיל פרישה
172,000	66,000	57,000		1,000		6,000	9,000	העברה מאחוד הגביה (בנין) \ המגן (אגד)
15,091,244	4,141,283	4,356,184	544,332	271,390	446,871	268,488	1,120,943	סך הכל תוספות לנכסים
<b>תשלומים לגמלאים ולאחרים והעברות</b>								
לגמלאים, נכים ושירים, נטו								
(6,621,019)	(2,002,629)	(2,340,189)	(335,730)	(132,196)	(370,643)	(158,793)	(812,963)	החזרים לעמיתים שפרשו, נטו
(282,507)	(49,744)	(53,717)	(32,410)	(27,237)	(2,448)	(5,217)	(18,825)	החזרים למעסיקים ולאחרים
(26,901)	(349)	(15)						העברות לקרנות פנסיה בעיקר בגין פנסיות משותפות והיוון
(286,084)	(54,947)	(70,965)	(19,097)	(9,374)	(103)	(3,479)	(12,506)	סך הכל תשלומים והעברות
(7,216,511)	(2,107,669)	(2,464,886)	(387,237)	(168,807)	(373,194)	(167,489)	(844,294)	תוספות (קיטון) לנכסים, נטו
7,874,733	2,033,614	1,891,298	157,095	102,583	73,677	100,999	276,649	נכסים נטו לכיסוי התחייבויות פנסיוניות לסוף השנה
134,473,679	40,726,904	30,418,576	1,797,000	817,013	1,669,533	2,017,234	1,645,580	

נספח 5 - נתוני עמיתים ופנסיונרים ליום 31 בדצמבר 2015

מבטחים	מקפת	קגמ	בנין	חקלאים	אגד	הדסה	נתיב	
4,498	5,326	4,385	2,514	1,691	7,195	6,118	6,301	שיעור הקצבה הממוצעת (שקלים)
2,451	3,483	3,033	1,817	1,174	4,384	3,939	3,561	קצבת זקנה
2,940	3,441	3,107	1,918	1,335	4,015	3,091	3,267	קצבת שארי פנסיונר
4,245	4,622	3,991	2,986	3,471	5,932	5,086	5,966	קצבת שארי מבוטח
								קצבת נכות
2,044	2,044	2,043	2,044	2,045	2,041	2,040	2,043	דמי הגמולים יתאפסו בשנת :
58,891	20,356	22,319	798	1,366	888	1,476	3,920	מבוטחים פעילים בקרן
4,175	1,018	1,865	31	54	4	98	215	מבוטחים פעילים בסוף שנה
2,071	564	352	55	54	76	53	165	פרשו לקצבאות
								חדלו מפעילות
91,764	24,451	35,725	6,855	4,442	3,318	1,859	7,912	מספר מקבלי קצבאות לתחילת השנה
19,920	4,759	5,460	5,468	2,336	1,467	253	3,262	זקנה
8,774	2,723	2,530	1,006	165	80	122	1,367	שארי פנסיונר
4,242	715	986	130	71	48	40	255	שארי מבוטח
124,700	32,648	44,701	13,459	7,014	4,913	2,274	12,796	נכות
8,637	1,829	2,823	289	474	56	121	562	מספר מקבלי קצבאות שנספו השנה
1,629	439	438	257	132	87	15	203	זקנה (כולל מעבר מנכות)
308	110	94	13	4	4	12	35	שארי פנסיונר
343	82	144	9	8	6	11	24	שארי מבוטח
10,917	2,460	3,499	568	618	153	159	824	נכות
3,204	839	1,139	495	263	124	44	410	מספר מקבלי קצבאות שנגרעו השנה
1,341	336	417	448	207	73	18	247	זקנה
360	118	118	40	8	3	6	71	שארי פנסיונר
931	207	253	55	21	6	9	96	שארי מבוטח
5,836	1,500	1,927	1,038	499	206	77	824	נכות (כולל מעבר לזקנה)
97,197	25,441	37,409	6,649	4,653	3,250	1,936	8,064	מספר מקבלי קצבאות לסוף השנה
20,208	4,862	5,481	5,277	2,261	1,481	250	3,218	זקנה
8,722	2,715	2,506	979	161	81	128	1,331	שארי פנסיונר
3,789	662	920	111	59	45	47	239	שארי מבוטח
129,916	33,680	46,316	13,016	7,134	4,857	2,361	12,852	נכות
207,896	22,777	35,649	20,046	59,514	801	892	7,465	מוקפאים-בלתי פעילים
193,540	34,232	44,104	26,778	90,227	5	1,834	4,451	מוקפאים-מבוטחים לשעבר

## הצהרת המנהל המיוחד

אני יואב בן אור, המנהל המיוחד, מצהיר כי:

1. סקרתי את הדוח השנתי של קרן גמלאות של חברי "אגד" בע"מ (בניהול מיוחד) (להלן: "קרן הפנסיה") לשנת 2015 (להלן: "הדוח").
2. בהתבסס על ידיעתי, הדוח איננו כולל כל מצג לא נכון של עובדה מהותית ולא חסר בו מצג של עובדה מהותית הנחוץ כדי שהמצגים שנכללו בו, לאור הנסיבות בהן נכללו אותם מצגים, לא יהיו מטעים בהתייחס לתקופה המכוסה בדוח.
3. בהתבסס על ידיעתי, הדוחות הכספיים ומידע כספי אחר הכלול בדוח משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי ואת תוצאות הפעילות של קרן הפנסיה וכן את השינויים בזכויות העמיתים והתנועה בקרן הפנסיה למועדים ולתקופות המכוסים בדוח.
4. אני ואחרים בקרן הפנסיה המצהירים הצהרה זו אחראים לקביעתם ולקיומם של בקרות ונהלים לגבי הגילוי ולבקרה הפנימית על דיווח כספי של קרן הפנסיה; וכן-
  - (א) קבענו בקרות ונהלים כאלה, או גרמנו לקביעתם תחת פיקוחנו של בקרות ונהלים כאלה, המיועדים להבטיח שמידע מהותי המתייחס לקרן הפנסיה, מובא לידיעתנו על ידי אחרים בקרן הפנסיה, בפרט במהלך תקופת ההכנה של הדוח;
  - (ב) קבענו בקרה פנימית על דיווח כספי, או פיקחנו על קביעת בקרה פנימית על דיווח כספי, המיועדת לספק מידה סבירה של ביטחון לגבי מהימנות הדיווח הכספי ולכך שהדוחות הכספיים ערוכים בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים ולהוראות הממונה על שוק ההון;
  - (ג) הערכנו את האפקטיביות של הבקרות והנהלים לגבי הגילוי של קרן הפנסיה והצגנו את מסקנותינו לגבי האפקטיביות של הבקרות והנהלים לגבי הגילוי, לתום התקופה המכוסה בדוח בהתבסס על הערכתנו; וכן-
  - (ד) גילינו בדוח כל שינוי בבקרה הפנימית של קרן הפנסיה על דיווח כספי שאירע ברבעון הרביעי שהשפיע באופן מהותי, או סביר שצפוי להשפיע באופן מהותי, על הבקרה הפנימית שלקרן הפנסיה על דיווח כספי הנוגע לקרן הפנסיה; וכן-
5. אני ואחרים בקרן הפנסיה המצהירים הצהרה זו גילינו לרואה החשבון המבקר, לועדת המנהלה ולועדת הביקורת, בהתבסס על הערכתנו העדכנית ביותר לגבי הבקרה הפנימית על דיווח כספי הנוגע לקרן הפנסיה:
  - (א) את כל הליקויים המשמעותיים והחולשות המהותיות בקביעתה או בהפעלתה של הבקרה הפנימית על דיווח כספי, אשר סביר שצפויים לפגוע ביכולתה של קרן הפנסיה לרשום, לעבד, לסכם ולדווח על מידע כספי הנוגע לקרן הפנסיה; וכן-
  - (ב) כל תרמית, בין מהותית ובין שאינה מהותית, בה מעורבת ההנהלה או מעורבים עובדים אחרים שיש להם תפקיד משמעותי בבקרה הפנימית של קרן הפנסיה על דיווח כספי הנוגע לקרן הפנסיה.

אין באמור לעיל כדי לגרוע מאחריותי או מאחריות כל אדם אחר, על פי כל דין.

יואב בן אור, המנהל המיוחד

29 במרס, 2016

## הצהרת מנהל הכספים

אני אלי לוי, מצהיר כי:

1. סקרתי את הדוח השנתי של קרן גמלאות של חברי "אגד" בע"מ (בניהול מיוחד) (להלן: "קרן הפנסיה") לשנת 2015 (להלן: "הדוח").
2. בהתבסס על ידיעתי, הדוח איננו כולל כל מצג לא נכון של עובדה מהותית ולא חסר בו מצג של עובדה מהותית הנחוץ כדי שהמצגים שנכללו בו, לאור הנסיבות בהן נכללו אותם מצגים, לא יהיו מטעים בהתייחס לתקופה המכוסה בדוח.
3. בהתבסס על ידיעתי, הדוחות הכספיים ומידע כספי אחר הכלול בדוח משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי ואת תוצאות הפעילות של קרן הפנסיה וכן את השינויים בזכויות העמיתים והתנועה בקרן הפנסיה למועדים ולתקופות המכוסים בדוח.
4. אני ואחרים בקרן הפנסיה המצהירים הצהרה זו אחראים לקביעתם ולקיומם של בקורות ונהלים לגבי הגילוי ולבקרה הפנימית על דיווח כספי של קרן הפנסיה; וכן-
  - (א) קבענו בקורות ונהלים כאלה, או גרמנו לקביעתם תחת פיקוחנו של בקורות ונהלים כאלה, המיועדים להבטיח שמידע מהותי המתייחס לקרן הפנסיה, מובא לידיעתנו על ידי אחרים בקרן הפנסיה, בפרט במהלך תקופת ההכנה של הדוח;
  - (ב) קבענו בקרה פנימית על דיווח כספי, או פיקחנו על קביעת בקרה פנימית על דיווח כספי, המיועדת לספק מידה סבירה של ביטחון לגבי מהימנות הדיווח הכספי ולכך שהדוחות הכספיים ערוכים בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים ולהוראות הממונה על שוק ההון;
  - (ג) הערכנו את האפקטיביות של הבקורות והנהלים לגבי הגילוי של קרן הפנסיה והצגנו את מסקנותינו לגבי האפקטיביות של הבקורות והנהלים לגבי הגילוי, לתום התקופה המכוסה בדוח בהתבסס על הערכתנו; וכן-
  - (ד) גילינו בדוח כל שינוי בבקרה הפנימית של קרן הפנסיה על דיווח כספי שאירע ברבעון הרביעי שהשפיע באופן מהותי, או סביר שצפוי להשפיע באופן מהותי, על הבקרה הפנימית שלקרן הפנסיה על דיווח כספי הנוגע לקרן הפנסיה; וכן-
5. אני ואחרים בקרן הפנסיה המצהירים הצהרה זו גילינו לרואה החשבון המבקר, לועדת המנהלה ולועדת הביקורת, בהתבסס על הערכתנו העדכנית ביותר לגבי הבקרה הפנימית על דיווח כספי הנוגע לקרן הפנסיה:
  - (א) את כל הליקויים המשמעותיים והחולשות המהותיות בקביעתה או בהפעלתה של הבקרה הפנימית על דיווח כספי, אשר סביר שצפויים לפגוע ביכולתה של קרן הפנסיה לרשום, לעבד, לסכם ולדווח על מידע כספי הנוגע לקרן הפנסיה; וכן-
  - (ב) כל תרמית, בין מהותית ובין שאינה מהותית, בה מעורבת ההנהלה או מעורבים עובדים אחרים שיש להם תפקיד משמעותי בבקרה הפנימית של קרן הפנסיה על דיווח כספי הנוגע לקרן הפנסיה.

אין באמור לעיל כדי לגרוע מאחריותי או מאחריות כל אדם אחר, על פי כל דין.

  
אלי לוי, מנהל הכספים

29 במרס, 2016

**דוח רואה החשבון המבקר לעמיתים**  
**של קרו גמלאות של חברי "אגד" בע"מ (בניהול מיוחד)**  
**בדבר בקרה פנימית על דיווח כספי**

ביקרנו את הבקרה הפנימית על דיווח כספי של קרו גמלאות של חברי "אגד" בע"מ (בניהול מיוחד) (להלן: "הקרן") ליום 31 בדצמבר, 2015 בהתבסס על קריטריונים שנקבעו במסגרת המשולבת של בקרה פנימית שפורסמה על ידי ה-Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (להלן - COSO).

המנהל המיוחד והנהלה של הקרן אחראים לקיום בקרה פנימית אפקטיבית על דיווח כספי ולהערכתם את האפקטיביות של בקרה פנימית על דיווח כספי של הקרן, הנכללת בדוח המנהל המיוחד והנהלה בדבר הבקרה הפנימית על דיווח כספי המצורף. אחריותנו היא לחוות דעה על הבקרה הפנימית על דיווח כספי של הקרן בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ה-PCAOb Public Company Accounting Oversight Board (בארה"ב) בדבר ביקורת של בקרה פנימית על דיווח כספי, אשר אומצו על ידי לשכת רואי חשבון בישראל. על פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון אם קיימה, מכל הבחינות המהותיות, בקרה פנימית אפקטיבית על דיווח כספי של הקרן. ביקורתנו כללה השגת הבנה לגבי בקרה פנימית על דיווח כספי, הערכת הסיכון שקיימת חולשה מהותית, וכן בחינה והערכה של אפקטיביות התכנון והתפעול של בקרה פנימית בהתבסס על הסיכון שהוערך. ביקורתנו כללה גם ביצוע נהלים אחרים שחשבונו כנחוצים בהתאם לנסיבות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

בקרה פנימית על דיווח כספי של הקרן הינה תהליך המיועד לספק מידה סבירה של בטחון לגבי המהימנות של דיווח כספי וההכנה של דוחות כספיים למטרות חיצוניות בהתאם לכללי חשבונאות ודרישות גילוי אשר נקבעו בהוראות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר ובהתאם לתקנות מס הכנסה (כללים לאישור וניהול קופת גמל), התשכ"ד-1964. בקרה פנימית על דיווח כספי של הקרן כוללת את אותם מדיניות ונהלים אשר: (1) מתייחסים לניהול רשומות אשר, בפירוט סביר, משקפות במדויק ובאופן נאות את העסקאות וההעברות של נכסי הקרן (לרבות הוצאתם מרשותה) (2) מספקים מידה סבירה של ביטחון שעסקאות נרשמות כנדרש כדי לאפשר הכנת דוחות כספיים בהתאם לכללי חשבונאות ודרישות גילוי אשר נקבעו בהוראות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר ובהתאם לתקנות מס הכנסה (כללים לאישור וניהול קופת גמל), התשכ"ד-1964 ושקבלת כספים והוצאת כספים של הקרן נעשים רק בהתאם להרשאות המנהל המיוחד והנהלה של הקרן; ו-(3) מספקים מידה סבירה של ביטחון לגבי מניעה או גילוי במועד של רכישה, שימוש או העברה (לרבות הוצאה מרשות) בלתי מורשים של נכסי הקרן, שיכולה להיות להם השפעה מהותית על הדוחות הכספיים.

בשל מגבלותיה המובנות, בקרה פנימית על דיווח כספי עשויה שלא למנוע או לגלות הצגה מוטעית. כמו כן, הסקת מסקנות לגבי העתיד על בסיס הערכת אפקטיביות נוכחית כלשהי חשופה לסיכון שבקורות תהפוכנה לבלתי מתאימות בגלל שינויים בנסיבות או שמידת הקיום של המדיניות או הנהלים תשתנה לרעה.

לדעתנו, הקרן קיימה, מכל הבחינות המהותיות, בקרה פנימית אפקטיבית על דיווח כספי של הקרן ליום 31 בדצמבר, 2015 בהתבסס על קריטריונים שנקבעו במסגרת המשולבת של בקרה פנימית שפורסמה על ידי COSO.

ביקרנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, את הדוחות הכספיים של הקרן ליום 31 בדצמבר, 2015 והדוח שלנו, מיום 29 במרס, 2016 כלל חוות דעת בלתי מסויגת על אותם דוחות כספיים וכן הפניית תשומת לב בדבר התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי ולדוח האקטואר המצורף וכי גרעון הקרן לפני הסיוע הממשלתי מסתכם ליום 31 בדצמבר, 2015 בכ- 6,087 מיליוני ש"ח ואומדן הסיוע הממשלתי ליום המאזן מכסה את מלוא הגרעון הנ"ל ולאמור בביאור 19 בדבר התחייבויות תלויות העומדות נגד הקרן. כמו כן חוות דעתנו הנ"ל כוללת הפניית תשומת לב, לאמור בביאור 14 לגבי חשבון קרן הפרמיה.

  
זיו האפט  
רואי חשבון

תל-אביב,  
29 במרס, 2016

קרן גמלאות של חברי "אגד" בע"מ (בניהול מיוחד)  
קרן פנסיה לעמיתים ותיקים

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר, 2015

תוכן העניינים

<u>עמוד</u>	
5	דוח רואה החשבון המבקר
6	מאזנים
8	דוחות הכנסות והוצאות
9	דוחות תנועה בקרן הפנסיה
10	ביאורים לדוחות הכספיים

**דוח רואה החשבון המבקר לעמיתים של קרן הפנסיה לעמיתים ותיקים של**  
**קרן הגמלאות של חברי אגד בע"מ (בניהול מיוחד)**

ביקרנו את המאזנים המצורפים של קרן הפנסיה לעמיתים ותיקים של קרן הגמלאות של חברי אגד בע"מ (בניהול מיוחד) (להלן – הקרן), ליום 31 בדצמבר 2015, את דוחות ההכנסות וההוצאות ואת דוחות תנועה בקרן הפנסיה לשנה שהסתיימה באותו תאריך. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנהל המיוחד והנהלה של הקרן. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

הדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר, 2014 בוקרו ע"י רואי חשבון אחרים ואשר חוות דעת הבלתי מסויגת ניתנה ביום 26 במרס, 2015.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון) התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מידגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי המנהל המיוחד והנהלה של הקרן וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של קרן הפנסיה ליום 31 בדצמבר 2015 ואת תוצאות פעולותיה והתנועה בקרן הפנסיה לשנה שהסתיימה באותו תאריך בהתאם לכללי חשבונאות ודרישות הגילוי אשר נקבעו בהוראות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר ובהתאם לתקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964.

מבלי לסייג את חוות דעתנו אנו מפנים את תשומת הלב לנושאים כדלקמן:

- א. לאמור בביאורים א' ו-15 – בדבר התחייבויות פנסיוניות, הגרעון האקטוארי ודוח האקטואר המצורף. הגרעון האקטוארי של הקרן לפני אומדן הסיוע הממשלתי מסתכם ליום 31 בדצמבר, 2015 בכ-6,087 מליוני ש"ח ואומדן הסיוע הממשלתי ליום המאזן מכסה את מלוא הגרעון הנ"ל.
- ב. לאמור בביאור 14 לגבי חשבון קרן הפרמיה.
- ג. ההתחייבויות התלויות העומדות נגד הקרן כמפורט בביאור 19.

ביקרנו בהתאם לתקני ה-PCAOB בארה"ב בדבר ביקורת של בקרה פנימית על דיווח כספי, כפי שאומצו על ידי לשכת רואי חשבון בישראל, את הבקרה הפנימית על דיווח כספי של הקרן ליום 31 בדצמבר, 2015 בהתבסס על קריטריונים שנקבעו במסגרת המשולבת של בקרה פנימית שפורסמה על ידי COSO והדוח שלנו מיום 29 במרס, 2016 כלל חוות דעת בלתי מסויגת על אפקטיביות הבקרה הפנימית על דיווח כספי של הקרן.

  
זיו האפט  
רואי חשבון

תל-אביב,  
29 במרס, 2016

ליום 31 בדצמבר		ביאור	
2014	2015		
אלפי ש"ח			
<b>נכסים</b>			
<b>רכוש שוטף</b>			
396,599	351,477	4	מזומנים ושווי מזומנים
12,737	12,095	5	חייבים ויתרות חובה
<b>409,336</b>	<b>363,572</b>		
<b>השקעות</b>			
		6	אגרות חוב מיועדות שהונפקו לקרן: עלות מתואמת סבסוד ממשלתי
421,140	435,860		
60,700	103,021		
<b>481,840</b>	<b>538,881</b>		
15,806	10,768	6	ניירות ערך שאינם סחירים
511,426	594,859	7	ניירות ערך סחירים
14,632	12,069	8	פקדונות והלוואות
2,853	-	9	מקרקעין
<b>1,026,557</b>	<b>1,156,577</b>		<b>סך כל ההשקעות</b>
2,021	2,102	10	<b>רכוש אחר</b>
214,000	204,039	11	<b>חלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבויות פנסיוניות</b>
1,651,914	1,726,290	3	סך כל נכסי קרן הפנסיה
483,449	473,023	14	חשבון קרן הפרמיה
<b>2,135,363</b>	<b>2,199,313</b>		<b>סך כל הנכסים</b>
<b>בניכוי - התחייבויות אחרות</b>			
8	49		מעסיקים בזכות
55,982	56,601	12	התחייבויות שוטפות
-	-	19	התחייבויות תלויות חוזים עתידיים
<b>68</b>	<b>107</b>		
<b>56,058</b>	<b>56,757</b>		
181,150	189,328	14	סבסוד ממשלתי בשנים קודמות של אג"ח
302,299	283,695	14	מירון שנרכשו בקרן הפרמיה התחייבות בגין פרמיה ממוצעת
<b>539,507</b>	<b>529,780</b>		<b>סך הכל התחייבויות</b>
<b>1,595,856</b>	<b>1,669,533</b>		<b>סך כל הנכסים, נטו</b>

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

ליום 31 בדצמבר		ביאור
2014	2015	
אלפי ש"ח		
		19 <u>התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות</u>
		15 <u>התחייבויות פנסיוניות:</u>
7,521,000	7,356,000	התחייבויות צבורות
310,000	300,000	התחייבויות פנסיוניות בשל זכויות הצפויות להיצבר בקרן בניכוי דמי גמולים עתידיים
7,831,000	7,656,000	סך כל ההתחייבויות הפנסיוניות
(255,000)	(210,000)	סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד
(5,642,144)	(5,416,467)	אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי
(338,000)	(360,000)	15 (ה) סיוע ממשלתי בגין כרית בטחון
1,595,856	1,669,533	סך כל ההתחייבויות הפנסיוניות בניכוי סבסוד וסיוע ממשלתי
		15 <u>גרעון אקטוארי לפני אומדן סיוע ממשלתי עתידי</u>
(5,752,000)	(6,296,000)	יתרת גרעון בסוף שנת המאזן הקודמת
385,000	351,000	התפתחויות דמוגרפיות וכלכליות
(983,000)	(123,000)	השפעת השינוי בריביות ההיוון ובתשואת הקרן על הגרעון
54,000	(19,000)	שינויים אחרים בהנחות ובשיטות
(6,296,000)	(6,087,000)	יתרת גרעון בסוף שנת המאזן
		15 <u>סיוע ממשלתי</u>
		<u>סיוע ממשלתי עתידי לפני שינוי בריביות ההיוון:</u>
59,000	106,000	סבסוד ממשלתי עתידי באמצעות אג"ח מיועדות שהונפקו לקרן
144,000	196,000	סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד
5,000,000	5,363,000	אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי
338,000	360,000	סיוע ממשלתי בגין כרית בטחון
755,000	62,000	השפעת השינוי בריביות ההיוון על הערכת הסיוע הממשלתי העתידי
6,296,000	6,087,000	
-	-	יתרת גרעון בסוף שנת הדוח לאחר ניכוי סיוע ממשלתי
1,595,856	1,669,533	סך כל ההתחייבויות הפנסיוניות בניכוי סבסוד וסיוע ממשלתי ויתרת גרעון

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

יצחק סבן  
מנהל אגף דוח

אלי לוי  
מנהל חטיבת הכספים

יואב בן אור  
המנהל המיוחד

29 במרס, 2016  
תאריך אישור  
הדוחות הכספיים

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר			
2014	2015		
אלפי ש"ח		ביאור	
			<b>הכנסות (הפסדים)</b>
			ממזומנים ושווי מזומנים
846	262		מהשקעות:
		16	
1,820	62,072		מניירות ערך שאינם סחירים, נטו
54,732	(2,692)		מניירות ערך סחירים, נטו
593	111		מפקדונות והלוואות
(1,257)	2,700		ממקרקעין
55,888	62,191		סך הכל הכנסות מהשקעות
(19)	(167)		הוצאות אחרות
56,715	62,286		סך הכל הכנסות
			<b>הוצאות</b>
3,049	3,905	17	הוצאות הנהלה וכלליות
(1,436)	(1,466)	18	בניכוי השתתפות בהוצאות
1,613	2,439		
55,102	59,847		עודף הכנסות, נטו - עובר לדוחות תנועה בקרן הפנסיה

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
1,560,045	1,595,856	סך נכסים, נטו לכיסוי התחייבויות פנסיוניות לתחילת השנה
<b>תוספות לנכסים</b>		
		דמי גמולים ממעסיקים ומעובדים עבור:
29,060	26,470	פנסיה מקיפה
55,102	59,847	עודף הכנסות - עובר מדוחות הכנסות והוצאות גידול (קיטון) בחלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבויות פנסיוניות
(1,948)	(10,456)	
<b>תקבולים אחרים והעברות</b>		
305,896	347,000	מקדמות בגין סיוע ממשלתי
24,551	23,815	תקבולים בגין פרישה מוקדמת
445	-	תקבולים בגין רכישת זכויות ואחרות
102	195	תקבולים מקרנות פנסיה בעיקר בגין פנסיות משותפות והיוון
413,208	446,871	סך הכל תוספות לנכסים
<b>תשלומים לגמלאים ולאחרים והעברות</b>		
(374,940)	(370,643)	לגמלאים, נכים ושירים, נטו
(2,701)	(2,448)	החזרים לעמיתים שפרשו, נטו
244	(103)	העברות לקרנות בעיקר פנסיה משותפת והיוון
(377,397)	(373,194)	סך הכל תשלומים לגמלאים ולאחרים והעברות
35,811	73,677	תוספות מנכסים, נטו
1,595,856	1,669,533	נכסים נטו לכיסוי התחייבויות פנסיוניות לסוף השנה

הביאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

ביאור 1: - כללי

א. גרעון

הקרן צפויה לקבל סיוע ממשלתי לפי הוראות החוק (ראה הגדרה בסעיף ב' להלן), אלמלא הסיוע כאמור היה לה גרעון אקטוארי שגובהו נאמד לסך 6,087 מיליוני ש"ח (שנה קודמת-6,296 מיליוני ש"ח).

גובה הגרעון האמור הינו אומדן והוא עשוי להשתנות, בעיקר בשל שינויים שיחולו בהנחות אקטואריות ובגורמים נוספים המובאים בחשבון בעריכת מאזנים אקטואריים (לרבות שינויים בווקטור הריביות והכרעות בתי המשפט בתיקים עקרוניים). הגרעון יכוסה על ידי סיוע ממשלתי, לרבות כרית הביטחון כמפורט בביאור 15(ה), שחלוקתו הסופית טרם נקבעה, בכפוף לגובה הסכום שהקרן תקבל מתוך הסיוע הממשלתי הכולל. סכום הסיוע הממשלתי צמוד לשיעור עלית המדד ונושא ריבית, כפי שקבע החוק. שווי הסיוע המהוון בווקטור הריביות ליום המאזן שחולק בין הקרנות מוערך בכ-197 מיליארדי ש"ח (שנה קודמת - 195 מיליארדי ש"ח). לתאריך המאזן הסיוע הממשלתי (ללא כרית הביטחון) אינו מספיק לכיסוי מלוא סכום הגרעון דבר שיצר גרעון של כ-4.6% מסך כל ההתחייבויות של הקרן. הסיוע הממשלתי מתקבל בהתאם לשיקולי תזרים.

על פי הוראות התקנון האחד, במידה והגרעון האקטוארי יעלה על 5% מסך כל ההתחייבויות של הקרן, או כשנוצר גרעון אקטוארי בסכום העולה על 3% מההתחייבויות במשך שלוש שנים ברציפות, על קרן הפנסיה, בכפוף לאישורו של המפקח על הביטוח, להפעיל את מנגנון האיזון האקטוארי, כך שיופחתו זכויות המבוטחים, הפנסיונרים והשאיירים, בהתאם לחלוקה שתקבע הקרן לעניין זה, בגובה יתרת הגירעון. יצויין כי באופן דומה, במידה וייווצר עודף אקטוארי בשיעור שיעלה על 5% מסך כל התחייבויות הקרן, תהיה רשאית הקרן, בכפוף לאישור המפקח על הביטוח, להגדיל את זכויות המבוטחים, הפנסיונרים והשאיירים בהתאם לחלוקה שתקבע הקרן לעניין זה, בגין היתרה שעולה על 5% מסך כל התחייבויות הקרן כאמור.

ב. הגדרות

בדוחות כספיים אלה:

החברה	קרן גמלאות של חברי "אגד" בע"מ (בניהול מיוחד).
הקרן או קרן הפנסיה	קרן פנסיה לעמיתים ותיקים של חברי אגד.
חוק הפיקוח	חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981.
חוק קופות הגמל	חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל) - התשס"ה-2005.
אגף שוק ההון	אגף שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר.
הממונה	הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר.
תקנות מס הכנסה	תקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964.
צדדים קשורים	כהגדרתם בגילוי דעת 29 של לשכת רואי חשבון בישראל.
מדד	מדד המחירים לצרכן כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
בעלי עניין	כהגדרתם בתקנות ניירות ערך (דוחות כספיים שנתיים), התש"ע - 2010.

ג. מגזרי הפעילות

הדוחות הכספיים מתייחסים למגזר הפעילות העיקרי של הקרן - ניהול קופת גמל לקיצבה לעמיתים שהצטרפו עד ליום 31 בדצמבר, 1994 לקרן פנסיה ותיקה (להלן - המועד הקובע). לאחר אותו מועד הקרן צירפה 8 עמיתים חדשים באישורו של אגף שוק ההון, בטוח וחסכון במשרד האוצר. קרן הפנסיה הינה קרן מפעלית, בה מבוטחים חברי קואופרטיב "אגד" (להלן "המפעל").

על-פי תקנון קרן הפנסיה, העמיתים המבוטחים בפנסיה מקיפה זכאים לקיצבת זיקנה, נכות וקיצבה לשאיירי המבוטח והפנסיונר, הכל בהתאם ובכפוף להוראות תקנון הקרן.

בהתאם להחלטת הממשלה מיום 29 במרס, 1995 ותקנות מס הכנסה, קרן הפנסיה היא קרן סגורה. בהתאם להוראות הדין לא ניתן לצרף עמיתים חדשים לקרן הפנסיה, כמו גם ליתר קרנות הפנסיה לעמיתים ותיקים, אלא אם היו להם זכויות פנסיוניות בקרן פנסיה ותיקה אחרת שאינה מאוזנת על בסיס אישי או אצל מעביד שעל עובדיו חל הסדר פנסיה תקציבית לפני 31 בדצמבר, 1994 ולא חלפו עשרים וארבעה חודשים מאז הפסקת החברות בקרן הפנסיה, או ממועד הפסקת צבירת הזכויות לפנסיה תקציבית, וכל זאת בכפוף להוראות תקנון הקרן.

ד. תוכנית להבראת קרנות הפנסיה הותיקות הגרעוניות

1. הסדרי החקיקה - כללי

ביום 29 במאי 2003 התקבל בכנסת חוק התכנית הכלכלית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004, התשס"ג-2003) (להלן - חוק התכנית הכלכלית). במסגרת זו תוקן גם חוק הפיקוח והוסף לו פרק חדש ז'1, לצורך החלת התכנית להבראת קרנות הפנסיה הותיקות הגרעוניות.

בפרק ז'1 לחוק נקבע, בין היתר: מינוי מנהל מיוחד לקרנות, גיבוש תכנית הבראה וקביעת סיוע הממשלתי. המטרה היא "לטפל בגרעון האקטוארי של קרנות הפנסיה הותיקות, כדי להביאן לאיזון אקטוארי באמצעות שינויים בזכויות ובחובות של העמיתים ומתן סיוע ממשלתי שיאפשר להן לשלם קצבאות לעמיתיהן, והכל בהתחשב ביכולת משק המדינה ותוך יצירת אחידות במערך הזכויות" (כאמור בסעיף 78 לחוק הפיקוח).

בנוסף, כללה תוכנית ההבראה: העלאת שיעור דמי הגמולים, גביית סכומים בשיעור הקבוע בחוק הפיקוח מהתשלומים המועברים לעמיתים, האחדת מערך הזכויות באמצעות קביעת תקנון אחיד ומנגנון איזון אקטוארי, העלאת גיל הפרישה והקצאת סיוע ממשלתי לכיסוי גרעון הקרנות. כמו כן, בוצעו שינויים בתקנות ההשקעה.

2. הפקעת סמכויות הניהול

על-פי הוראות פרק ז'1 לחוק הפיקוח, מונה לקרן ביום 23 ביולי 2003 מנהל מיוחד.

על-פי הוראות החוק יהיו למנהל המיוחד כל הסמכויות והתפקידים שיש למנהל עסקים בקרן, לדירקטוריון, לוועדות הדירקטוריון ולדירקטורים. כפועל יוצא, המנהל המיוחד הוא האחראי לניהול הקרן וכן להתוויית המדיניות ולפיקוח על דרכי ביצועה ועליו לפעול לביצוע הוראות חוק הפיקוח והגשמת מטרותיו.

עם מינויו של המנהל המיוחד חדלו מלפעול מוסדות הקרן וועדותיה, למעט ועדת השקעות חדשה שמונתה על-פי תקנות מס הכנסה והוראות הממונה.

ביאור 1: - כללי (המשך)

ד. תוכנית להבראת קרנות הפנסיה הותיקות הגרעוניות (המשך)

2. הפקעת סמכויות הניהול (המשך)

כמו כן מונתה, בהתאם לחוק הפיקוח, לכל הקרנות הותיקות שבהסדר ועדת מינהלה של שלושה חברים בראשות שופט בדימוס. לוועדת המינהלה כל הסמכויות הנתונות לוועדת הנהלה, בהתאם לסעיף 72(ד) לחוק הפיקוח, קרי אישור הדוחות הכספיים ומינוי רואה חשבון. בנוסף, תפקידיה הם לאשר את תוכנית ההתייעלות שהכין המנהל המיוחד, כנדרש בחוק הפיקוח, בטרם הגשתה למפקח ולאשר את המלצות המנהל המיוחד בדבר ביצוע מהלכי הבראה נוספים בקרן הפנסיה, מעבר לנדרש בחוק הפיקוח.

החל מיום 1 באוגוסט 2011 מכהן מר יואב בן אור כמנהל מיוחד של כל הקרנות הוותיקות שבהסדר.

מינוי מנהל מיוחד לכלל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר, מבטא את מגמת הממונה על שוק ההון ביטוח וחסכון להדק את שיתוף הפעולה והאחדת פעילויות התפעול השוטפות של כל הקרנות שבהסדר, מתוך כוונה להביא להתייעלות תוך שיפור ואיחוד תהליכים מרכזיים בקרנות.

החל משנת 2007 פועלות קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר במבנה ארגוני חדש המושתת על איחוד תפעולי שגובש על ידי המנהלת המיוחדת דאז. קרנות הפנסיה מנוהלות במסגרת של ארבע חטיבות: חטיבת שירות, חטיבת השקעות, חטיבת כספים וחטיבת פנסיה וכן יחידות מטה: משאבי אנוש ומנהל, לשכה משפטית, ביקורת פנים, מחשוב, ניהול סיכונים, תכנון תקציב וסיוע ממשלתי.

בתחילת שנת 2008 עברו עובדי הקרנות למשרדים חדשים באתר אחד, ופינו את המבנים מהם פעלו עד כה. צעד זה הביא לצמצום גדול בעלויות התפעוליות מחד ולהתייעלות בעבודה השוטפת מאידך.

מעבר העובדים סייע להשלמת האיחוד התפעולי ולעבודה מלאה על פי המבנה הארגוני החדש.

כמו כן, הוקמו 4 מרכזי שירות בפריסה ארצית, ובהם נציגי שירות המעניקים שירות לכלל עמיתי הקרנות.

בתחילת שנת 2008 מונתה לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר ועדת ביקורת חיצונית.

ביאור 2: - עיקרי המדיניות החשבונאית

א. כללי חשבונאות

הדוחות הכספיים ערוכים לפי כללי החשבונאות והדיווח, אשר נקבעו בהתאם להוראות הממונה ובתקנות הפיקוח על שירותים פיננסיים. עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטת להלן יושמה בדוחות הכספיים בעקביות, בכל התקופות המוצגות.

ב. מטבע הפעילות ומטבע חוץ

1. מטבע הפעילות ומטבע הצגה  
הדוחות הכספיים מוצגים בשקלים, מטבע הפעילות של הקרן. מטבע הפעילות שהוא המטבע המשקף באופן הטוב ביותר את הסביבה הכלכלית שבה פועלת הקרן ואת עסקאותיה, ולפי מטבע זה נמדדים מצבה הכספי ותוצאות פעולותיה.

2. עסקאות, נכסים והתחייבויות במטבע חוץ  
עסקאות הנקובות במטבע חוץ (מטבע השונה ממטבע הפעילות) נרשמות עם ההכרה הראשונית בהן לפי שער החליפין במועד העסקה. לאחר ההכרה הראשונית, נכסים והתחייבויות כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים בכל תאריך מאזן למטבע הפעילות לפי שער החליפין במועד זה. הפרשי שער, נזקים לדוח הכנסות והוצאות. נכסים והתחייבויות לא כספיים הנקובים במטבע חוץ ומוצגים לפי שווי הוגן מתורגמים מחדש למטבע הפעילות בהתאם לשער החליפין במועד שבו נקבע השווי ההוגן. נכסים והתחייבויות לא כספיים המוצגים לפי עלות מתורגמים לפי שער החליפין במועד העסקה.

3. פריטים כספיים צמודי מדד  
נכסים והתחייבויות כספיים הצמודים על פי תנאיהם לשינויים במדד המחירים לצרכן בישראל (להלן - המדד) ושאינם נסחרים בבורסה מוסדרת בישראל או בחו"ל, מותאמים לפי המדד הרלוונטי, בכל תאריך מאזן, בהתאם לתנאי ההסכם.

ג. שערי החליפין וההצמדה

להלן פרטים על מדד המחירים לצרכן ושער החליפין של הדולר של ארה"ב ושיעורי השינוי שחלו בהם:

שער החליפין היציג של הדולר בש"ח	המדד בגין חודש נובמבר בנקודות (*)	ליום
3.902	221.3	31.12.2015
3.889	223.4	31.12.2014
3.471	223.6	31.12.2013
%	%	שיעורי השינוי בשנת
0.33	(0.90)	2015
12.04	(0.10)	2014
(7.02)	1.91	2013

(\*) המדד לפי בסיס ממוצע 1993 = 100.

ביאור 2: - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

**ד. הערכת נכסים והתחייבויות**

1. מזומנים ושווי מזומנים  
שווי מזומנים הכוללים פקדונות בתאגידים בנקאיים לזמן קצר, שתקפותם המקורית אינה עולה על שלושה חודשים ממועד הפקדתם ואשר אינם מוגבלים בשעבוד.
  2. השקעות נכללו כדלקמן:
    - פקדונות בבנקים, אגרות חוב מיועדות מסוג ערד ומירון אגרות חוב אחרות בלתי סחירות והלוואות לאחריים:
    - ניירות ערך סחירים בחו"ל
    - קרנות גידור
    - מניות לא סחירות
    - מקרקעין
    - ניירות ערך סחירים בארץ
    - חוזים עתידיים
    - יתרות לא סחירות צמודות למדד המחירים לצרכן
    - יתרות הנקובות במטבע חוץ או צמודות לשער מטבע חוץ
    - רכוש אחר
- לפי שווי הוגן המחושב לפי מודל המבוסס על היוון תזרימי המזומנים, כאשר שיעורי הריבית להיוון נקבעים על-ידי חברה המספקת ציטוט ריביות ביחס לדירוגי הסיכון השונים (עד שנת 2014, אג"ח מיועדות מסוג ערד שהוצגו בניכוי פרמיית סבסוד ממשלתית- ראה ביאור 6א).
- לפי שער בבורסה ליום המאזן (לפי השער הקובע שנקבע לנייר הערך ביום המסחר האחרון בשנת החשבון שנתקיים בבורסה בחו"ל או בשוק מוסדר בו הוא נסחר) ולפי שערי החליפין היציגים לתאריך המאזן.
- על פי שער המצוטט מפרסומים של עושי שוק.
- לפי הערכת שווי ליום המאזן.
- לפי שווי הוגן, על בסיס הערכת שמאי מקרקעין.
- לפי שווי בבורסה ליום המאזן.
- משוערכים על-פי הנוסחא שנקבעה על-ידי אגף שוק ההון שלוקחת בחשבון בין היתר, את שיעורי הריבית האפקטיבית להיוון ואת הזמן הנותר עד פקיעת החוזה בשינויים המתאימים. יתרת זכות הנובעת מעודף התחייבויות העתידיות של הנכסים העתידיים של כל עסקה מוצגת בסעיף זכאים ויתרות זכות.
- נכללות לפי המדד שפורסם לאחרונה לפני תאריך המאזן.
- לפי השער היציג לתאריך המאזן.
- מוצג לפי עלות בניכוי פחת שנצבר.

ביאור 2: - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ד. הערכת נכסים והתחייבויות (המשך)

3. חלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבויות פנסיוניות  
חלקם של עמיתי הקרן מבוטחים במעין ביטוח משנה בקרן הפנסיה "מגן"-קרן מרכזית לקואופרציה ליצרניות תחבורה ושירותים, אג"ש בע"מ (להלן: "מגן") על פי התקנון של קרן "מגן".  
אומדן חלקה של קרן "מגן" בהתחייבויות הפנסיוניות נערך על פי סיכום שני ערכים:  
א. אומדן התחייבות למקבלי קצבה מ"מגן".  
ב. אומדן חלקה של קרן "מגן" למבוטחים פעילים, בניכוי תשלומי דמי גמולים עתידיים עבור אותם מבוטחים.  
השינויים בגובה ההתחייבות של קרן מגן לקרן נזקפים לדוח התנועה לקרן הפנסיה. ההתחייבויות מוצגות על פי דוח אקטוארי, שנערך על ידי אקטואר הקרן, מר אלן דובין (ראה פרוט בביאור 11)

4. סיוע ממשלתי  
הסיוע הממשלתי נכלל במאזן לפי כללים שנקבעו בסעיף 78ד' לחוק הפיקוח (ראה גם ביאור 15ד' - סיוע ממשלתי).

5. התחייבויות פנסיוניות  
ההתחייבויות הפנסיוניות לעמיתים פעילים, מוקפאים ולגמלאים כוללות את אומדן ההתחייבויות שנצברו ליום המאזן ואת עודף ההתחייבויות הצפויות להיצבר בעתיד בגין עמיתים פעילים על הערך הנוכחי של דמי הגמולים הצפויים מאותם עמיתים. ההתחייבויות מוצגות על פי דוח אקטוארי שנערך על ידי האקטואר החיצוני אלן דובין (שנה קודמת - זהה). ההתחייבויות הפנסיוניות מחושבות לפי ריבית היוון על פי טבלת ריביות משתנה לאורך השנים בהתאם לתשואת אג"ח ממשלתיות שנבחרו כמדגם מייצג, המשקפות תשואות חסרות סיכון הצפויות לאורך התקופה (להלן - וקטור ריביות - ראה ביאור 15).

נתוני ההתחייבויות הפנסיוניות תואמים את הדוח האקטוארי. על כן, יש לראות בדוח האקטוארי השלמה הכרחית לנתוני הדוחות הכספיים.

ה. שיטת רישום דמי גמולים, תשלומים לגמלאים, נכים ושאירים

הכנסות מדמי גמולים והתשלומים לגמלאים, נכים ושאירים, נרשמות על בסיס צבירה. הכנסות מהשקעות, הכנסות אחרות והוצאות נרשמות על בסיס צבירה.

ו. אומדנים בעריכת הדוחות הכספיים

דוחות כספיים של קרנות פנסיה מושתתים על אומדנים והנחות, שלהם השפעה מהותית על הנתונים המדווחים.  
האמור מתייחס במיוחד להנחות המשמשות בקביעת המחויבות הפנסיונית. הנחות אלה מתייחסות, בין השאר, לתוחלת החיים בעתיד הן של המבוטחים והפנסיונרים והן של שאיריהם הזכאים לקבל קצבאות לאחר פטירת המבוטחים, לשיעור היציאה לנכות, לשיעור ההשתנות בעתיד של עליית השכר של העמיתים, לאפשרות של שינויים בעתיד בתנאי הסדרי הגמלאות, להסתברות של פרישה של עמיתים בתנאים שאינם מזכים אותם בפנסיה, להקפאת זכויות, לעלויות התפעול המשווערות בעתיד של הקרן, לשיעור התשואה הצפוי על ההשקעות, לשיעור הניכוי הראוי של סכום המחויבות הפנסיונית בתנאי שוק משתנים וכדומה. ההנחות האקטואריות הבסיסיות שלפיהן נמדדת המחויבות, נקבעו על ידי משרד האוצר ועל פי שינויים בהנחות כתוצאה ממחקרים שנעשו באישור ובהסכמת משרד האוצר. לאור כל זאת, התוצאות בפועל עשויות להיות שונות במידה משמעותית ביותר מהתוצאות המוצגות בדוחות הכספיים והמתבססות על פי האומדנים שנלקחו.

סה"כ	בהצמדה למטבע חוץ	ללא תנאי הצמדה	בהצמדה למדד המחירים לצרכן	
אלפי ש"ח				
<b>ליום 31 בדצמבר, 2015</b>				
<b>רכוש שוטף</b>				
351,477	14,076	337,401	-	מזומנים ושווי מזומנים
12,095	-	12,095	-	חייבים ויתרת חובה
<b>השקעות</b>				
<b>ניירות ערך שאינם סחירים</b>				
538,881	-	-	538,881	אגרות חוב ממשלתיות
5,001	225		4,776	אגרות חוב אחרות
5,767	695	5,072	-	מניות וניירות ערך אחרים
<b>ניירות ערך סחירים</b>				
136,814	4,329	124,397	8,088	אגרות חוב ממשלתיות
52,582	7,611	1,929	43,042	אגרות חוב אחרות
405,463	304,539	100,924	-	מניות וניירות ערך אחרים
<b>פקדונות והלוואות</b>				
10,502	-	-	10,502	פקדונות בבנקים
1,567	-	-	1,567	הלוואות לאחרים
2,102	-	2,102	-	רכוש אחר
204,039	-	204,039	-	חלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבויות פנסיוניות
1,726,290	331,475	787,959	606,856	סך הכל נכסי קרן הפנסיה

סה"כ	בהצמדה למטבע חוץ	ללא תנאי הצמדה	בהצמדה למדד המחירים לצרכן	
<u>אלפי ש"ח</u>				
<b>ליום 31 בדצמבר, 2014</b>				
<b>רכוש שוטף</b>				
396,599	8,338	388,261	-	מזומנים ושווי מזומנים
12,737	-	12,737	-	חייבים ויתרת חובה
<b>השקעות</b>				
<b>ניירות ערך שאינם סחירים</b>				
481,840	-	-	481,840	אגרות חוב ממשלתיות
10,194	205	-	9,989	אגרות חוב אחרות
5,612	1,177	4,435	-	מניות וניירות ערך אחרים
<b>ניירות ערך סחירים</b>				
56,455	4,797	51,658	-	אגרות חוב ממשלתיות
10,060	7,669	-	2,391	אגרות חוב אחרות
444,911	331,894	113,017	-	מניות וניירות ערך אחרים
<b>פקדונות והלוואות</b>				
13,019	-	-	13,019	פקדונות בבנקים
1,613	-	-	1,613	הלוואות לאחרים
2,853	-	2,853	-	מקרקעין
2,021	-	2,021	-	רכוש אחר
214,000	-	214,000	-	חלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבויות פנסיוניות
1,651,914	354,080	788,982	508,852	סך הכל נכסי קרן הפנסיה

ביאור 4: - מזומנים ושווי מזומנים

ליום 31 בדצמבר		<u>ההרכב:</u>
2014	2015	
אלפי ש"ח		
101,693	14,904	מזומנים ופקדונות למשיכה מידית פקדונות בבנקים
294,906	336,573	
<u>396,599</u>	<u>351,477</u>	סך הכל מזומנים ושווי מזומנים

ביאור 5: - חייבים ויתרות חובה

ליום 31 בדצמבר		<u>ההרכב:</u>
2014	2015	
אלפי ש"ח		
2,808	2,445	מעסיקים בחובה
2,725	-	"אגד" אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ- "המפעל" (ראה ביאור 13)
-	4,608	חייבים בגין פרישות מוקדמות
2,912	2,887	חייבים בגין קרן הפרמיה
1,172	-	חייבים בגין שכר דירה
5	21	מוסדות
2,972	1,804	בגין מכירת מקרקעין
143	330	אחרים
<u>12,737</u>	<u>12,095</u>	סך הכל חייבים ויתרות חובה

הרכב חובות מעסיקים:

ליום 31 בדצמבר		<u>הרכב חובות מעסיקים:</u>
2014	2015	
אלפי ש"ח		
2,800	2,400	בגין חודש דצמבר המחאות לגבייה
8	45	
<u>2,808</u>	<u>2,445</u>	

**א. ההרכב:**

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
481,840	359,565	אגרות חוב ממשלתיות מירון
-	179,316	אגרות חוב ממשלתיות ערד
9,989	4,776	אגרות חוב אחרות בארץ
205	225	אגרות חוב אחרות בחו"ל
492,034	543,882	סך הכל אגרות חוב (ראה ב' להלן)
5,612	5,767	מניות וניירות ערך אחרים
497,646	549,649	סך הכל ניירות ערך שאינם סחירים

שינוי שיטה וסיווג מחדש- אגרות החוב המיועדות מסוג "ערד"

בהתאם להוראות האוצר שונתה שיטת ההצגה של אג"ח מיועדות מסוג ערד החל מיום 28 בדצמבר 2015.

בהתאם לשינוי הוצגו אג"ח מיועדות בשווי הוגן ללא התחשבות בפרמיית הסבסוד ממשלתית.

בשנים קודמות הוצגו אג"ח ערד לפי מודל השערוך שקבעה חברת "מרווח הוגן" הכולל פרמיית סבסוד ממשלתית כך שתזרים המזומנים המהוון בריבית המתאימה מהמטריצה, בתוספת פרמיית הסבסוד מביא למחיר אגרת החוב במועד ביצוע העסקה. פרמיה זו נשארת קבועה עד למועד פדיון הנכס, ומשמשת לצורך שיערוך האיגרת עד מועד פדיונה הסופי.

התוספת להכנסות בשנת 2015 אשר נובעות מאג"ח המיועדות מסוג ערד עקב שינויי השיטה הנ"ל היא ב- 64,010 אלפי ש"ח.

**ב. אגרות החוב שאינם סחירים**

1. התפלגות אגרות החוב  
לפי מועד הפדיון שלאחר תאריך המאזן

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
119,966	99,671	תוך שנה
97,057	75,499	אחרי שנה ועד שנתיים
78,336	61,202	אחרי שנתיים ועד ל- 3 שנים
63,465	44,910	אחרי 3 שנים ועד ל- 4 שנים
46,554	32,541	אחרי 4 שנים ועד ל- 5 שנים
64,862	48,994	אחרי 5 שנים ועד ל- 7 שנים
21,757	2,475	אחרי 7 שנים ועד ל-10 שנים
37	178,590	אחרי 10 שנים ועד ל- 15 שנים
492,034	543,882	

ביאור 6: - ניירות ערך שאינם סחירים (המשך)

**ב. אגרות החוב שאינם סחירים (המשך)**

2. תקופה ממוצעת לפדיון:

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
שנים	
2.85	6.54
6.78	6.24

צמודות למדד  
צמודות למט"ח

3. תשואה ממוצעת משוקללת:

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אחוזים	
0.41	0.52
8.28	6.66

צמודות למדד  
צמודות למט"ח

ג. מניות וניירות ערך אחרים:

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
8	8
1,329	1,490
4,081	4,057
194	212
5,612	5,767

קרנות גידור  
חוזים עתידיים בארץ  
תשי דרכים<sup>(1)</sup>  
מניות לא סחירות  
סך הכל מניות וניירות ערך אחרים  
לא סחירים

ביאור 6: - ניירות ערך שאינם סחירים (המשך)

ג. תשי דרכים:

ביום 30.12.2010 וביום 4.7.2013 בוצעו השקעות ברכישת מניות חברת דרך ארץ (חברה פרטית) שהינה הזכין של פרויקט כביש חוצה ישראל. ההשקעות בוצעו דרך שותפות מוגבלת בשם ת.ש.י. דרכים שותפות מוגבלת ("השותפות") בה קרנות הפנסיה הותיקות מהוות שותף מוגבל וקרן תשתיות ישראל ניהול 1 בע"מ מהווה שותף כללי. השותפות מחזיקה ב- 75% ממניות חברת דרך ארץ ובזכות לקבלת 51% מחלוקת רווחי החברה.

לשותפות שני סוגים של יחידות השתתפות, class A המקנה בעקיפין דרך השותפות, ובכפוף להוראות הסכם השותפות, זכויות לקבלת 25.5% מחלוקת רווחי החברה ובעקיפין זכויות ב- 37.5% ממניות חברת דרך ארץ ו- class A1 המקנה בעקיפין דרך השותפות זכויות לקבלת 25.5% נוספים מחלוקת רווחי החברה ובעקיפין זכויות ב-37.5% נוספים ממניות אותה החברה. ההבדלים בין סוגי יחידות ההשתתפות נוגעים לעיתוי הרכישה, מחיר הרכישה, התחייבויות ביחס לדמי ניהול ולדמי הצלחה לשותף הכללי וכן זכויות והתחייבויות נוספות, הכל כמפורט בהסכם השותפות.

קרנות הפנסיה מחזיקות ב-17.82% מזכויות class A ו-15.61% מזכויות class A1. סך ההשקעה של קרנות הפנסיה הותיקות בזכויות class A הינו 169,201 אלפי ש"ח, וחלקה של קרן הפנסיה כ- 4,057 אלפי ש"ח.

סך ההשקעה של קרנות הפנסיה הוותיקות בזכויות class A1 הינו 148,217 אלפי ש"ח. קיימת התחייבות של כל השותפים בשותפות ביחד (כל אחד לפי חלקו) להזרים עד סכום מקסימלי של כ- 525 מיליוני ש"ח, ולא מעבר לכ- 200 מיליון ש"ח לשנה לחידוש הערבויות (סכומים אלה צמודים למדד המחירים לצרכן מיום 31 בדצמבר 2010), וזאת רק במקרים מוגדרים שבגינם חילטה המדינה ערבות שניתנה לה להבטחת קיום התחייבויות הזכין בפרויקט.

ביאור 7: - ניירות ערך סחירים

א.

ההרכב

ליום 31 בדצמבר

2014	2015
אלפי ש"ח	
56,455	136,814
2,391	44,971
7,669	7,611
66,515	189,396
37	16
112,980	100,908
331,894	304,539
444,911	405,463
511,426	594,859

אגרות חוב

אגרות חוב ממשלתיות בארץ  
אגרות חוב אחרות בארץ  
אגרות חוב אחרות בחו"ל

מניות וניירות ערך אחרים

מניות סחירות בארץ  
תעודות סל בארץ  
תעודות סל בחו"ל

ביאור 7: - ניירות ערך סחירים (המשך)

**ב. אגרות חוב סחירות**

1. התפלגות לפי מועדי פדיון  
לאחר תאריך המאזן

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
54,037	149,848
5,053	32,678
-	2,541
2,618	873
896	3,053
3,477	-
2	-
432	403
<u>66,515</u>	<u>189,396</u>

תוך שנה  
אחרי שנה ועד שנתיים  
אחרי שנתיים ועד ל- 3 שנים  
אחרי 3 שנים ועד ל- 4 שנים  
אחרי 4 שנים ועד ל- 5 שנים  
אחרי 5 שנים ועד ל- 7 שנים  
אחרי 7 שנים ועד ל- 10 שנים  
אחרי 15 שנים (עד שנת 2034)

2. תקופה ממוצעת לפדיון

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
שנים	
0.10	1.23
3.41	2.08
-	0.67

צמודות למדד  
צמודות למט"ח  
בלתי צמודות

3. התשואה הממוצעת המשוקללת לפדיון

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אחוזים	
1.93	1.50
1.42	1.52
-	0.14

צמודות למדד  
צמודות למט"ח  
בלתי צמודות

ביאור 8: - פקדונות והלוואות

ליום 31 בדצמבר		א. <u>הרכב:</u>
2014	2015	
אלפי ש"ח		
13,019	10,502	<u>פקדונות</u>
		פקדונות בבנקים
		<u>הלוואות</u>
1,613	1,567	הלוואות לאחרים
<u>14,632</u>	<u>12,069</u>	

ב. התפלגות לפי מועדי הפדיון שלאחר תאריך המאזן

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
2,459	1,159	תוך שנה
970	995	אחרי שנה ועד שנתיים
1,020	1,047	אחרי שנתיים ועד ל- 3 שנים
1,073	1,102	אחרי 3 שנים ועד ל- 4 שנים
1,130	1,160	אחרי 4 שנים ועד ל- 5 שנים
2,445	2,832	אחרי 5 שנים ועד ל- 7 שנים
4,159	3,774	אחרי 7 שנים ועד ל- 10 שנים
1,376	-	אחרי 10 שנים ועד ל- 15 שנים
<u>14,632</u>	<u>12,069</u>	סך כל פקדונות והלוואות

ג. תקופה ותשואה ממוצעת לפדיון

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
5.38	5.42	<u>פקדונות הצמודים למדד המחירים לצרכן</u>
1.41	1.18	התקופה הממוצעת המשוקללת (שנים) התשואה הממוצעת המשוקללת (אחוזים)
		<u>הלוואות לאחרים (צמודות מדד)</u>
5.50	4.60	התקופה הממוצעת המשוקללת (שנים)
2.20	1.77	התשואה הממוצעת המשוקללת (אחוזים)

ביאור 9: - מקרקעין

ליום 31 בדצמבר		א. <u>ההרכב:</u>
2014	2015	
אלפי ש"ח		
2,853	-	תחנת עכו
2,853	-	סה"כ מקרקעין

ב. שווי הבניינים והשטחים המושכרים הכלולים במסגרת המקרקעין ליום 31 בדצמבר 2014 עומד על סך של 2,853 אלפי ש"ח.

ג. ליום 31 בדצמבר, 2014 הנכס מוצג באלפי ש"ח בהתאם להערכה שעודכנה על ידי שמאית המקרקעין, לילך בן פורת.

ד. בשנת 2015 נמכר הנכס.

ביאור 10: - רכוש אחר

סה"כ	תוכנה (2) אלפי ש"ח	טיוב נתונים (1)	א. <u>ההרכב – שנת 2015</u>
4,951	2,021	2,930	יתרה ליום 1 בינואר, 2015
91	81	10	תוספות
5,042	2,102	2,940	<u>יתרה ליום 31 בדצמבר, 2015</u>
			<u>פחת שנצבר</u>
2,930	-	2,930	יתרה ליום 1 בינואר, 2015
10	-	10	תוספות במשך השנה
2,940	-	2,940	<u>יתרה ליום 31 בדצמבר, 2015</u>
2,102	2,102	-	<u>יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר, 2015</u>
	-	33%	שיעור הפחת השנתי באחוזים

סה"כ	תוכנה	טיוב נתונים	ב. ההרכב – שנת 2014
	(2)	(1)	
	אלפי ש"ח		
			<u>עלות</u>
4,867	1,940	2,927	יתרה ליום 1 בינואר, 2014
84	81	3	תוספות
4,951	2,021	2,930	יתרה ליום 31 בדצמבר, 2014
			<u>פחת שנצבר</u>
2,927	-	2,927	יתרה ליום 1 בינואר, 2014
3	-	3	תוספות במשך השנה
2,930	-	2,930	יתרה ליום 31 בדצמבר, 2014
2,021	2,021	-	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר, 2014
	-	33%	שיעור הפחת השנתי באחוזים

- ג. 1. במחצית הראשונה של שנת 2009 הסתיים פרויקט טיוב הנתונים. חברת די.בי.קיו שעסקה במתן שרותי טיוב לקרנות הפנסיה סיימה את פעילותה. בהתאם, הועמסה עלות הטיוב על הקרנות על פי משקלות סופיים ונרשמה בסעיף רכוש אחר. עד לשנת 2012 הופחתו עלויות הטיוב במלואם.
2. מבטחים מחזיקה במלוא זכויות הבעלות והשליטה (100%) של אופאל טכנולוגיות עתידיות בע"מ (להלן-החברה) החברה נותנת שרותי מחשוב שוטפים ותמיכה וליווי בהקמת מערכת הליבה החדשה לניהול זכויות (להלן -"מערכת מפנה"). התוכנה החדשה טרם הופעלה בקרן.

ביאור 11: - חלקה של קרן פנסיה אחרת בהתחייבויות פנסיוניות

- א. בשנת 1967 בוצע מיזוג בין "המקשר" ירושלים, אג"ש בע"מ (להלן "המקשר" לבין "אגד". היות וחברי "המקשר" בוטחו עד אז בביטוח פנסיוני באמצעות "מגן" - קרן מרכזית לקואופרציה ליצרניות תחבורה ושירותים, אג"ש בע"מ (להלן: "מגן"), הוסכם במסגרת המיזוג בין כל הצדדים, ולרבות "מגן" והקרן (אשר ביניהן אף נחתם חוזה בעניין), שכל החברים בקואופרטיב המאוחד יבוטחו בקרן ואולם הקרן תקנה מעין 'ביטוח משנה' ב"מגן" עבור כל אותם חברים שהיו בה חברים עד למועד קבלתם לקרן וכן עבור קבוצה חדשה של חברי קואופרטיב, שנבחרו רנדומאלית - כל חבר עשירי שהצטרף ל"אגד" בוטח בביטוח משנה ב"מגן" על חלק משכרו.
- יצויין שהיחס האמור (1 ל-10) נקבע לאור היחס בין מספר חברי "אגד" לחברי "המקשר". עוד יצויין שבהתאם להוראות ההסכם בין הקרנות חברי הקרן שעבורם נקנה ביטוח משנה ב"מגן" אינם זכאים באופן אישי לכל זכות שהיא מ"מגן" וכי הגוף היחיד שיהיה זכאי להטבה מ"מגן" בגינם הינה הקרן.
- להלכה ולמעשה הקרן מקבלת דמי גמולים מ"אגד", מעבירה חלק מן הכספים בגין העמיתים המבוטחים במעין 'ביטוח משנה' כאמור, ל"מגן" ובעת קרות אירוע מזכה (מוות, נכות או הגעה לגיל פרישה) היא משלמת את המגיע למבוטח/שאייריו בהתאם לתקנונה (תקנון קרן גמלאות של חברי אגד) ובמקביל היא מקבלת את הזכויות הקבועות בתקנון "מגן" בגין אותו מבוטח.
- ב. במהלך השנים הקודמות נתגלעו חילוקי דעות בין הקרן ל"מגן" כדלקמן:  
מבדיקה שנערכה בקרן התברר שחמישה מבוטחים בקרן אשר פרשו ממנה לקצבת נכות היו מבוטחים בביטוח משנה ב"מגן". הקרן לא פנתה ל"מגן" בעניינם, לא יידעה אותה על נכותם וממילא גם לא קבלה את המגיע לה.  
עוד יצויין שהמדובר במקרים ישנים יחסית, שחלקם ארעו עוד לפני למעלה מ-10 שנים. המחלוקות נסבו על עצם הפניה המאוחרת ועל אופן החזר הכספים. בנוסף, קרן "מגן" מתנה כל הגעה להסדר בכך, שהקרן תברר ותודיע לה כי אין עוד מקרים כגון אלו. הקרן פועלת לבדיקת העניין ובמקביל מנהלת מגעים עם "מגן" לסיום המחלוקת.
- אין בידי הקרן נתונים כספיים מבוססים באשר למחלוקות אלו.

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
מיליוני ש"ח	
174.0	170.0
40.0	34.0
<b>214.0</b>	<b>204.0</b>

חוב של קרן "מגן" בגין חלקה בהתחייבות  
לפנסיונרים לפי תחשיב אקטוארי

חוב של קרן "מגן" בגין חלקה בהתחייבות  
למבוטחים פעילים בניכוי תשלומי דמי גמולים  
עתידיים, נטו

סה"כ חוב של קופות גמל לקצבה אחרות

ביאור 12: - התחייבויות שוטפות

ליום 31 בדצמבר		ההרכב:
2014	2015	
אלפי ש"ח		
33,059	33,043	פנסיה לשלם
20,220	20,140	הוצאות לשלם (ראה ביאור 19 ד')
1,689	1,073	מוסדות
24	19	שיקים שלא נפרעו
-	649	פרישות מוקדמות
199	140	ספקים
546	752	צדדים קשורים
245	785	אחרים
<u>55,982</u>	<u>56,601</u>	

ביאור 13: - "אגד" אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ

א. עמיתי הקרן חברים (עובדים) של מעסיק אחד "המפעל" - "אגד" - אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ. היחסים עם "המפעל" נקבעו בתקנות ה"קרן" ובהסכמים. בין היתר נקבע כי במקרה של פרוק ה"מפעל" עליו להפריש סכומים מספיקים להבטחת תשלומי הגמלאות בהתאם לתקנון הקרן.

עם מינוי מנהל מיוחד לקרן נתגלעו בין הקרן למפעל חילוקי דעות בשורה של נושאים שהמהותיים ביניהם הינם:

1. בהתאם להסכם בין הקרן ל"מפעל", אשר צורף לתקנון הקרן, "המפעל" נושא בהוצאות הניהול של הקרן. לטענת "המפעל" - מינוי מנהל מיוחד לקרן והחלפת התקנון הישן של הקרן בתקנון אחיד מבטלים את חבות "המפעל" לשאת בהוצאות ניהול של הקרן. הקרן שוללת הטענה האמורה ולשיטתה, בהתאם להוראות ההסכם בינה לבין "המפעל" מחויב האחרון להמשיך ולשאת בהוצאות ניהול הקרן. בפועל החל ממועד מינוי המנהל המיוחד לא נשא "המפעל" בהוצאות הנובעות מניהול הקרן. זאת ועוד, החל ממועד כניסת התקנון האחד לתוקף (1 באוקטובר 2003) הפסיק "המפעל" לשאת בחלק מהוצאות הניהול של הקרן כגון ביטוח, ארנונה, אגרות, שכ"ט עו"ד, רו"ח ואקטואר. מעת העברת ניהול ותפעול הקרן לקרן בניין (1 יוני, 2005) הפסיק "המפעל" לשאת בהוצאות התפעוליות של הקרן כגון שכר עובדים, ציוד משרדי, מחשוב וכיוצ"ב. ביום 19 ביולי, 2006 העבירה הקרן דרישה ל"מפעל" לשלם לה החזר הוצאות הניהול ששולמו על ידי הקרן ואשר לא קיבלה בגינן עד כה החזר כמתחייב מההסכם. "המפעל" לא נענה לדרישה.

הקרן לא הציגה בסעיף החייבים, את הסכומים שבהם מחויב "המפעל" כאמור, מטעמי זהירות בלבד, ואין בכך בכדי לפגוע או לגרוע מטענותיה של הקרן כלפי "המפעל".

במסגרת התביעה שהגישה הקרן נגד "המפעל" בחודש ספטמבר 2010 כאמור בביאור 18 להלן, נתבע גם סך 21,638,548 ש"ח (נכון למועד הגשת התביעה) - חוב "המפעל" בגין הוצאות ניהול הקרן.

בתאריך 14 באפריל, 2005 נתקבלה במשרדי הקרן דרישה מ"המפעל" להשיב לידי את כל הסכומים שבהם נשא בשנת 2004 בגין ניהול הקופה ובקשר לשכר העובדים ומערכות המידע בסך של כ- 3 מיליון ש"ח. הנהלת הקרן דוחה מכל וכל את הטענה האמורה שכן, בהתאם להסכם בין הקרן ל"מפעל" אמור האחרון לשאת בהוצאות הניהול של הקרן במלואן. לא נערכה הפרשה בגין דרישה זו בדוחות הכספיים.

ביאור 13: - "אגד" אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ (המשך)

- א. 2. בהתאם להוראות פרק ז' 1 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן: "חוק הפיקוח") דמי הגמולים המשולמים לקרן ע"י העובד והמעסיק צריכים לעלות באופן הדרגתי (עד שנת 2007) ב-3% נוספים (1.5% ע"ח המעביד ו-1.5% ע"ח העובד). בהתאם להוראות חוק הפיקוח תוספת דמי הגמולים האמורה הינה ביחס לשיעור דמי הגמולים שהיה בתוקף ביום 30.04.03.
- היות והמעסיק – "אגד", שילם דמי גמולים לקרן בשיעור הגבוה ב-2.33% מזה שהיה נהוג ביתר קרנות הפנסיה שבהסדר (ולמעט קופת הדסה) סבור המעסיק כי חלה עליו החובה להגדיל את שיעור דמי הגמולים המשולמים על ידו אך ורק בגובה ההפרש, דהינו להגדיל את דמי הגמולים ב-0.67% בלבד.
- בדצמבר 2003 המעסיק פנה בענין זה למפקח על הביטוח ולקרן, וטענתו נדחתה. מאז ממשיך המעביד להעביר דמי גמולים בשיעורים כפי שהיו בתוקף בחודש מרס 2003 ובתוספת השיעורים הקבועים בחוק הפיקוח. כפי שהודיע המעסיק לקרן, הוא שומר לעצמו את זכותו לתבוע הפרשי דמי גמולים בהתאם לטענתו לעיל.
- ב. בהתאם להסכם בין "אגד" לממשלה מיום 21 בפברואר 1996 מתחייבת "אגד" לבצע שינוי מבני באופן פעילותה בין השאר על דרך של הנפקה לציבור. בכל מקרה, שינוי מבני כאמור, אם יבוצע, לא יהיה בו כדי להשפיע על מכלול ההתחייבות של "אגד" לקרן הגמלאות של חברי "אגד" בע"מ.
- ג. כאמור לעיל עמיתי ה"קרן" חברים של מעסיק אחד "המפעל" ודמי הגמולים בדוח על התנועה בקרן הפנסיה מתקבלים מ"המפעל".
- ד. כאמור בביאור 16 ב' לקרן הכנסות מדמי שכירות בגין נדל"ן המושכר ל"מפעל".

ביאור 14: - חשבון קרן הפרמיה

על פי בחינה משפטית שנערכה, הכספים המשויכים לחשבון קרן הפרמיה מוחזקים על ידי הקרן בעבור אחרים, לפיכך הוחלט לשייך את הנכסים המנוהלים בחשבון קרן הפרמיה ולהציגם באופן נפרד מנכסי הקרן.

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		נכסים:
		רכוש שוטף
9,375	26,361	מזומנים ושווי מזומנים
		השקעות
206,942	162,425	אגרות חוב מיועדות שהונפקו לקרן פרמיה
16,123	12,531	ניירות ערך אחרים שאינם סחירים
291,293	288,527	ניירות ערך סחירים
2,641	6,960	פקדונות
516,999	470,773	סה"כ השקעות
250	250	חייבים
10	19	ריבית ופדיון לקבל
526,634	497,073	סך כל הנכסים
91	59	חוזים עתידיים
2,912	2,886	בניכוי התחייבות לקרן הפנסיה
40,182	21,105	בניכוי סבסוד ממשלתי עתידי של אג"ח מירון
43,185	24,050	סה"כ התחייבויות
483,449	473,023	סך כל הנכסים, נטו

### פרמיה ממוצעת

לקרן הגמלאות מועברות ע"י אגד הפרשות בגין עמיתים פעילים מחלק משכרם המכונה ע"י המפעל "פרמיה ממוצעת". תשלום ההפרשות עבור הפרמיה הממוצעת החל בינואר 1982. בשנים 1982-1989 שילם "המפעל" באמצעות הקרן, לכל הגמלאים, תוספת לגמלה בגין 100% מסכום הפרמיה הממוצעת (לפי שיעור הפנסיה של הגמלאי). לפי הוראת "המפעל", התוספת לגמלה בגין סכום הפרמיה הממוצעת משולמת בשיעור זהה לכל הגמלאים, אף אם לא הועברו בגינם ההפרשות בגין הפרמיה הממוצעת או שהועברו בגינם במשך תקופה קצרה בלבד. בשנת 1990 החליטה "המפעל" לשלם פנסיה רק בגין 50% מן הפרמיה הממוצעת. בשנת 2000 פנה "המפעל" לאגף התקציבים במשרד האוצר בבקשה לקבלת אישור כי החל מיום 1 בינואר 2000 תשולם על ידי "המפעל" כ"גמלה תקציבית" לגמלאי "המפעל" המבוטחים בקרן גמלה בגין 75% מהפרמיה הממוצעת במקום בגין 50% כנהוג עד אותו מועד על פי ההסכמים של "המפעל" עם הממשלה.

במהלך שנת 2001 נתקבל אישור האוצר ו"המפעל" שילם כ"גמלה תקציבית" לגמלאי ה"מפעל" המבוטחים בקרן גמלה בגין 75% מסכום הפרמיה הממוצעת במקום בגין 50% כנהוג עד לשנת 1999, כולל.

החל מחודש דצמבר 2003 הפחית "המפעל" את ההפרשות המשולמות בגין הפרמיה הממוצעת, כך שמאז משולמות הפרשות בגין 75% מהפרמיה הממוצעת (877 ש"ח לחודש) וזאת לעומת תשלום הפרשות בגין 100% מהפרמיה הממוצעת עד אותו מועד (1,170 ש"ח לחודש).

הסדר תשלום התוספת לגמלה בגין הפרמיה הממוצעת מעוגן בהסכמים בין "המפעל" לקרן ולא שולב בתקנונה. לפי פסק דין של בית המשפט המחוזי בירושלים משנת 1990, על מנת שתשלום הקצבאות יבוצע לפי הוראות התקנון והפרמיה הממוצעת תחשב כ"רכיב שכר" תקנוני, צריך היה לקבוע הוראות מתאימות בתקנון. הוראות כאלה לא נקבעו מעולם. ההסדר עם "המפעל" לגבי הפרמיה הממוצעת קבע שהקרן תתחיל לשלם תוספת לגמלה מההפרשות בגין הפרמיה הממוצעת רק לאחר שבחשבון הפרמיה הממוצעת תצטבר עתודה כספית אשר יחד עם הפרשות עתידיות תספיק לשלם תוספת לגמלה מהפרמיה הממוצעת לכל הפנסיונרים והמבוטחים, מבלי שהדבר יגרום לגירעון אקטוארי בקרן (דהינו המועד בו הנכסים יכסו ההתחייבויות; להלן: "מועד ההגעה לאיזון אקטוארי מלא"). עד לאותו מועד, החבות לשאת בתשלום בגין תוספת לגמלה בגין הפרמיה הממוצעת תחול על "המפעל".

על פי המוסכם בין הצדדים, התשלום בעד פרמיה ממוצעת אינו חלק מהפנסיה התקנונית. התשלום לגמלאים בעד הפרמיה הממוצעת, אינו ממקורותיה של קרן הפנסיה, אלא מן הכספים ששילמו וישלמו אגד והעמיתים לחשבון הפרמיה הממוצעת. בכל שנות קיומו של ההסדר בעניין הפרמיה הממוצעת, עד שנת 2004 עת ניסה המפעל לשנות את המוסכם, היה מוסכם כי הקרן לא תישא בתשלומים בעד הפרמיה הממוצעת.

בשנת 2004 החליט המפעל, חד צדדית, להפסיק לשלם לקרן את הסכומים ששילמה לגמלאים בעד הפרמיה הממוצעת. תשלום התוספת לגמלה בגין הפרמיה הממוצעת, לא הועבר כסדרו על ידי המפעל. המפעל העביר לקרן תשלומים בגין מספר חודשים ולאחר מכן חזר בו מהיעוד האמור של הכספים בטענה כי ממועד הגעת קרן הפרמיה לאיזון אקטוארי, אין עליו להמשיך ולשאת בתשלומים האמורים.

לאור החלטת התקנון האחיד על כלל מבוטחי הקרן, התעוררה מחלוקת משפטית בין הקרן ו"המפעל", בשאלה האם ניתן להמשיך ולקיים את ההסדר לעניין הפרמיה הממוצעת באופן כפי שהיה קיים עד כה. לאחר שהקרן ו"המפעל" לא הגיעו להסכמה בעניין, החליטה הקרן, בהתאם להנחיית "המפעל", כי תשלם תוספת לגמלה בגין הפרמיה הממוצעת אך ורק מתוך הכספים ששולמו לה לטובת עניין זה על ידי "המפעל" והחברים, ולא תישא בעלות תשלומים בגין פרמיה ממוצעת ממקורותיה. לתפיסת הקרן, כפי שגובשה סופית במהלך 2006, מדובר בהסדר שלמות לכל דבר ועניין והקרן תשלם לחברים תשלומים, בשיעורים ובסכומים כפי שיוורה לה "המפעל" מעת לעת, וכל עוד יהיו בקרן הפרמיה סכומי כסף מספיקים. בהתאם להחלטה זו התבקשה אגד על ידי הקרן במכתב מיום 11 ביולי 2006 להורות לקרן על אופן ביצוע תשלום התוספת לגמלה בגין הפרמיה הממוצעת. בהתאם, העביר "המפעל" אגד הנחיות בכתב לקרן, בדבר שיטת חישוב התשלום בגין הפרמיה הממוצעת.

פרמיה ממוצעת

במכתבו מיום 11 בספטמבר, 2006 הבהיר "המפעל" כי עמדתו שונה מעמדת הקרן בסוגיית קרן הפרמיה הממוצעת. יחד עם זאת, אישר "המפעל" כי: "...מוסכם שהגמלה בגין הפרמיה הממוצעת תשולם מתוך הכספים הצבורים בקרן פרמיה ממוצעת, בלי שהקרן תישא בעלות התשלום האמור, וככל שיתכלו הכספים הצבורים בקרן הפרמיה, "המפעל" ממקורותיו ישא בהמשך תשלומי הפרמיה הממוצעת".

נוכח האמור, הקרן נוהגת בעניין זה, בהתאם להנחיות "המפעל". בהתאם, הקרן לא ערכה גם השנה דוח אקטוארי להתחייבות בגין קרן הפרמיה הממוצעת, אשר נכלל בביאור האמור בשנת 2004.

במהלך שנת 2013, משהתברר כי קיים פער מהותי בין סך הנכסים הצבורים בחשבון קרן הפרמיה לבין סך כל התשלומים הצפויים לגמלאים ולעמיתים בסכומם הנוכחי, פנתה קרן הפנסיה לאגד על מנת שתיתן הנחיות להפחתת התשלומים לגמלאים (כפי שהורתה לקרן בעבר) או שתפעל לכיסוי הגירעון האקטוארי באמצעות העברת כספים, בהתאם להתחייבותה בכתב משנת 2006. נכון למועד עריכת הדוח הכספי, אגד מסרבת לעשות כן. בהיעדר הנחיות מאגד שיביאו לאיזון קרן הפרמיה הממוצעת ובהיעדרם של כספים ממקורותיה של אגד לכיסוי הגירעון, פנתה קרן הפנסיה לעמיתים ולגמלאים ועדכנה אותם במצב הדברים. קרן הפנסיה הודיעה לגמלאים כי בשלב זה, ובהיעדר הנחיה מאגד, לא עודכן בתחילת שנת 2014 סכום התשלום לגמלאים מקרן הפרמיה לפי עליית מדד המחירים לצרכן. כן הודיעה קרן הפנסיה כי היא תשקול צעדים נוספים, בהתאם לצורך, לאיזון הפער בחשבון הפרמיה הממוצעת.

הכספים שהצטברו מן התשלומים לקרן בגין הפרמיה הממוצעת הושקעו על ידה באגרות חוב מיועדות מסוג "מירון" בקרן שיועדה לכך.

היות שהסכומים שנצברו בקרן הפרמיה הממוצעת כוללים גם סובסידיה ממשלתית (שהיא ההפרש שבין סכום הריבית הצמודה שמשלמת הממשלה על אג"ח מיועדות מסוג מירון לבין סכום הריבית הצמודה שהייתה משתלמת על אג"ח אלה, אילו שיעור הריבית עליהן היה 4%) הרי שעומדת לדיון השאלה האם כספי הסובסידיה עומדים לזכות חשבון הפרמיה הממוצעת, מעצם היותם מיועדים למטרה אחרת מזו לשמה הונפקו אג"ח מסוג מירון. עמדת אגד היא כי כספי הסובסידיה עומדים לזכות חשבון הפרמיה הממוצעת.

למען הסר ספק, יובהר כי עמדתה העקבית של הקרן היא כי ערך הסובסידיה הגלומה באג"ח מירון המוחזקים בחשבון קרן הפרמיה, אינו חלק מן הסיוע הממשלתי העקיף הקבוע בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981.

לאור האמור לעיל, לא הוצגה התחייבות אקטוארית בגין הפרמיה הממוצעת בדוחות האקטואריים. התחייבות הקרן בגין הפרמיה הממוצעת נרשמה בדוחות הכספיים של הקרן בהתאם לשווי הכספי של הנכסים שנצברו בחשבון הפרמיה, בניכוי הסבסוד הממשלתי הגלום באגרות חוב מסוג מירון הכלולים בחשבון הפרמיה.

התחייבות הקרן בגין הפרמיה הממוצעת הוצגה בדוחות הכספיים, ללא התחייבות בגין סבסוד ממשלתי בשנים קודמות של אג"ח מסוג מירון לקרן הפרמיה.

הנתונים לגבי הנכסים בקרן הפרמיה, דוח רווח והפסד בחשבון קרן הפרמיה ודוח התנועה בחשבון קרן הפרמיה ניתנים בביאור להלן:

ביאור 14: - חשבון קרן הפרמיה (המשך)

פרמיה ממוצעת

דוח הכנסות והוצאות של קרן הפרמיה

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
		<u>הכנסות</u>
72	19	ממזומנים ושווי מזומנים
		<u>מהשקעות</u>
1,901	72	מניירות ערך שאינם סחירים
35,413	5,362	מניירות ערך סחירים
345	81	מפקדונות והלוואות לאחריים
<u>37,659</u>	<u>5,515</u>	
(21)	(21)	הוצאות אחרות
<u>37,710</u>	<u>5,515</u>	<b>סך כל ההכנסות</b>
		<u>הוצאות</u>
1,378	1,466	הוצאות דמי ניהול לקרן הפנסיה
<u>1,378</u>	<u>1,466</u>	<b>סך כל ההוצאות</b>
		עודף הכנסות – עובר לדוחות תנועה בקרן פרמיה
<u>36,332</u>	<u>4,047</u>	

ביאור 14: - חשבון קרן הפרמיה (המשך)

פרמיה ממוצעת (המשך)

להלן התנועה בהתחייבות לפרמיה ממוצעת:

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
480,980	483,449	נכסים נטו לתחילת השנה
2,650	2,462	תוספות לנכסים דמי גמולים השנה
36,332	4,047	עודף הכנסות עובר מדוח הכנסות והוצאות של קרן הפרמיה
38,982	6,509	סך הכל תוספות לנכסי הפרמיה
(36,487)	(35,755)	תשלומים לגימלאים
(255)	(257)	מקדמות לעוזבים
(36,742)	(36,012)	סך הכל תשלומים
2,240	(29,503)	תוספות (גריעות) מהנכסים, נטו
229	19,077	קיטון בהתחייבות בגין סבסוד ממשלתי של אג"ח מירון בקרן הפרמיה
483,449	473,023	נכסים נטו לסוף השנה

## א. ההתחייבויות הפנסיוניות

1. ההתחייבויות האקטואריות המוצגות במאזן לימים 31 בדצמבר, 2015 ו-2014 מייצגות את הערך המהוון של ההתחייבויות, לתשלומי פנסיה ופדיון הזכויות בעתיד, לפנסיונרים, עמיתים פעילים ולעמיתים בלתי פעילים ובניכוי הערך המהוון של דמי גמולים עתידיים כפי שחושב ונכלל בדוח האקטוארי של הקרן.

הדוח נערך בהתאם להנחיות אגף שוק ההון ביטוח וחסכון במשרד האוצר, לרבות הוראות דיווח כספי לקרנות פנסיה ותיקות להן מונה מנהל מיוחד.

### 2. ווקטור ריביות

בהתאם להוראות הממונה על שוק ההון, שיעורי הריבית להיוון לצורך הכנת המאזן האקטוארי כחלק מהדיווח הכספי של הקרן יקבעו לפי שיעורי ריבית שונים המשתנים מתקופה לתקופה בהתאם לעיתוי התשלום או התקבול הספציפי הצפוי. סדרת שיעורי ריבית חסרת סיכון אלו מהווה את ווקטור הריביות (להלן - "ווקטור ריביות"). הווקטור נקבע על פי שיערי היוון מצוטטים על ידי חברה מצטטת שנבחרה לצורך כך על ידי משרד האוצר.

היוון לפי ווקטור ריביות מתבצע על ידי היוונים של תשלומים או הכנסות עתידיות בכל תקופה לפי הנחת שיעורי תשואה חסרת סיכון ריאלית הצפויה לתקופה הנבחנת.

מאחר ומשך החיים הממוצע של התחייבויות הקרנות ארוך יותר מאשר משך החיים הממוצע של הנכסים, ומאחר ולשינויים בווקטור הריביות השפעה מהותית ביותר על ערך נתונים אלו השינויים בווקטור משפיעים באופן מהותי על הגירעון/עודף אקטוארי.

השימוש בווקטור הריביות נעשה החל ממאזן שנת 2005 מאז התחלת השימוש בווקטור קיימים שינויים מהותיים בווקטור הריביות ממאזן למאזן המביאים לתנודתיות גבוהה במצב האקטוארי של הקרנות. ווקטור הריביות מופיע בדוחות האקטוארים בלוח 1 שכותרתו "שיעור תשואה חסרת סיכון".

### 3. סיוע ממשלתי בגין אי-העלאת גיל פרישה לנשים לגיל 67

הסיוע הממשלתי בגין אי-העלאת גיל קצבת זקנה לנשים לגיל 67 נקבע בסעיף 78(ב)(8) לחוק הפיקוח. הסיוע האמור יינתן ככל שגיל קצבת הזקנה של נשים הקבוע כיום בנספח א' לתקנון האחד לא יועלה לגיל 67, וזאת בשל ההפרש בהתחייבויות הקרנות בין גיל 67 כגיל הפרישה לנשים לבין גיל פרישה העומד על 64 לנשים שנולדו בחודש מאי 1953 ואילך. היה וגיל הפרישה האמור יועלה, יבוצעו ההתאמות הנדרשות. בהתאם להוראות סעיפים 78(ב)(8) ו-78(א)(2) לחוק הפיקוח, הסיוע בשל אי-העלאת גיל פרישה אישה לגיל 67 כאמור ייוסף לסיוע הממשלתי הקבוע בסעיף 78(א)(1) לחוק הפיקוח.

#### סיוע בשל ההשהיה בהעלאת גיל הפרישה מגיל 62 לנשים

בסעיף 3.3 לסיכום הדברים מיום 5 בינואר 2004 בין שר האוצר דאז לבין יו"ר ההסתדרות הכללית דאז נקבע כי ככל שלא תתקבל החלטת הוועדה הנזכרת באותו סעיף, עד יום 30 ביוני, 2009 לעניין מקורות המימון שיידרשו, ככל שיידרשו, לכיסוי העלות הנובעת מהשהיית העלאת גיל פרישה מגיל 62 לאישה, ייוסף הסכום בגין העלות האמורה לסיוע הממשלתי.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

#### א. ההתחייבויות הפנסיוניות (המשך)

##### 3. סיוע ממשלתי בגין אי-העלאת גיל פרישה לנשים (המשך)

מאחר שלא הוקמה הוועדה הנזכרת בסעיף 3.3 לסיכום הדברים ולא התקבלה החלטה עד המועד האמור באותו סעיף, ייוסף לסיוע הממשלתי הקבוע בחוק הפיקוח סיוע בשל ההשגחה לעניין העלאתו של גיל פרישה בגיל 62 לאישה שנולדה בתקופה שבין חודש מאי 1947 לבין חודש דצמבר 1949, לעומת גיל הפרישה לאישה כפי שהוצע בהצעת חוק גיל פרישה המקורית. ביום 29 בדצמבר, 2010 נקבעו בידי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון, על דעת הממונה על התקציבים במשרד האוצר, כללים לעניין העברת הסיוע בשל השגחת העלאתו של גיל הפרישה.

##### 4. ההשגחה בהעלאת גיל הפרישה לנשים בעקבות תיקון מס' 9 לתקנון האחד

בינואר 2012 הורה המפקח על הביטוח, בתוקף סמכותו לפי סעיף 78 לחוק הפיקוח, על תיקון נספח א' לתקנון האחד (תיקון מס' 9 לתקנון), שעניינו גיל קצבת זקנה בקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. בעקבות התיקון האמור לנספח א' לתקנון, נקבעה השגחה נוספת בהעלאת גיל הפרישה לנשים מגיל 62, במשך חמש שנים, החל בשנת 2012 ועד לשנת 2016. תחילתו של התיקון ביום 1 בינואר, 2012.

##### 5. המודל להעמסת דמי ניהול

מאז שנת 2009 הקרנות מעמיסות את הוצאות התפעול בין הקרנות לפי מודל העמסת עלויות, אשר כולל משקולות שונות הניתנות לפנסיונרים, עמיתים פעילים, עמיתים בלתי פעילים, אירועי פדיון, אירועי פרישה, היקף הנכסים המנוהלים ומספר המעסיקים בכל קרן. במהלך שנת 2014 ערכו הקרנות בדיקה יסודית למודל העמסת העלויות האמור. הבדיקה אשררה את המודל במלואו, לצד המלצה לתוספת משקולת עבור פרישות של אוכלוסיות מיוחדות. אשרור המודל, כמו גם תוספת המשקולת כאמור, אושרה לשימוש על ידי ועדת המנהלה של הקרנות וכן על ידי אגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר, אשר אישר גם את השימוש במודל לצורך הערכת הוצאות הניהול העתידיות בתחזיות האקטואריות.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

**ב. הרכב ההתחייבויות הפנסיוניות**

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
מיליוני ש"ח	

התחייבויות פנסיוניות צבורות:

5,217	5,022
968	956
1,336	1,378
<u>7,521</u>	<u>7,356</u>

לפנסיונרים  
לעמיתים פעילים  
לעמיתים מוקפאי זכויות

התחייבויות עתידיות:

528	496
(218)	(196)
310	300
<u>7,831</u>	<u>7,656</u>

זכויות שייצברו לעמיתים פעילים  
בניכוי דמי גמולים עתידיים

**ג. הערות והמלצות אקטואר**

החישובים בדוח האקטוארי התבססו על נתונים מקבצים שנשלפו ליום 31 באוקטובר, 2015 והחבות האקטוארית הותאמה ליום 31 בדצמבר, 2015 על בסיס ההנחות במודל.

אומדן סיוע ממשלתי ישיר – בהתאם להחלטת הממשלה הקרנות צפויות לקבל את חלקם היחסי בתמיכת המדינה לקרנות הפנסיה הוותיקות הלא מאוזנות. החלוקה הסופית תיקבע ע"י הממונה. בשלב זה הסיוע הישיר המופיע בדוח האקטוארי נקבע בחלוקה רעיונית לצורך המאזן הנוכחי בלבד.

שיטת חלוקה זו הינה בתיאום ובאישור הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

## ד. סיוע ממשלתי

### 1. סבסוד ממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות

ביטוי בדוחות לשנים 2014 ו-2013 של גובה הסבסוד הממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות (להלן - ערך הסובסידיה) נעשה על-פי הוראות הממונה על שוק ההון בחוזר פנסיה 2006-3-4 ביוני, וחוזר 2010-3-3, בהתאם להפרש שבין תשואות כל האג"ח המיועדות ("מירון" ו"ערד") לבין ווקטור הריביות וכמפורט להלן:

#### א. התאמת שערך אג"ח מיועדות לאומדן שווי הוגן:

השווי הכלכלי של הסבסוד הממשלתי בכל האג"ח המיועדות מחושב כערך הנוכחי של הפרשי הריבית העתידיים הנובעים מהתשואה האפקטיבית הצפויה בגין האג"ח המיועדות שהונפקו לבין ווקטור ריביות. סבסוד זה בסך 103 מיליוני ש"ח הוצג כחלק מנכסי הקרנות ורובו מהווה חלק מהסיוע הממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. ראה ביאור 6א.

**סבסוד ממשלתי באג"ח מיועדות מסוג "ערד" שהקרן צפויה להשקיע בהן בעתיד:**  
על פי תקנות ההשקעה הקרן מחויבת לרכוש אג"ח מיועדות מסוג "ערד" כך ששיעור האג"ח המיועדות הכולל יהיה 30% מנכסיה.

הדוח האקטוארי חושב, כבעבר, על פי ההנחה שאגרות החוב מסוג "ערד" יונפקו לקרן במועד בו תרד אחזקתה באג"ח מיועדות מסוג מרון לשיעור נמוך מ 30% כך ששיעור האחזקה באג"ח מיועדות יעמוד על 30% מנכסי הקרן.

השווי הכלכלי של הסבסוד הממשלתי באג"ח מסוג "ערד" מחושב כערך הנוכחי של הפרשי הריבית העתידיים הנובעים מהתשואה הצפויה בגין אג"ח "ערד" שיונפקו בתשואה אפקטיבית של 4.86% (בהשלמה לשיעור של 30% מנכסי הקרן באגרות חוב מיועדות כולל "מירון") לבין ווקטור ריביות.

סבסוד זה בסך 210 מיליוני ש"ח (שנה קודמת-255 מיליוני ש"ח) אינו מהווה חלק מהסיוע הממשלתי לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, אלא מהווה סיוע ממשלתי נוסף.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

ד. סיוע ממשלתי (המשך)

2. אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי

- א. אומדן סיוע ממשלתי ישיר עתידי מסתכם לסך של כ- 5,416 מיליוני ש"ח (שנה קודמת כ- 5,642 מיליוני ש"ח).
- מאחר והסיוע הממשלתי לקרנות הפנסיה הותיקות טרם הוקצה סופית, (וזאת לנוכח האמור במכתבו של הממונה מיום 17 באוגוסט 2005), הקרן בהתאם להוראות המעבר בחוזר פנסיה 4-3-2006, רושמת כסיוע ממשלתי ישיר, בהתאם להערכת אקטואר הקרן, סכום שיהיה בו (בערכו היום לפי ווקטור ריביות), די לכיסוי גרעונה ולעמידה בהתחייבויות הפנסיוניות. מדובר באומדן המבוסס על הנחה לפיה יהיה די בסכומי הסיוע הממשלתי הישיר כדי לכסות את גירעונותיהן של כל קרנות הפנסיה שבהסדר. גובה הסיוע גם כפוף לשינויים בגובה התחייבויות הפנסיוניות, שעשויים לחול בעיקר בשל: פסיקת בתי המשפט בעניינים עקרוניים, שינוי בהנחות אקטואריות ושינויים בגובה ריבית ההיוון (לווקטור ריביות). אי לכך, ככל הנראה, הסיוע הממשלתי הישיר בפועל יהיה שונה מהאומדן האמור.
- ב. קיים פער בין שיעורי הריביות המחושבים בדוח לצורך קביעת הערך המהוון של הסיוע הממשלתי הישיר הצפוי לקרן, ובין שיעור הריבית שתשולם בפועל על סכומי הסיוע הממשלתי שתקבל הקרן. הערך הנוכחי של הסיוע הישיר המוצג בדוח שונה מערך הסיוע המוצג לפי ריבית 4% שנקבעה בחוק.
- אם יתברר בעתיד, לאחר קביעת החלק היחסי של כל קרן בסיוע וקביעת לוח הסילוקין, כי הסיוע הממשלתי לפי החוק לא יספיק לכיסוי הגרעון הכולל, או כי הסיוע הממשלתי שיינתן לקרן עולה על סכום הגרעון של הקרן, תאוזן הקרן באמצעות התאמת זכויות העמיתים על פי מנגנון האיזון האקטוארי. במצב זה תהא רשאית הקרן, כפוף לקבלת אישורים מתאימים, להגדיל או להקטין את זכויות המבוטחים, הפנסיונרים והשאירים בהתאם לחלוקה שתיקבע.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

ד. סיוע ממשלתי (המשך)

3. א. התחייבות הממשלה לתמיכה בקרנות הפנסיה

המספרים המוצגים להלן הינם יתרת התחייבויות המדינה, נכון ליום 31 בדצמבר 2015, וזאת בהתאם לטיוטת הכרעה בנושא הסיוע הממשלתי לכלל קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר שהעביר המפקח למנהלת המיוחדת דאז ביום 21 במרס 2010 (להלן: "טיוטת ההכרעה").

במחירי יום 01 בינואר 2003 (*)		(מיליוני שקלים)
31 בדצמבר		
2014	2015	הסיוע הממשלתי
78,300	78,300	סך הכל סיוע ממשלתי לפי חוק
10,378	10,378	הסיוע הממשלתי העקיף באגח מיועדות מסוג מירון
67,922	67,922	הסיוע הממשלתי הישיר
		<u>פחות: סיוע שהתקבל</u>
(20,110)	(21,849)	סיוע ישיר
(9,578)	(9,816)	סיוע עקיף
(29,688)	(31,665)	סה"כ סיוע שנתקבל
48,612	46,635	סה"כ יתרת הסיוע הממשלתי לפי סעיף 78 (יד) לחוק במחירי 1.1.2003 (*)

(\*) על פי סעיף 78 יד' (ג) לחוק הפיקוח הסיוע הממשלתי צמוד למדד החל מחודש ינואר 2003 ונושא ריבית שנתית של 4%.

במחירי יום המאזן		(מיליוני שקלים)
31 בדצמבר		
2014	2015	הסיוע הממשלתי
153,535	158,239	סך הכל סיוע ממשלתי לפי חוק
20,350	20,973	הסיוע הממשלתי העקיף באגח מיועדות מסוג מירון
133,185	137,266	הסיוע הממשלתי הישיר
		<u>פחות: סיוע שהתקבל</u>
(39,433)	(44,154)	סיוע ישיר
(18,780)	(19,838)	סיוע עקיף
(58,213)	(63,992)	סה"כ סיוע שנתקבל
95,322	94,247	סה"כ יתרת הסיוע הממשלתי לפי סעיף 78 (יד) לחוק במחירי יום המאזן

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

ד. סיוע ממשלתי (המשך)

3. א. התחייבות הממשלה לתמיכה בקרנות הפנסיה (המשך)

בסעיף 78 לחוק הפיקוח נקבע כי הממשלה תסייע לקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד, ובכלל זה לעמיתיהן, בהעברת כספים מתקציב המדינה בסך של 78,300 מיליוני ש"ח נכון ליום 1 בינואר 2003, הכולל את סכום ערך הסובסידיה. לענין זה, "ערך הסובסידיה" משמעו-ההפרש בין סכום הריבית הצמודה שמשלמת הממשלה על אג"ח מסוג "מירון" שהונפקו לקרנות הוותיקות שמונה להן מנהל מיוחד וטרם נפדו ביום 30 באפריל, 2003 לבין סכום הריבית הצמודה שהייתה משלמת אילו שיעור הריבית עליהן היה 4%.

בהתאם לסעיף 78(ב) לחוק הפיקוח, העברת הכספים לכל קרן ותיקה במסגרת הסיוע תיעשה בהתאם להוראות המפקח. בהתאם לאמור, קבע המפקח ביום 17 באוגוסט 2005 לוח סילוקין המפרט כללים בדבר העברת כספי הסיוע. לקביעה האמורה צורף לוח תזרים מזומנים, אשר כלל גם התייחסות לכספי הסיוע שהועברו בשנים 2003 עד 2005.

בראשית שנת 2007 משרד האוצר הודיע כי מתבצעת על ידו בדיקה בדבר כלל הסכומים המפורטים בלוח תזרים המזומנים.

במענה לבקשת הבהרה בנושא מהממונה על שוק ההון במשרד האוצר, אישר הממונה במכתב מיום 28 במרס 2007, כי מתבצעת על ידו בדיקה בדבר התאמת הסיוע הכספי שהועבר לקרנות הפנסיה שבהסדר לסיוע המפורט לעיל, ובכלל זה לסכום ערך הסובסידיה, ולאמור בלוח תזרים המזומנים, והוסיף כי אין באמור כדי להשפיע לרעה על מצבם הכספי של עמיתי הקרנות בעתיד, שכן ממילא הקרנות אינן זכאיות לסיוע ממשלתי מעבר לאמור בסעיף 78(ד) לחוק הפיקוח.

הממונה הבהיר במכתב נוסף מאותו יום, כי האמור במכתבו הראשון מתייחס לסיוע הממשלתי שקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר זכאיות לו לפי סעיף 78(ד) לחוק הפיקוח, וכי אין באמור כדי לגרוע מסיוע ממשלתי אחר שהקרנות זכאיות לו לפי הוראות הדין.

בהמשך לבדיקת משרד האוצר כאמור, בדיונים שנערכו בנושא בין הקרנות למשרד האוצר, עלו ארבע סוגיות הנוגעות לערך הסובסידיה, להלן פירוט הסוגיות, עמדת הקרן בעניינן (המתבססת גם על עמדה משפטית שהתקבלה בקרנות בעבר), ועמדת המדינה המעודכנת על פי טיוטת ההכרעה שהועברה לעיון הקרנות.

1. העברות ישירות לקרן בנין לתקופה שבין ינואר 2003 עד ספטמבר 2003 ("קרן חצי") בסך כ-391.8 מיליוני שקלים בערכים שוטפים. בנושא זה הייתה קיימת מחלוקת בין קרנות הפנסיה לבין משרד האוצר. לגישת קרנות הפנסיה הסיוע לקרן בנין בגין חודשים אלו נלקח מ"העתודה האקטוארית" (קרן מיוחדת שהוקמה על ידי הממשלה עוד בשנת 1991 וכללה כספים אותם החליטה הממשלה להעביר לקרנות עוד בשנת 1977). בטיטת ההכרעה מוצגת עמדה, לפיה בסיוע הממשלתי לקרנות בהתאם לסעיף 78 לחוק הפיקוח ייכלל הסיוע שהועבר לקרן בנין החל מיום 1 באוקטובר 2003.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

ד. סיוע ממשלתי (המשך)

3. א. התחייבות הממשלה לתמיכה בקרנות הפנסיה (המשך)

2. שינוי נוסחת חישוב ערך הסובסידיה הגלום באג"ח מסוג מירון - לעמדת הקרן, ערך הסובסידיה מחושב כהפרש שבין סכום הריבית הצמודה שמשלמת הממשלה על איגרות החוב מסוג מירון, לבין סכום הריבית הצמודה שהייתה משלמת אילו שיעור הריבית עליהן היה 4% (בהנחה שהריבית משולמת פעם אחת בשנה), ובמונחים חצי שנתיים: הפער בין 2.75% ל-2%. החלופה שעלתה על ידי משרד האוצר היא חישוב ערך הסובסידיה כהפרש בין הריבית השנתית בפועל המשולמת פעמיים בשנה על האג"ח מסוג מירון לבין ריבית דריבית שתוצאתה 4%, ובמונחים חצי שנתיים: הפער בין 2.75% ל-1.98%. ליום 31 בדצמבר 2015, הפער בין תוצאות שתי הנוסחאות עשוי להגיע לכ- 534 מיליוני ש"ח, באופן שיגדיל את ערך הסובסידיה, ויקטין את הסיוע הישיר כתוצאה מכך. בטיטת ההכרעה מובאת החלופה שהעלה משרד האוצר כאמור.

3. מועד התחלת הכללת הריבית על אג"ח מסוג מירון בערך הסובסידיה בטיטת ההכרעה מוצגת עמדה מעודכנת של המדינה, לפיה מועד התחלת הכללת הריבית על אג"ח מסוג מירון בערך הסובסידיה הוא ביום 1 ביוני 2003.

4. הכללת ארבע סדרות אג"ח מסוג מירון שנקנו לאחר יום 30.4.03 בערך הסובסידיה-לעמדת הקרן, ערך הסובסידיה אינו כולל ריבית המשולמת על ארבע סדרות אג"ח מסוג מירון שנקנו לאחר יום 30.4.03, בהתאם להוראות סעיף 78 יד לחוק הפיקוח. משרד האוצר העלה אפשרות כי אגרות החוב האמורות יכללו בחישוב ערך הסובסידיה. נכון ליום 31 בדצמבר 2015, ערך הסובסידיה בגין ארבע סדרות האג"ח האמורות עשוי להגיע לכ- 1,389 מיליוני ש"ח, באופן שיגדיל את ערך הסובסידיה, ויקטין את הסיוע הישיר כתוצאה מכך. בטיטת ההכרעה מובאת עמדת משרד האוצר כאמור.

מאחר שאימוץ סופי על ידי המדינה של דרך החישוב כאמור בטיטת ההכרעה, אם יתבצע, יביא למעשה להפחתה בהיקף הסיוע הישיר, כאמור לעיל, שתעביר הממשלה לקרנות הוותיקות שבהסדר, הוחלט להעביר את המחלוקות שבין משרד האוצר לבין הקרנות להכרעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פיסקאלי), תוך מתן זכות לכל אחד מהצדדים כאמור להעמיד את ההחלטה שתקבל לבחינה נוספת של היועץ המשפטי לממשלה.

בשלב זה, ובטרם קבלת ההכרעה כאמור, הדוחות הכספיים משקפים את הפרוט שבטיטת ההכרעה. לוח הסילוקין החדש שפורסם ע"י הממונה ביום 30.12.2013 מאמץ גם הוא את טיטת ההכרעה. למרות האמור יובהר, כי אין בהצגת הדוחות הכספיים במתכונת האמורה כדי לגרוע או לוותר על כל זכות או טענה של הקרנות.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

#### ד. סיוע ממשלתי (המשך)

##### 3. ב. התחייבות להגדלת הסיוע הממשלתי לפי סעיף 78(ט') (ב) (8) לחוק הפיקוח

בסעיף 78(ט') (ב) (8) לחוק הפיקוח נקבע כי כל עוד לא הועלה גיל הפרישה לגיל 67 לגבר ולאישה, יכוסה ההפרש על ידי הגדלת הסיוע הממשלתי מעבר לסכום האמור בפסקה (א) לעיל. לעניין זה, "ההפרש" - הפרש בין התחייבויות הקרן כפי שיהיו אם יועלה גיל הפרישה לגיל 67 לגבר ואישה לבין התחייבויות הקרן כשגיל הפרישה הוא גיל 67 לגבר שנולד בחודש מאי 1942 ואילך וגיל 64 לאישה שנולדה בחודש מאי 1953 ואילך.

התחייבות הממשלה בסעיף זה חושבה על פי הנתונים המצרפיים של הדוחות האקטואריים בקרנות. התחייבות הממשלה על פי החוק הינה לשלם סכום זה על פי ההתחייבות בפועל. הסכום המצרפי ליום 31 בדצמבר, 2014 מסתכם לסך של 5,617 מיליוני ש"ח (שנה קודמת - 5,306 מיליוני ש"ח).

ג. הגרעון הכולל לפני סיוע ממשלתי עתידי של קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר, מסתכם נכון ליום המאזן לסך של כ-197 מיליארדי ש"ח. בהתאם לחוזר פנסיה 3-2006 אומדן הסיוע הישיר המוצג בדוח הכספי יהיה הנמוך מבין שני אלה:

1. אומדן חלקה הרעיוני הצפוי של הקרן בסך הסיוע ממשלתי הישיר.

2. הגרעון האקטוארי לפני סיוע ממשלתי, נכון ליום המאזן, בניכוי הסיוע הממשלתי בגין אי העלאת גיל הפרישה ובניכוי הסבסוד הממשלתי באמצעות אג"ח מיועדות.

הסכום המוצג כסיוע ממשלתי ישיר במאזן הקרן הינו הסכום על-פי התחשיב בסעיף 1 לעיל.

#### ה. כרית ביטחון לקרנות

על מנת להגן על עמיתי וגמלאי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר מפני תנודתיות בתשואות, הודיע משרד האוצר לוועדת הכספים של הכנסת ביום 19 במאי 2003 כי תועמד כרית ביטחון לקרנות. על מנת להבטיח שימוש מיטבי בכרית הביטחון האמורה, הקים שר האוצר ועדה ציבורית לבחינת אופן השימוש בכרית הביטחון (להלן: "הועדה הציבורית"). במכתב מיום 16 ביוני 2009 הביא מנכ"ל משרד האוצר והממונה על התקציבים דאז את עמדת הדרג המקצועי במשרד האוצר באשר לעקרונות יישום כרית הביטחון (להלן: "מכתב העקרונות").

על פי מכתב העקרונות, יוקצה לכרית הביטחון עבור כל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר סכום מרבי של 11 מיליארדי ש"ח צמוד למדד, בגין חודש דצמבר 2008, בתוספת 4% ריבית שנתית. סכום זה יותאם בהתקיים אירועים מסוימים כמפורט במכתב העקרונות.

במכתב מיום 13 ביוני 2010 הודיע הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי הסכום המרבי שיוקצה לקרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר כאמור במכתב העקרונות יועלה בסכום של 320 מיליוני ש"ח, וכי ביתר האמור במכתב העקרונות לא יחול כל שינוי.

בהתאם להנחיית הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, ניתן ביטוי במאזני הקרנות הוותיקות שבהסדר החל משנת 2008 לאמור במכתב העקרונות. בהתאם לכך, סכום הסיוע בגין כרית הביטחון נכלל בדוחות הכספיים והאקטואריים.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

### ה. כרית ביטחון לקרנות (המשך)

ביום 17 באוגוסט, 2011 הגישה הוועדה הציבורית את הדוח הסופי שלה לשר האוצר. הוועדה הציבורית המליצה כי כרית הביטחון תשמש לצורך כיסוי גירעון הקרנות הוותיקות שבהסדר הנובע מירידה בעקום הריבית, וזאת ביחס לריבית צמודה של 4%, אשר היתה בסיס לחישוב הגירעון האקטוארי של הקרנות במסגרת תכנית ההבראה שנקבעה להן. כמו כן, בהמלצות הוועדה הציבורית נקבע, כי הסכום המרבי שיוקצה לכרית הביטחון יעמוד על סך של 11 מיליארד ש"ח, כשהוא צמוד למדד המחירים לצרכן, לעומת המדד לחודש דצמבר 2008, ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה מהמועד האמור. לסכום כרית הביטחון שנזכרת בהמלצות הוועדה הציבורית כאמור יש להוסיף סכום של 320 מיליון ש"ח כאמור במכתבו של הממונה על התקציבים במשרד האוצר מיום 13 ביוני 2010.

עוד יצוין, כי ביום 16 ביוני, 2011 הוגשה תגובה מקדמית מטעם המדינה בבג"ץ 2959/11 קרן הפנסיה עתודות הוותיקה ואח' נגד שר האוצר ואח', אשר במסגרתה הודיעה המדינה, בין היתר, כי בכוונתה לעגן את המלצות הוועדה הציבורית בחקיקה ראשית, לאחר שיופץ תזכיר חוק מטעם הממשלה לעיון והערות.

בהתאם להודעת המדינה כאמור, פרסם משרד האוצר ביום 3 בינואר, 2012 תזכיר חוק, אשר כלל תיקונים מוצעים שונים לחוק הפיקוח, וזאת לצורך קביעתם של העקרונות והכללים להקצאת סכומים מתקציב המדינה לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר במטרה למתן את השפעת השינויים בעקום הריבית על זכויות העמיתים בקרנות.

ביום 16 בפברואר, 2012 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את התיקונים המוצעים לחוק הפיקוח (להלן: "הטיטה" או "טיטת החוק"). טיטת החוק כוללת, בין היתר, הוראות לעניין חישוב הסכומים שיוקצו לקרנות הפנסיה, בהתקיים התנאים הקבועים לכך בטיטה, וזאת באופן התואם את המלצות הוועדה הציבורית, כפי שבאו לידי ביטוי בנוסחה 10 לדוח הוועדה. בהתאם להוראות הטיטה, הסכום המרבי שיוקצה לכרית הביטחון יעמוד על סכום של 11.32 מיליארד ש"ח. סכום זה יעודכן לפי שיעור השינוי שחל במדד לעומת מדד חודש דצמבר 2008, ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה מהמועד האמור.

כן נכללת בטיטת החוק הוראה, ולפיה גובה תקרת כרית הביטחון תותאם לירידה הצפויה בהתחייבויות הקרנות בשל תשלום קצבאות, וזאת בהתאם למנגנונים הקבועים בטיטה ובכפוף לסייגים הקבועים בה לעניין זה. עוד מוצע לקבוע בטיטת החוק כי כל סיוע נוסף שיינתן לקרנות שבהסדר לאחר מועד קבלת התיקון המוצע, ככל שיינתן, יבוא על חשבון כרית הביטחון, כך שסכום הסיוע הנוסף יופחת מכרית הביטחון.

הקרנות שבהסדר הביאו בפני משרד האוצר, במכתבן מיום 25 בינואר, 2012, את הערותיהן לתזכיר החוק. במכתב האמור ציינו הקרנות, בין היתר, כי אין מקום לקבוע במסגרת החקיקה המוצעת הוראות שונות הנכללות בתזכיר החוק, ובכלל זה לעניין ההתאמה המוצעת בתקרת כרית הביטחון לירידה בהתחייבויות הקרנות, לעניין הפחתת הסיוע הנוסף שיינתן בעתיד (ככל שיינתן) מסכום כרית הביטחון, וכן לגבי גובה הריבית שתתווסף לסכום כרית הביטחון (היינו ריבית בשיעור של 3.48% במקום ריבית בשיעור של 4% בהתאם לעמדת הקרנות בעניין זה וכאמור במכתב העקרונות). לאחר סבב דיונים בין משרד האוצר והקרנות הוותיקות האחרות (שלא מונה להן מנהל מיוחד), גובשה טיטת חוק מעודכנת, הכוללת פרק נפרד לקרנות האחרות ולקרנות שבהסדר. טיטה מעודכנת זו אושרה ע"י ועדת שרים לחקיקה ביום 22 ביולי 2012.

ביום 5 בנובמבר 2012 פורסמה ברשומות הצעת החוק הממשלתית לתיקון חוק הפיקוח לעניין כרית הביטחון לקרנות שבהסדר ולקרנות המאוזנות. ביום 3 בפברואר 2014 אושרה בכנסת, בקריאה ראשונה, הצעת החוק הממשלתית.

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

## ה. כרית ביטחון לקרנות (המשך)

ערך הפיצוי העתידי, ליום המאזן, בגין כרית הביטחון מחושב כאמור בהצעת החוק, כהפרש בין שני הסעיפים להלן:

1. גירעון אקטוארי ליום המאזן, כאשר הריבית חסרת הסיכון הינה לפי ווקטור הריביות ליום המאזן.
2. גירעון אקטוארי ליום המאזן, כאשר הריבית חסרת הסיכון הינה לפי ריבית קבועה בשיעור 4%.

השווי ההוגן של תקרת כרית הביטחון לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר המחושב על פי שוויה העתידי במועד אזילת ההון מהוון בווקטור הריבית הוא כ 29.7 מיליארדי ש"ח.

יצוין כי, בשל הנסיבות כמפורט לעיל ומטעמי זהירות, ובשים לב להוראות המפורטות בהצעת החוק, חושב הסכום המרבי שיוקצה לכרית הביטחון, כשהוא צמוד למדד דצמבר 2008 ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה. יצוין כי ככל שהחישוב היה מבוצע בהנחת ריבית בשיעור של 4% לשנה לפי מכתב העקרונות, היה הסכום המרבי המוקצה לכרית הביטחון גבוה מסכום כרית הביטחון המתקבל לפי החישוב שנערך בפועל, היינו צמוד למדד דצמבר 2008 ובתוספת ריבית בשיעור של 3.48% לשנה בהתאם להצעת החוק.

ערך פיצוי העבר ליום המאזן בגין כרית הביטחון עבור השנים 2009-2015 עומד על סך של כ-26,421 מיליוני ש"ח (כ-174 מיליוני ש"ח לקרן).

סך הפיצוי המחושב מתוך כרית הביטחון לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר, הגיע ביום 31 בדצמבר 2015 לכ-18,840 מיליוני ש"ח (כ-360 מיליוני ש"ח לקרן).

הוספת כרית הביטחון תהיה עד לאיפוס הגרעון ולא תיצור עודף. יצוין כי אופן חלוקת הסכומים מכרית הביטחון לכל אחת מהקרנות הוותיקות שבהסדר, נעשית כך ששיעור הגרעון ביחס להתחייבויות הפנסיוניות ברוטו, הוא זהה בכל אחת מהקרנות שבהסדר. שיטת חלוקה זו הינה בתיאום ובאישור הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון. שיטת חלוקה זו הינה בתיאום ובאישור הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון.

## 1. יתרת גרעון הקרן

1. הקרן צפויה לקבל סיוע ממשלתי לפי הוראות החוק, אלמלא הסיוע הממשלתי היה לקרן הגמלאות של חברי "אגד" גרעון אקטוארי שגובהו נאמד בסך 6,087 מיליוני ש"ח (שנה קודמת- 6,296 מיליוני ש"ח).

גובה ההשפעה של השינוי בריבית ההיוון ובתשואת הקרן על הגרעון לפני סיוע ממשלתי עתידי הינו בסך של 123 מיליוני ש"ח.

2. מדובר באומדן של יתרת גרעון הקרן. הגרעון עשוי להשתנות בעיקר בשל שינויים שיחולו בהנחות אקטואריות ובגורמים נוספים המובאים בחשבון בעריכת מאזנים אקטואריים (לרבות שינויים בריבית ההיוון, טיוב נתונים, והכרעות בתי המשפט בתיקים עקרוניים). הגרעון אמור להיות מכוסה על ידי סיוע ממשלתי, בכפוף לגובה הסכום שהקרן תקבל מסך הסיוע הממשלתי המיועד לכל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר.

שווי יתרת הסיוע המהוון בווקטור הריביות הנ"ל, לתאריך הדוחות, מוערך בסך של כ-197 מיליארדי ש"ח, לרבות כרית הביטחון, שווי זה כולל את הסיוע העתידי הנובע מאגרות חוב מיועדות ואת הסכום הנוסף העתיד להתקבל לכיסוי מלוא העלויות הנובעות מאי העלאת גיל פרישה לגיל 67 לאשה הנאמד לסך של 5,617 מיליוני ש"ח (יצוין כי שיעור הריבית ויתר התנאים הצמודים לאג"ח המונפקות לקרנות עשויים להשתנות מעת לעת).

ביאור 15: - התחייבויות פנסיוניות וגרעון אקטוארי (המשך)

1. יתרת גרעון הקרן (המשך)

2. הסיוע הישיר הוקצה כך ששיעור הגרעון ביחס להתחייבויות הפנסיוניות ברוטו יהיה זהה בכל אחת מהקרנות שבהסדר. כאשר בשנה זו שיעור הגרעון לאחר סיוע הוא 4.6% במקרה שבו ייווצר בעתיד גרעון או עודף אקטוארי בקרנות, בשיעורים הקבועים בסעיף 64 לתקנון האחיד, יופעלו מנגנוני האיזון האקטוארי הקבועים בסעיף האמור.
3. הערכת ההתחייבויות הפנסיוניות של קרן פנסיה מבוססת על תחזית של תזרימי כספים עתידיים הצפויים על פי מערכת הנחות אקטואריות. תזרימים אלו בפועל עלולים להיות שונים מהצפוי, עקב שוני אפשרי בין המציאות בפועל בעתיד לבין התחזיות.
4. מערכת ההנחות שעליהן מבוסס המאזן האקטוארי כפופה לשינויים שעשויים לחול בה בעתיד, בהצטבר מידע מעודכן ביחס לגורמים שיש להם השפעה על המשך תקפותן של ההנחות, כגון: שינויים בהתפתחות תוחלת החיים, שינויים רגולטוריים, שינויים כלכליים ועוד.
5. השינויים האפשריים המפורטים לעיל, ישפיעו (בהתרחשם), על גובה העודף או הגרעון האקטוארי של הקרן.
6. בהתאם לחוזר פנסיה 1-3-2013 נערך במהלך השנים 2013-2014 מחקר מקיף של ההנחות הדמוגרפיות והכלכליות המשמשות את הקרן לחישוב המאזן.  
ביום 28 בינואר, 2015 התקבל אישור ממשרד האוצר לערוך את המאזנים בהתאם להנחות אשר פורטו בבקשת הקרנות.  
מאזן 31 בדצמבר 2015 נערך בהתאם להנחות המעודכנות.
7. ביום 29 באוגוסט 2013 הורה הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון על עדכון לוח תזרים המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. ביום 30 בדצמבר 2014 הורה הממונה על עדכון נוסף של לוח תזרים המזומנים לסיוע הממשלתי הישיר לקרנות הפנסיה, וזאת בשל נסיבות הנוגעות לתקציב המדינה לשנים 2015 ו-2014.  
עדכון לוח תזרים המזומנים שבוצע באוגוסט 2013 הביא להארכה של 10 שנים בתקופה הכוללת להעברת הסיוע הממשלתי הישיר לקרנות (כך שמועד סיום העברת הסיוע האמור נקבע לשנת 2048 במקום שנת 2038 לפי לוח תזרים המזומנים הקודם). הפריסה המעודכנת הגדילה את שווי הסיוע ובנוסף הביאה להארכת משך החיים הממוצע של נכסי הקרנות ולצמצום הפער הכולל שבין משך החיים הממוצע של ההתחייבויות בקרנות ביחס לנכסי הקרנות.

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		א. <u>ההרכב</u>
2014	2015	
<u>אלפי ש"ח</u>		
		<u>מניירות ערך שאינם סחירים</u>
(710)	*61,081	מאגרות חוב ממשלתיות מיועדות
1,332	381	מאגרות חוב אחרות
1,198	610	ממניות וניירות ערך אחרים
<u>1,820</u>	<u>62,072</u>	
		<u>מניירות ערך סחירים</u>
904	(132)	מאגרות חוב ממשלתיות
930	(4)	מאגרות חוב אחרות
52,898	(2,556)	ממניות וניירות ערך אחרים
<u>54,732</u>	<u>(2,692)</u>	
		<u>מפקדונות והלוואות</u>
544	63	מפקדונות בבנקים
49	48	מהלוואות לאחרים
<u>593</u>	<u>111</u>	
		<u>ממקרקעין ורכוש קבוע</u>
(240)	1,053	דמי שכירות - בניכוי הוצאות (ראה ב')
(1,017)	1,647	הכנסות ממימוש
	-	(ירידת) עליית ערך
<u>(1,257)</u>	<u>2,700</u>	
<u>55,888</u>	<u>62,191</u>	

\*ראה ביאור 6א.

ביאור 16: - הכנסות מהשקעות (המשך)

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		ג. רשימת השוכרים וההכנסות מהם:
2014	2015	
אלפי ש"ח		
379	33	"אגד"
(619)	(106)	בתוספת (בניכוי) הוצאות אחזקת נדל"ן
-	1,126	שנים קודמות
(240)	1,053	

\*בהתאם לפסק דין משנת 2015

ביאור 17: - הוצאות הנהלה וכלליות

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		הרכב:
2014	2015	
אלפי ש"ח		
864	1,039	שכר ונלוות
1,054	1,368	אחזקת משרד ותפעוליות שונות
3	10	פחת רכוש אחר
1,128	1,488	מחשוב
3,049	3,905	

משנת 2005 מסופקים שירותי המחשוב על ידי אופאל טכנולוגיות עתידיות בע"מ (חברה קשורה).  
הוצאות מחשוב כוללות העמסת עלויות שירותי המיכון המסופקים כאמור.

ביום 20 בספטמבר, 2007 נחתם באישור וועדת המנהלה הסכם בין כל 8 הקרנות שבהסדר,  
שמטרתו לעגן משפטית את התפעול המשותף של הקרנות במציאות של איחוד תפעולי.

ההסכם נועד להסדיר את הנושאים הבאים:

1. עבודתם של כלל עובדי הקרנות, שכל אחד מהם מועסק ע"י קרן ספציפית, עבור כלל הקרנות.
2. העמסת עלויות התפעול המשותף וכללי ההתחשבנות בין הקרנות.
3. תחילת האחריות המשפטית בין הקרנות בנושא התפעול.

משנת 2007 הועמסו כלל הוצאות הניהול על הקרנות השונות בהתאם למודל ההעמסה המפורט  
בהסכם- ראה באור 15א5.

ביאור 18: - השתתפות בהוצאות

א. הרכב:

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
1,378	1,466	מקרה הפרמיה
58	-	מקרה נכסים
<u>1,436</u>	<u>1,466</u>	

ב. מקרה הפרמיה:

קרן הפרמיה משלמת לחברה על פי התקנות השתתפות בהוצאות המחושבים לפי 1.75% מסך תשלומי הפנסיה ו 0.25% משווי תיק ההשקעות המנוהל (ללא אג"ח מיועדות).

ג. מקרה נכסים:

קרן נכסים הוחזקה 100% על ידי החברה ונמכרה בשנת 2014.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות

א. לפי הצהרת היועץ המשפטי של הקרן, לתאריך המאזן ולתאריך פרסום הדוחות הכספיים קיימות מספר תביעות נגד הקרן, ובכללן תביעות עמיתים וגמלאים בגין זכויותיהם בקרן הפנסיה ותביעות אחרות. להערכת ההנהלה, על סמך הצהרת יועציה המשפטיים, אין לראות בתביעות שאינן מפורטות בביאור זה, כתביעות שיכולות להשפיע מהותית על מצב הקרן או שלא ניתן להעריך את סיכויי הצלחתן, ועל כן לא נרשמה בגינן הפרשה בדוחות הכספיים.

ב. גביית חובות מעסיקים - חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 מטיל אחריות על קרן הפנסיה להבטיח זכויות פנסיה לעובדים אם המעביד פיגר בתשלומיו, אלא אם כן נקטה הקרן בכל ההליכים הקבועים בחוק. הקרן פועלת לגביית החובות מול המעסיקים. קיימות תביעות נוספות שהקרן הינה צד להן, אשר נובעות מאי העברת דמי גמולים על ידי מעסיקים. לדעת ההנהלה, בהסתמך על חוות דעתם של יועציה המשפטיים, תביעות אלה אינן ניתנות להערכה או כימות, במלואן. ראה ביאור 5 לעיל סעיף ד' להלן.

ג. קיימות מספר תביעות משפטיות כנגד הקרן של חברים, חברים לשעבר וידועות בציבור בגין זכויותיהם ותביעות אחרות שאינן מכומתות, ושוויין הוא בשיעור השווי המהוון של זכויות פנסיוניות ושאינן בשלב זה באפשרותה של הנהלת הקרן לקבוע ערכם הכספי.

ד. ט"ע 1869-09-10 תביעת הקרן נגד אגד

בראשית חודש ספטמבר 2010 הגישה הקרן תביעה כנגד אגד על סך 1,991,760,730 ש"ח. על פי התביעה שהוגשה, במהלך השנים הרבות שבהן נשלטה הקרן על ידי אגד, עד אשר מונה לקרן מנהל מיוחד בשנת 2003 במסגרת הרפורמה בקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, נמנעה אגד מלהעביר לקרן סכומים נכבדים שהיא חבה לה, בניגוד למתחייב על פי התקנון, ההסכם והדין. לאחר שמונה מנהל מיוחד לקרן, וזו הפסיקה להיות מנוהלת על ידי אגד, חבריה ועובדיה, נבדקו טענות שהועלו בידי חברים בקרן, לפיהן אגד חייבת לקרן כספים בהיקפים משמעותיים. בדיקות שנערכו על ידי הניהול המיוחד העלו, כי בשלהי שנות ה-70 ובמהלך שנות ה-80 הוציאה אגד מאות חברים באגד לפרישה מוקדמת לפנסיה מקרן הגמלאות, בגיל צעיר, מבלי לשלם לקרן את מלוא עלות הפרישה המוקדמת של החברים, תוך ניצול שליטתה בקרן, ותוך הפרה של הוראות התקנון ושל חובותיה כלפי הקרן. יחד עם התביעה הגישה הקרן בקשה לפטור אותה מתשלום אגרת בית הדין. סכום האגרה בבית הדין לעבודה נאמד בכ-20 מליון ש"ח (1% מסכום התביעה, בתשלום אחד או בפריסה לתשלומים) החל ממועד הגשת התביעה. הקרן רשמה בדוחות הכספיים הפרשה בגין סכום האגרה כאמור, וזאת מבלי שיהיה בכך כדי לגרוע מבקשתה התלויה ועומדת בפני בית הדין בעניין זה ומהטעמים המפורטים באותה בקשה.

ביום 17 במאי 2015 הגישה אגד כתב הגנה בתיק וכן תביעה שכנגד. בכתב ההגנה מכחישה אגד את טענות הקרן וטוענת מספר טענות מקדמיות, ובהן -כשל לוגי בטענות הקרן לניגוד עניינים; פגמים במישור המנהלי לגבי עצם הגשת התביעה רק נגד אגד ולעניין שיקולי הגשת התביעה; וכן טענות מקדמיות נוספות: "התיישנות משולשת", אי תשלום אגרה, ניצול לרעה של הליכי משפט וכן טענה כי יש לדחות את התביעה בשל היותה הליך בלתי הוגן.

כתב התביעה שכנגד, אשר הוגש בד בבד עם כתב ההגנה, הינו בגין דמי גמולים ששולמו ביתר בסך 50,865,976 ש"ח וכן לצו עשה למשיכת כספי אגד המוחזקים בידי הקרן בגין פיצויים ותגמולים בסך 354,061,905 ש"ח (הסכומים בצירוף הפרשי תשואה ולא פחות מהפרשי הצמדה וריבית).

לעניין הטענה לתשלום דמי גמולים ביתר - לטענת אגד, בהתאם לתכנית ההבראה משנת 1989, הוגדלו תשלומי אגד והחבר לקרן ב-2.33%, ובעקבות חוק הפיקוח והחל משנת 2004, התווספו לתשלומי עמית שכיר ולתשלומי המעסיק שיעורים נוספים (שיעור יציב של 3% החל משנת 2007). לטענת אגד, שעה שהדין קבע שיעור נוסף של תשלומים לקרן, המהווים השתתפות בהסדר הבראת הקרנות, מוצתה ופקעה חובתה החוזית של אגד לתשלומים ביתר.

בנוסף, אגד טוענת כי עומדת לה הזכאות לקבלת כספים ממרכיב הפיצויים והתגמולים, וזאת לגבי מי שחדלו להיות חברי אגד בלא זכות לקבל את הכספים כאמור. אגד מבקשת להשיב את הכספים לפי נוסחת ההחזר שנקבעה בתקנון הקרן בשיעור של 10.33%. במהלך חודש אוקטובר 2015 הגישה הקרן כתב הגנה לתביעה שכנגד בצירוף בקשה לסילוק התביעה שכנגד על הסף מחמת אי תשלום מלוא האגרה בגינה. במהלך חודש פברואר 2016 הסכימו הצדדים להעביר את הסכסוך להליך גישור המתנהל בפני נשיא בית המשפט העליון (בדימוס) השופט א. גרוניס, המשמש כמגשר.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות (המשך)

ה. תביעות נהגים שכירים וחברי "אגד" - חיים זבורוף ואח' נ' מקפת, נועם רוזן ואח' נ' קרן הגמלאות של חברי אגד (קג"א) - בעניין מיצוי ימי מחלה בטרם קבלת קצבת נכות מהקרנות:

במהלך הרבעון הראשון לשנת 2015, הוגשו לבית הדין האזורי לעבודה בירושלים שתי תביעות כספיות על ידי מספר נהגים שכירים באגד וכן חברי אגד שהוכרו על ידי מקפת וקג"א כזכאים לקצבאות נכות מהקרנות לאחר מיצוי מלוא ימי המחלה הצבורים מעבודתם באגד. במסגרת תביעתם, טוענים התובעים כי על הקרנות לשלם להם את קצבאות הנכות במועדים קודמים לאלה שקבעו הקרנות כתקופה בה התובעים זכאים לטענתן לתשלום דמי מחלה מאגד. הגם שאגד איננה צד להליכים, מקורו של הסכסוך נעוץ בשינוי שערכה אגד בתקנון הסוציאלי שמסדיר את מערכת יחסי העבודה בינה לבין חבריה והחל גם על עובדיה הוותיקים, עת הפכה חלק מימי המחלה הצבורים על פי התקנון הסוציאלי (מעבר לכמות הקבועה בחוק דמי מחלה) לימי חופשה "מיוחדים". לטענת הקרנות, השינוי המלאכותי שערכה אגד בתקנונה הסוציאלי תוך הפחתת ימי מחלה צבורים לחבריה ועובדיה השכירים, איננו מחייב את הקרנות ועל כן, הקרנות תחלנה בתשלומי קצבאות הנכות לזכאים ביום שלאחר מיצוי מלוא ימי המחלה והחופשה המיוחדים הצבורים בתקנון הסוציאלי.

במהלך הרבעון השני לשנת 2015 הגישו הקרנות כתבי הגנה בתביעות הנדונות, במסגרתם חזרו על עמדתן ולפיה השינויים המלאכותיים שערכה אגד בתקנונה הסוציאלי תוך הפחתת ימי מחלה צבורים לחבריה והמרתם לימי חופשה, אינם מחייבים את הקרנות. לנוכח בקשת הקרנות, הורה בית הדין האזורי לעבודה על צירופה של אגד כנתבעת נוספת בתביעות הנדונות.

ו. איתן לידור ואח' נ' קג"א ואח'

ביום 23 ביולי, 2007 הגישו 6 פורשים מוקדמים מאגד, אשר פרשו ממנה לפי סעיף 45 לתקנון הקודם של הקרן, תביעה ובקשה לסעדים זמניים לבית המשפט המחוזי בתל אביב. בבקשה לסעדים זמניים, דרשו התובעים כי בית המשפט יורה לאגד או לקרן לשלם להם גמלאות תקציביות מהמועד בו יגיעו לגיל 46 ויצברו 25 שנות ותק באגודה ועד שתקום זכותם לגמלה מקרן הגמלאות.

אגד הגיעה עם המבקשים להסדר פשרה, במסגרתו הסכימה לשלם להם גמלאות תקציביות ישירות (ולא באמצעות הקרן) ובהתאם, נמחקה הבקשה.

במהלך פברואר 2012 התקבלה במשרדי הקרן תביעת התובעים כנגד הקרן בסכום כולל של כ-300,000 ש"ח (50,000 ש"ח לכל תובע) בגין נזקים לא ממוניים שנגרמו להם, לטענתם, כתוצאה מהתנהלות הקרן בעניינם. במהלך חודש יוני 2012 הוגש כתב ההגנה מטעם קרן הפנסיה. בכתב ההגנה טוענת הקרן, בין היתר, כי אין כל בסיס ואחיזה לטענות התובעים בדבר נזקים לא ממוניים שנגרמו להם, כביכול, וכי כתב התביעה לא מצביע על הקשר הסיבתי בין הנזקים הנטענים לבין התנהלות הקרן והעילות המופנות כלפיה בעניין זה.

ביום 13.7.2015 ניתן פסק דינו של בית הדין האזורי לעבודה, אשר דחה את התביעה על כלל רכיביה וחייב את התובעים לשלם לקג"א הוצאות משפט בסך של 30,000 ש"ח.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות (המשך)

ז. תביעת חיים סולוביצ'ק נ' "עמיתים" וקרן מקפת - בקשה להכיר בתביעה כתובענה ייצוגית:

ביום 2.7.2014 הגיש התובע לבית המשפט המחוזי בתל אביב תביעה כנגד "עמיתים" ומקפת בצירוף בקשה להכיר בה כייצוגית. בתביעתו האישית, מלין התובע על עיכוב של מספר חודשים בתשלום יתרת הסכומים שהיו צבורים בחשבוננו בקרן הפנסיה וכן על כך שלא קיבל מענה לפניותיו ופניית באת כוחו למתן הסברים שונים אודות פרטי התשלום שקיבל מהקרן. בהתאם, דרש התובע לחייב את מקפת בתשלום ריבית פיגורים הקבועה בתקנות מס הכנסה בגין האיחור בתשלום שקיבל, שעה שהקרן ביצעה, לטענתו, את התשלום כ- 100 ימים לאחר שהיו בידיה כל המסמכים הנדרשים.

במסגרת בקשתו להכיר בתביעה כייצוגית, הגדיר התובע את הקבוצה היציגה כעמיתים שביקשו למשוך כספים מהקרנות במשך 7 השנים טרם הגשת התביעה, אשר הקרנות פעלו לגביהם בניגוד להוראות תקנות מס הכנסה בכל הנוגע לאי תשלום ריבית פיגורים בגין איחור בתשלומים ואי מתן מידע והסברים המתחייבים על פי דין אודות התשלום ששולם לעמיתים.

במהלך חודש פברואר 2015 הגישה מקפת את תגובתה לבקשה להכיר בתביעה כייצוגית, במסגרתה נטען כי הוראות הדין עליהן נסמכות התביעה והבקשה להכיר בה כייצוגית, אינן חלות על הקרנות ועל כן, אין כל בסיס משפטי לתביעה, כמו גם לבקשה להכיר בה כייצוגית.

ביום 9 במרס 2015 התקיים בפני בית הדין האזורי לעבודה דיון בבקשת התובע להכיר בתביעתו כתובענה ייצוגית ובסימום הציע בית הדין לב"כ התובע לשקול למחוק את התביעה וכן את הבקשה להכיר בה כייצוגית. בהסכמת הצדדים, במהלך חודש יולי 2015 הורה בית הדין האזורי לעבודה על דחיית התביעה וכן על דחייתה של הבקשה להכיר בה כייצוגית.

ח. תביעת עירית אבישי-צביאל נ' המנהל המיוחד, מבטחים וקג"מ - בקשה להכיר בתביעה כתובענה ייצוגית:

ביום 23.9.2014 הגישה התובעת תביעה לבית הדין האזורי לעבודה בחיפה כנגד המנהל המיוחד, מבטחים וקג"מ בצירוף בקשה להכיר בה כייצוגית. בתביעתה, קובלת התובעת על משך הזמן שנדרש לקרנות להעביר את הכספים לחשבונה לאחר הגשת בקשה למשיכת כספים. לטענת התובעת, מבטחים השיבה לידיה את הכספים לאחר 4 חודשים ממועד הגשת הבקשה ואילו קג"מ ביצעה את החזרת הכספים לאחר 6 חודשים. לשיטת התובעת, בהיעדר הוראת חוק או הוראה תקנונית הקובעת מועד מירבי לביצוע החזרת הכספים לבקשת עמית, חובה על הקרנות לעשות כן בתוך זמן סביר שאינו עולה על 4 ימים ממועד הגשת הבקשה למשיכת כספים מצידו של העמית. בנסיבות אלה, עתרה התובעת בתביעתה לחיוב הקרנות בתשלום הפרשי ריבית פיגורים על פי ריבית חריגה בחשבון עו"ש בבנק הפועלים שאין לו מסגרת, בכל איחור בהחזרת כספים לעמית העולה על 4 ימים ממועד הגשת הבקשה למשיכת כספים ועד למועד התשלום בפועל. כמו כן, טענה התובעת כי על הקרנות לשלם על סכום ריבית הפיגורים, כאמור, גם הפרשי ריבית והצמדה החל מהמועד בו הושבו הכספים לעמית באמצעות הקרנות ועד למועד ביצוע התשלום הנוסף בגין הפיגור, כאמור.

במסגרת בקשתה להכיר בתביעתה כייצוגית, דורשת התובעת לכלול בקבוצה היציגה מטעמה את כלל העמיתים שביקשו למשוך את כספיהם מהקרנות במהלך 7 השנים שקדמו לתביעה.

במהלך חודש אפריל 2015, הגישו הקרנות את תגובתן לבקשה להכיר בתביעה כתובענה ייצוגית, במסגרתה טענו כי אין כל בסיס משפטי ועובדתי לתביעה, כמו גם לבקשה להכיר בה כייצוגית. כמו כן, טענו הקרנות כי לא מתקיימים התנאים המקדמיים הקבועים בהוראות הדין לעניין ההכרה בתביעה כייצוגית. ביום 3.6.2015 התקיים דיון בבקשה להכיר בתביעה כייצוגית, במהלכו הציע בית הדין לתובעת לחזור בה מתביעתה ומהבקשה להכיר בה כייצוגית. לאחר דין ודברים, הביעה התובעת את הסכמתה להצעת בית הדין ובהתאם נדחתה התביעה וכן הבקשה להכיר בה כייצוגית.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות (המשך)

- ט. לעניין מחלוקת עם קרן פנסיה "מגן". ראה ביאור 11(ב).
- י. מחלוקת עם ה"מפעל" – "אגד" בהקשר לחשוב יתרת קרן פרמיה ממוצעת העומדת לזכות תשלום לגימלאים (ראה ביאור 14).

#### יא. טיוב נתונים

לצורך ביצוע טיוב נתונים לנתוני עמיתי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, ביום 2 במאי 2004 התקשרה חברת די.בי.קו נתונים איכותיים בע"מ (להלן בביאור זה- "החברה") בהסכם (להלן - "ההסכם") עם חברה שהציגה את עצמה כממציאת שיטה ומתודולוגיה מיוחדת לטיוב נתונים ומנהלה (להלן - "הצד השלישי" או "DCL"). על יסוד מצגים אלה התקשרה החברה עם הצד השלישי לרכישת זכויות השימוש בשיטת טיוב הנתונים. על פי ההסכם, מדובר בשיטה לטיוב מסות נתונים באופן המבוסס על פיצוח מאגר המידע וטיובו בפס ייצור מושתת מערכות תומכות ומערכות מומחה, בתהליך של הצפת שגיאות באופן ממוכן, דחיפת מנות עבודה למטייבים הדיוטות, אשר רמת הידע והניסיון שלהם אינם מגיעים לרמתו של איש התוכן של הלקוח וכאשר השיטה מבטיחה את השלמת הפער בידע לצורך הטיוב (להלן - "השיטה").

על פי ההסכם, החברה רשאית להשתמש בשיטה אך ורק לטובת קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר ובכפוף לתנאים שנקבעו בהסכם.

על פי ההסכם, התמורה בגין השימוש בשיטה (מעבר לסכומי המקדמות הקבועות בהסכם), היתה אמורה להיות מסוכמת בין הצדדים עד ליום 31.12.05, והיא מבוססת על רבע מהחיסכון הנובע מהערכת הפרש עלויות הטיוב על פי הרעיון למול עלויות טיוב אלטרנטיביות; בתוספת - רבע מהחיסכון הפוטנציאלי בעלויות תפעול ישירות ועקיפות בקרנות שבהסדר הצפוי על פני חמש שנים לאחר השלמת הטיוב כתוצאה מטיוב נתוני עמיתי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר על בסיס הרעיון, לעומת עלויות התפעול באותן שנים אילו היה הטיוב מבוצע בגישה המסורתית (להלן - "המחיר המוסכם").

ביום 6.7.06, בעקבות ממצאי בדיקה שנערכה על ידי חברת ייעוץ מטעמה של החברה לגבי יחודיות הפתרון, הודיעה החברה לצד השלישי על ביטול ההסכם שכן נכרת תוך הטעיה, אי גילוי עובדות והצגת מצגי שווא חמורים, ותוך ניסיון חסר תום לב לקבל במרמה ובתחבולה סכומי עתק שהצד השלישי אינו זכאי להם בתגובה הודיע הצד השלישי כי הוא דוחה את הודעת הביטול.

ביום 30.10.06 הגישה החברה לבית משפט השלום בתל אביב תביעה כנגד הצד השלישי להשבת מלוא הסכומים ששולמו להם מכוח ההסכם וזאת עקב ביטול ההסכם כאמור לעיל. סכום התביעה עומד על 1,118 אלפי ש"ח (להלן - תביעת החברה).  
ביום 28.5.07 הגיש הצד השלישי תביעה לבית משפט המחוזי למתן צו המצהיר כי החברה ביטלה את ההסכם שלא כדין, כי ההסכם תקף וכי עליה להתייצב בפני בורר לשם קביעת המחיר המוסכם (להלן - "תביעת הצד השלישי"). בנוסף, הוגשה כנגד החברה בקשה לצו מניעה זמני.

ביום 8.7.07 קבע בית המשפט בבקשה לצו מניעה, כי לא ניתן להשתמש, לגלות, להעביר או ליישם את שיטת טיוב הנתונים מלבד לצורכי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. תוקפו של צו המניעה הותנה בהפקדה של 50,000 ש"ח על ידי הצד השלישי.

ביום 9.9.07 הגישה החברה כתב הגנה מטעמה בתביעת הצד השלישי.  
בהחלטת בית המשפט המחוזי מיום 7.10.08 אוחד הדיון בתביעת החברה עם הדיון בתביעת הצד השלישי.

בעקבות דיון שנערך בבית המשפט ביום 18.3.09 הוסכם על הצדדים לקיים בורות ביניהם על מכלול השאלות המצויות במחלוקת בין הצדדים, לרבות שאלת תוקפו של ההסכם, בפני שופט בית המשפט העליון בדימוס.

בהסכמת הצדדים, התמנה השופט (בדימוס) יעקב טירקל לשמש כבורר במחלוקת בין הצדדים.

במסגרת הליכי הבוררות הוגש ביום 1.11.2009 כתב תביעה מטעם DCL לתשלום סך של 193,604,750 ש"ח (לפי הערכה).

החברה הגישה כתב הגנה במסגרתו טענה החברה, בין היתר, כי DCL ובעלי השליטה בה הציגו מצגי שווא בדבר קיומה של שיטה ייחודית לטיוב נתונים שפותחה, כביכול, על ידם, נוסח ההסכם לא הובא לאישור האורגנים הנדרשים בחברה טרם חתימתו לצורך אישור נוסחו והתחייבויות החברה על פיו והוא עומד בסתירה להסכם קודם שנחתם בין הצדדים. עוד טענה החברה כי בפועל לא בוצע על ידי DCL טיוב נתונים מוצלח.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות (המשך)

יא. טיוב נתונים (המשך)

במקביל, הגישה החברה כתב תביעה מטעמה כנגד DCL על סך של 12,500,000 ש"ח בגין הנזקים שנגרמו לה כתוצאה ממצגי השווא שהוצגו לה על ידי DCL ובעל השליטה בה וההתנהלות המקצועית הכושלת שלהם. נכון למועד הדיווח, מצויה הבוררת בשלביה המקדמיים.

ביום 22 באפריל 2013 התקיימה ישיבת בוררות בין הצדדים, שבמהלכה הביע הבורר, כב' השופט (בדימוס) יעקב טירקל, את רצונו להשתחרר מתפקיד זה מטעמים שאינם נוגעים להליך הבוררות. לאחר דין ודברים בין הצדדים בעקבות ההודעה כאמור, הוסכם כי כב' שופטת בית המשפט העליון (בדימוס) אילה פרוקצ'יה, תשמש כבוררת בהליך. במהלך שנת 2015 הוגשו תצהירי עדות ראשית מטעם DCL ומטעם החברה.

יב. תביעה משפטית נגד נ.צ.ב.א:

תביעה משפטית נגד נ.צ.ב.א (ת"א 17047-05-09 קג"א נגד מפעלי תחנות בע"מ ונצבא החזקות 1995 בע"מ בבית משפט השלום בפתח-תקווה):

במאי 2009 הגישה קג"א תביעה כספית בסך של 2,483,663 ש"ח הכוללת גם דרישה למתן חשבונות כנגד מפעלי תחנות בע"מ ונצבא החזקות 1995 בע"מ, בגין חובן של הנתבעות כלפי קג"א בקשר עם נכסים המשותפים לתובעת ולנתבעות בתחנות המרכזיות בעכו ובאילת, אשר הנתבעות הופקדו על ניהולם. קג"א תובעת מהנתבעות את חלקה בהכנסות מן הנכסים המשותפים אשר נגבו על ידי הנתבעות אך לא הועברו לידיה וכן מבקשת לקבל דיווח מלא ושוטף ביחס לנכסים המשותפים ולהכנסות המופקות מהם. במאי 2011 סיכמו הצדדים על העברת התיק להליך של בוררות בפני כב' השופט (בדימוס) יעקב שמעוני, אשר בפסק דינו מיום 25.10.2015, קיבל את התביעה וחייב את מפעלי תחנות בע"מ ונצבא החזקות 1995 בע"מ לשלם לקג"א סך של 2,044,050 ₪ בתוספת שכ"ט עו"ד בסך של 120,000 ₪ בצירוף מע"מ. הסכומים שנפסקו לטובת קג"א הועברו לידיה בסמוך למועד מתן פסק הבוררות.

יג. כג"פ 2959/11 - עתירת קרן הפנסיה עתודות הותיקה וקרן הע"ל ואח' נגד שר האוצר, קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר ואח' - בעניין "כרית הביטחון".

ביום 13.4.2011 הוגשה על ידי שתי קרנות פנסיה ותיקות שאינן בהסדר, "עתודות ר"ה הע"ל" והעמיתים של אותן קרנות, עתירה לבג"צ התוקפת את ההחלטה להחיל הסדר של כרית ביטחון לקרנות שבהסדר בלבד ולא להחיל הסדר זה או דומה עליהן - קרנות פנסיה ותיקות שאינן מצויות תחת הסדר ההבראה - אף שהמדינה חדלה להנפיק גם להן אגרות חוב מיועדות מסוג מירון. לטענת העותרות, לנוכח החלטת שר האוצר הן מופלות לרעה בידי המדינה, ולכן יש לחייב את המדינה להקנות גם להן מנגנון הגנה באופן דומה להסדר כרית הביטחון שנקבע לקרנות שבהסדר.

במסגרת תשובתה המקדמית לעתירה, הדגישה המדינה כי אין מדובר בהסדר מפלה. לטענת המדינה, קביעת כרית ביטחון לקרנות שבהסדר היא חלק מן הרפורמה שהוחלה עליהן, ובמסגרתה, בין היתר, הוחלפו ההנהלות הקודמות של הקרנות שבהסדר במנהלים מיוחדים, נקבע תקנון אחיד לאותן קרנות ונקבעה השתתפות העמיתים בהסדר ההבראה בהיקפים כספיים ניכרים (שעומדים על כשליש מהיקף ההסדר). בהתאם לכך, ההודעה העקרונית על מתן כרית הביטחון לקרנות הפנסיה שבהסדר ניתנה במטרה לתת מענה לחשש בדבר הגדלת הנטל שכבר הושת על עמיתי אותן קרנות. מאידך, הקרנות הותיקות שאינן בהסדר לא נכללו בהסדר ההבראה האמור, על כלל הצעדים שנכללו בו, לרבות לעניין היקף השתתפות העמיתים בצמצום הגירעון האקטוארי, וחרף האמור המדינה מעניקה הטבה לאותן קרנות בשל החלטה לחדול מהנפקת אגרות חוב מיועדות מסוג מירון, וזאת באמצעות הבטחת תשואה שנתית מאוצר המדינה בהיקף של 1.57% על נכסיהן.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות (המשך)

יג. בג"ץ 2959/11 - בעניין "כרית הביטחון" (המשך)

כמו כן, טענה המדינה בתשובתה המקדמית כי העתירה מוקדמת, שכן המדינה החליטה למסד את מתן כרית הביטחון בחוק באמצעות תיקון לפרק ז' לחוק הפיקוח על הביטוח, וכי לעותרים תהא זכות להביע את עמדתם להצעת החוק שתפורסם במסגרת הליכי החקיקה. המדינה הבהירה בתשובתה המקדמית לעתירה כי במסגרת אותה חקיקה, יעוגנו המלצות "ועדת ברנע" לעניין מתן כרית הביטחון לקרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר, וזאת לאחר שתיערך בחינה בנוגע להמלצות שהוצעו לוועדה ושלא נכללו בדוח הסופי מטעמה מיום 3.5.2011, לרבות לעניין התאמת גובה כרית הביטחון לירידה בסך התחייבויות הקרנות הוותיקות שבהסדר, ככל שהיחס בין תקרת כרית הביטחון לבין סך ההתחייבויות האקטואריות של הקרנות עולה על שיעור מסוים.

הקרנות שבהסדר לא היו צד לעתירה במועד הגשתה, ואולם במסגרת תשובתה המקדמית לעתירה הודיעה המדינה כי יש מקום לצרף את הקרנות שבהסדר מאחר שמתן מנגנון הגנה כגון הסדר כרית ביטחון לקרנות שאינן בהסדר, ככל שהעתירה תתקבל וככל שההיקף הכולל של כרית הביטחון המתוכנן לא יגדל, יבוא על חשבון גודל כרית הביטחון שניתנה לקרנות שבהסדר. בנסיבות אלה, הורה בג"צ ביום 31.7.2011 על צירופן של הקרנות שבהסדר לעתירה. יצוין כי בהמשך להודעה זו של המדינה, הקרנות שבהסדר דוחות כל טענה לעניין אפשרות הקטנתו של הסכום המרבי שהוקצה זה מכבר לכרית הביטחון (סך כולל של 11.32 מיליארד ש"ח), ואשר הובא ופורט בעמדות שהציג הדג המקצועי במשרד האוצר לקרנות שבהסדר בשנים 2009 ו-2010, בהנחיות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון ובהמלצות "ועדת ברנע", וכפי שפורט וחושב בהתאם להנחיות הממונה כאמור בדוחות האקטואריים של הקרנות שבהסדר לשנת 2008 ואילך, והן שומרות על טענותיהן לעניין זה.

במהלך חודש אפריל 2012 הוגשה תגובתן המקדמית של הקרנות שבהסדר לעתירה ובמסגרתה העלו הקרנות שורה של טעמים מדוע, לטענתן, אין כל בסיס להשוואה שמבקשים העותרים לערוך בעתירתם בין הקרנות שאינן בהסדר לבין הקרנות שבהסדר. במסגרת תשובתן טענו הקרנות שבהסדר, בין היתר, כי מאחר ש"כרית הביטחון" היא חלק מהסדר הבראה של הקרנות מראשיתו, הרי שאין מקום לבחון אותה במנותק מן ההסדר, כמו גם את תרומת העמיתים להבראת הקרנות הללו. כמו כן, טענו הקרנות שבהסדר בתגובתן כי ממילא מעניקה המדינה לקרנות שאינן בהסדר סיוע כספי מהותי בגין הפסקת הנפקת אג"ח מירון. כן ציינו הקרנות בתשובתן כי החלת כרית הביטחון נובעת מהתחייבות מנהלית תקפה ומחייבת ומהנחיות הממונה בעניין זה, וכי בהתבסס על כל אלה נרשמת כרית הביטחון במאזני הקרנות החל משנת 2008 ועד עתה. בהתאם לכך, אין בסיס לטענת המדינה להפחתת סכומי "כרית הביטחון", ככל שתתקבל העתירה. בנסיבות אלה, ביקשו הקרנות שבהסדר בתגובתן לדחות את העתירה שלטענתן, הינה עתירה תקציבית בלבד המבוססת על טענת אפליה חסרת בסיס.

לבקשת העותרים ובהסכמת המשיבים, נדחה הדיון בעתירה לאור המגעים שמתנהלים בסוגיה בין המדינה לבין הקרנות שאינן בהסדר. ביום 15.10.2012 הגישה המדינה הודעת עדכון לבית המשפט העליון, שבמסגרתה הודיעה כי גובשה הצעת חוק בסוגיה זו, אשר הליכי החקיקה לגביה טרם הושלמו. לאור הליכי החקיקה המתנהלים בסוגיה הנדונה, מושהה הדיון בפני בג"צ.

פירוט נוסף בעניין "כרית הביטחון" - בביאור 15(ה) לעיל.

ביאור 19: - התחייבויות תלויות, תביעות והתקשרויות (המשך)

י. תביעת ארגון גמלאי אגד ואחד הגמלאים נ' קג"א ואגד בעניין "קרן הפרמיה"

הרקע לתביעה והעובדות הכרוכות בדבר מפורטים בביאור 14 לעיל.

התובעים – ארגון גמלאי אגד והעומד בראש הארגון, הגישו במהלך חודש נובמבר 2015, תביעה לבית הדין האזורי לעבודה בתל-אביב (ס"ע 10661-11-15) נגד הקרן והמפעל (אגד). בתביעתם מלינים התובעים על התנהלות אגד וקג"א בנוגע לחשבון הפרמיה הממוצעת, לרבות השחיקה שחלה בסכומים המשולמים להם בגין רכיב זה. בהתאם לאמור דורשים התובעים מבית הדין צווים למתן חשבונות וגילוי מסמכים, כמו גם מספר סעדים הצהרתיים המפורטים להלן:

1. לקבוע כי ההפרשות והצבירה בגין רכיב הפרמיה הממוצעת הן כספי קרן הפנסיה לכל דבר ועניין, לרבות בנוגע לסובסידיה הממשלתית בשל אגרות חוב מיועדות, חישובים אקטואריים, עדכון תשלומים לפי מדד המחירים לצרכן וכן גביית דמי ניהול

2. לחילופין, וככל שהסעד הראשון יידחה, לחייב את אגד להשלים את הכספים החסרים בחשבון הפרמיה הממוצעת וכן לחייב את קג"א לחדול מגביית דמי הניהול השוטפים תוך השבת דמי הניהול שנגבו על ידה בעבר.

התביעה איננה תביעה כספית. נאמר בה כי התובעים שומרים על זכותם להגיש תביעה כספית, במידת הצורך, בשם או בשם חברי אגד וגמלאיה.

בימים אלה עוסקת קג"א בלימוד התביעה ובגיבוש עמדתה לצורך מתן מענה לטענות התובעים. טרם הוגשו כתבי הגנה מטעם הקרן ומטעם אגד.

10. לפסקי הדין בחלק מהתביעות, אם יוכרעו נגד הקרן, יכולה להיות השפעה מהותית על הדוח הכספי. הקרן, על פי חוות דעת יועציה המשפטיים, אינה יכולה להעריך את הסתברות התרחשותן של תביעות אלה.

ביאור 20: - צדדים קשורים

- א. קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר להן מנהל מיוחד אחד [ראה גם ביאור 1(ד') (2), (10)].  
אופאל טכנולוגיות עתידיות בע"מ מספקת שירותי מחשוב לקרן הפנסיה.
- ב. ד"ב.קיו. נתונים איכותיים בע"מ סיפקה שירותי טיוב נתונים לקרן הפנסיה (ראה ביאור 10).

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר		<u>בטוח דירקטורים ונושאי משרה</u>	
2014	2015	אלפי ש"ח	
134	102	סכום הוצאות עבור הביטוח	

החברה מבטחת את אחריותם של נושאי המשרה בכפוף להוראות הדין.

היתרה הגבוהה במהלך השנה		ליום 31 בדצמבר		<u>זכאים ויתרות זכות</u>
2014	2015	2014	2015	
אלפי ש"ח		אלפי ש"ח		קרן הפנסיה מבטחים
863	752	546	752	

ביאור 21: - מסים על הכנסה

- א. קרן הפנסיה לעמיתים ותיקים אושרה לצרכי מס כקופת גמל בתוקף עד ליום 31 בדצמבר, 2016. תוקף האישור מתחדש מעת לעת.  
בהתאם לכך הכנסות קרן הפנסיה פטורות ממסים בישראל, בכפוף להתנאות מסוימות בהן עמדה הקרן.
- ב. הקרן רושמת הוצאות מסים במועד התהוותם.

ביאור 22: - תשואת הקרן

שיעור התשואה הנומינלית ברוטו שהשיגה הקרן בשנת 2015 על נכסיה, כולל התשואה על סכום הסיוע הממשלתי העתידי הישיר המהוון היה 1.82%.

ביאור 23 : - מידע בדבר שווי הוגן של מכשירים פיננסיים וחיפיתם לסיכוני ריבית

א. השווי ההוגן של הנכסים הפיננסיים

הנכסים הפיננסיים של הקרן ובכלל זה ניירות הערך מוצגים בדוחות הכספיים בהתאם לכללים המפורטים בביאור 2 (מדיניות חשבונאית) והנחיות אגף שוק ההון.

להערכת הנהלת הקרן ובהתייחס לאמור לעיל, השווי ההוגן של הנכסים הפיננסיים של הקרן אינו נופל מערכם החשבונאי הכולל.

ב. חשיפה לסיכוני ריבית וסיכוני שוק

הגרעון האקטוארי חשוף לסיכוני ריבית בשל הפער בין שיעור ריביות היוון ההתחייבויות הפנסיוניות לבין התשואה בפועל על הנכסים.

השווי ההוגן של הנכסים הפיננסיים הלא סחירים (אגרות חוב, פקדונות והלוואות) חשוף לסיכוני ריבית, שכן תנודות בשערי הריבית בשוק הכספים עשויות להשפיע עליו. ניירות הערך הסחירים חשופים לסיכוני השוק.

## קרן הגמלאות של חברי אגד בע"מ (בניהול מיוחד)

### דוח תקופתי לשנת 2015

קרן הגמלאות של חברי אגד בע"מ	שם התאגיד
52-0020447	מס' תאגיד
חברה בע"מ	אופן ההתאגדות המשפטית
מגדל היובל, דרך מנחם בגין 125, תל אביב	כתובת:
077-7774800	טלפון:
077-7774805	פקסמיליה:
31 בדצמבר, 2015	תאריך המאזן
29 במרס, 2016	תאריך חתימת הדוח:

סעיף 1: - דו"חות כספיים ואקטואריים  
מצ"ב דו"חות כספיים ומאזן אקטוארי ליום 31 בדצמבר 2015.

סעיף 2: - דו"ח המנהל המיוחד על מצב ענייני התאגיד  
מצ"ב דוח המנהל המיוחד על מצב ענייני התאגיד ליום 31 בדצמבר 2015.

סעיף 3: - רשימת השקעות בחברות בת ובחברות קשורות לתאריך המאזן

שם החברה	סוג המניה	מספר מניות	סה"כ ע.ג. ש"ח	ערך מאזני אלפי ש"ח מדווחים
ת.ש.י דרכים - שותפות מוגבלת	יחידת השתתפות			4,057
שיעור ההחזקה				
שם התאגיד	בהון	בהצבעה	הסמכות למנות דירקטורים	
ת.ש.י דרכים שותפות מוגבלת	0.215%	0.215%	-	

סעיף 4: - שינויים בהשקעות בחברות בת ובחברות השקעות בתקופת הדו"ח

#### תשי דרכים:

ביום 30.12.2010 וביום 4.7.2013 בוצעו השקעות ברכישת מניות חברת דרך ארץ (חברה פרטית) שהינה הזכיה של פרויקט כביש חוצה ישראל. ההשקעות בוצעו דרך שותפות מוגבלת בשם ת.ש.י דרכים שותפות מוגבלת ("השותפות") בה קרנות הפנסיה הותיקות מהוות שותף מוגבל וקרן תשתיות ישראל ניהול 1 בע"מ מהווה שותף כללי. השותפות מחזיקה ב- 75% ממניות חברת דרך ארץ ובזכות לקבלת 51% מחלוקת רווחי החברה.

לשותפות שני סוגים של יחידות השתתפות, class A המקנה בעקיפין דרך השותפות, ובכפוף להוראות הסכם השותפות, זכויות לקבלת 25.5% מחלוקת רווחי החברה ובעקיפין זכויות ב- 37.5% ממניות חברת דרך ארץ ו- class A1 המקנה בעקיפין דרך השותפות זכויות לקבלת 25.5% נוספים מחלוקת רווחי החברה ובעקיפין זכויות ב- 37.5% נוספים ממניות אותה החברה. ההבדלים בין סוגי יחידות ההשתתפות נוגעים לעיתוי הרכישה, מחיר הרכישה, התחייבויות ביחס לדמי ניהול ולדמי הצלחה לשותף הכללי וכן זכויות והתחייבויות נוספות, הכל כמפורט בהסכם השותפות.

קרנות הפנסיה מחזיקות ב- 17.82% מזכויות class A ו- 15.61% מזכויות class A1. סך ההשקעה של קרנות הפנסיה הותיקות בזכויות class A הינו 169,201 אלפי ש"ח, וחלקה של קרן הפנסיה כ- 4,057 אלפי ש"ח.

סך ההשקעה של קרנות הפנסיה הוותיקות בזכויות class A1 הינו 148,217 אלפי ש"ח. קיימת התחייבות של כל השותפים בשותפות ביחד (כל אחד לפי חלקו) להזרים עד סכום מקסימלי של כ- 525 מיליון ש"ח, ולא מעבר לכ- 200 מיליון ש"ח לשנה לחידוש הערבויות (סכומים אלה צמודים למדד המחירים לצרכן מיום 31 בדצמבר 2010), וזאת רק במקרים מוגדרים שבגינם חילטה המדינה ערבות שניתנה לה להבטחת קיום התחייבויות הזכיה בפרויקט.

- סעיף 5: - הכנסות של חברות בנות וקשורות והכנסות התאגיד מהן לתאריך המאזן באלפי ש"ח  
אין.
- סעיף 6: - רשימת קבוצות של יתרות הלואות שניתנו לתאריך המאזן  
אין.
- סעיף 7: - רשימת אירועים מיוחדים שהשפיעו או עשויים להשפיע מהותית על התאגיד, רווחיות התאגיד, רכוש או התחייבויותיו  
 א. שינוי בהנחות האקטואריות.  
 ב. השינויים בווקטור הריבית.  
 ג. התשואות בשוק ההון.  
 ד. שינויים בהנחיות הממונה על שוק בדבר אופן הטיפול החשבונאי באג"ח מיועדות מסוג ערד.
- סעיף 8: - שינויים בהון המניות הרשום, המונפק והנפרע והתמורה שנתקבלה  
אין שינויים.
- סעיף 9: - שכר וטובות הנאה  
לא שולם שכר ולא ניתנו טובות הנאה לבעלי עניין בתאגיד.
- סעיף 10: - מניות וני"ע המירים המוחזקים על-ידי בעל עניין בתאגיד, בחברה בת או בחברה קשורה סמוך  
ככל האפשר לתאריך הדוח  
אין.

## סעיף 11: - המנהל המיוחד

בהתאם להוראות חוק הפיקוח מונה לקרן בחודש יולי 2003 מנהל מיוחד. מכוח סעיפים 78 ה' ו- 70 (ב) לחוק הפיקוח מוקנים למנהל המיוחד "כל הסמכויות והתפקידים שיש למנהל עסקים במבטח, לדירקטוריון שלו, לוועדות הדירקטוריון שלו ולדירקטורים שלו..."

כמתחייב מהוראות חוק הפיקוח, החל תהליך איחוד תפעולי של קרנות הפנסיה בהסדר. מטרת התהליך להביא להתייעלות תוך שיפור ואיחוד תהליכים מרכזיים בקרנות.

החל מיום 1 באוגוסט 2011 מכהן מר יואב בן אור כמנהל מיוחד של כל הקרנות הוותיקות שבהסדר.

מינוי מנהל מיוחד לכלל קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר, מבטא את מגמת המפקח על שוק ההון ביטוח וחיסכון להדק את שיתוף הפעולה והאחדת פעילויות התפעול השוטפות של כל הקרנות שבהסדר, מתוך כוונה להביא להתייעלות תוך שיפור ואיחוד תהליכים מרכזיים בקרנות.

החל משנת 2007 פועלות קרנות הפנסיה הותיקות שבהסדר במבנה ארגוני חדש המושתת על איחוד תפעולי שגובש על ידי המנהלת המיוחדת דאז.

קרנות הפנסיה מנוהלות במסגרת של ארבע חטיבות: חטיבת שירות, חטיבת השקעות, חטיבת כספים וחטיבת פנסיה וכן יחידות מטה משאבי אנוש ומנהל, לשכה משפטית, בקורת פנים, מחשוב, ניהול סיכונים, תכנון תקציב וסיוע ממשלתי.

בתחילת שנת 2008 עברו קרנות הפנסיה בהסדר לבנין אחד, דבר המהווה צעד נוסף בתהליך האיחוד התפעולי ליצירת ארגון אחד.

יובהר, כי גם במסגרת האיחוד התפעולי של קרנות הפנסיה בהסדר, נשמרת זהותה המשפטית הנפרדת של כל קרן, ובכלל זה קיימת הפרדה ברורה בין הנכסים וההתחייבויות של כל קרן וקרן.

ועדת מנהלה

על פי חוק הפיקוח מונתה ועדת מנהלה ברשות שופט בדימוס לכלל הקרנות שעליהן חל חוק התוכנית הכלכלית. לועדת המנהלה כל הסמכויות הנתונות לועדת הנהלה בהתאם לסעיף 72(ד) לחוק הפיקוח, קרי, מינוי ר"ח ואישור דוחות כספיים. בנוסף תפקידיה הם לאשר את תוכנית ההתייעלות שהכין המנהל המיוחד, כנדרש בחוק הפיקוח, בטרם הגשתה למפקח ולאשר את המלצות המנהל המיוחד בדבר ביצוע מהלכי הבראה נוספים בקרן הפנסיה, מעבר לנדרש בחוק הפיקוח.

מס' ת.ז: 059284380.	יואב בן אור
1968.	שנת לידה:
דרך מנחם בגין 125, תל אביב.	מענו:
ישראלית.	נתינות:
י"ר דירקטוריון אופאל, י"ר דירקטוריון די.בי.קיו, י"ר דירקטוריון מבטחים לעתיד, דירקטור במדרוג, דירקטור בהחזקות מדרוג.	האם הוא עובד של התאגיד, חברת בת, חברה קשורה או בעל עניין:
1 באוגוסט 2011.	מכהן כמנהל מיוחד משנת:
תואר ראשון במינהל עסקים ובמשפטים, מוסמך (MBA) במינהל עסקים - התמחות במימון.	השכלה:
משנה לממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר.	תעסוקתו ב- 5 השנים האחרונות:
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר:

## סעיף 12: - נושאי משרה בכירה של התאגיד

מס' ת.ז.: 059284380	יואב בן אור
1968.	שנת לידה
המנהל המיוחד.	התפקיד שממלא בתאגיד
י"ר דירקטוריון אופאל, י"ר דירקטוריון די.בי.קיו, י"ר דירקטוריון מבטחים לעתיד, דירקטור במדרוג, דירקטור בהחזקות מדרוג.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
תואר ראשון במינהל עסקים ובמשפטים, מוסמך (MBA) במינהל עסקים- התמחות במימון. משנה לממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
1 באוגוסט 2011.	התאריך שבו החלה כהונתו:
מס' ת.ז.: 12351979	אלי לוי
1965.	שנת לידה
מנהל חטיבת הכספים.	התפקיד שממלא בתאגיד
דירקטור בגני נצרת, תבואת פועלים בע"מ, גפן ניהול בע"מ, קג"מ כרמל ניהול בע"מ, יהב החזקות יו אס אי בע"מ.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
ר"ח, תואר ראשון בכלכלה וחסבונאות.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
1 באוגוסט 2006.	התאריך שבו החלה כהונתו:
מס' ת.ז.: 033017088	יריב עזר
1976.	שנת לידה
מנהל חטיבת הפנסיה.	התפקיד שממלא בתאגיד
אין.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
תואר ראשון- כלכלה וניהול, מוסמך במינהל עסקים (MBA) - התמחות במימון, סמנכ"ל תפעול ושירות "הפניקס" פנסיה וגמל בע"מ.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
28 ביוני 2015.	התאריך שבו החלה כהונתו:

## סעיף 12: - נושאי משרה בכירה של התאגיד

מס' ת.ז.: 53335774	אילן סגל
1955	שנת לידה
מנהל חטיבת הפנסיה.	התפקיד שממלא בתאגיד
דירקטור בדי.בי.קיו ובאופאל.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
ר"ח, תואר ראשון בכלכלה וחשבונאות, מוסמך (MBA) במינהל עסקים- ניהול אסטרטגי.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
1 במרס 2005 עד 31 במרס 2015	התאריך תחילה וסיום כהונתו:
מס' ת.ז.: 034493205	יאיר כוכב
1978	שנת לידה
סמנכ"ל תכנון, תקציב ורגולציה.	התפקיד שממלא בתאגיד
דירקטור באופאל, די.בי.קיו, גפן ניהול בע"מ, קג"מ כרמל ניהול בע"מ, יהב החזקות יו אס אי בע"מ.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
בוגר ומוסמך (MBA) בכלכלה. מנהל מחלקת חוב מקומי והנפקות במשרד האוצר; ראש תחום חוב חיצוני ביחידה לניהול החוב במשרד האוצר.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
1 בדצמבר 2011	התאריך שבו החלה כהונתו:
מס' ת.ז.: 017426354	נועם הויזליך
1974	שנת לידה
היועץ המשפטי הראשי.	התפקיד שממלא בתאגיד
אין.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
עו"ד, תואר ראשון במשפטים, מוסמך (MBA) במינהל עסקים.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
15 בדצמבר 2009	התאריך שבו החלה כהונתו:

סעיף 12: - נושאי משרה בכירה של התאגיד

מס' ת.ז: 023795081.	גיורא סרצ'נסקי
1968.	שנת לידה
מנהל חטיבת ההשקעות.	התפקיד שממלא בתאגיד
דירקטור ביהב החזקות יו אס אי בע"מ, גפן ניהול בע"מ, קג"מ כרמל ניהול בע"מ.	התפקיד שממלא בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם הוא בן משפחה של בעל עניין אחר
תואר ראשון בכלכלה וניהול, MBA. מנכ"ל ישיר בית השקעות.	השכלה וניסיונו העסקי ב-5 השנים האחרונות
13 במרס 2011 עד 24 לינואר 2016.	התאריך תחילה וסיום כהונתו:

מס' ת.ז: 024850620.	רלי (ישראל) לוי
1970.	שנת לידה
מנהלת חטיבת השירות.	התפקיד שממלאת בתאגיד
אין.	התפקיד שממלאת בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם היא בת משפחה של בעל עניין אחר
מנכ"ל עמותת "חיבוק ראשון", מנהלת מח' תפעול מכירות בצ'ק פוינט, מנהלת אגף היישום בדי בי קיו.	השכלה וניסיונה העסקי ב-5 השנים האחרונות
13 במרס 2011.	התאריך שבו החלה כהונתה:

## סעיף 12: - נושאי משרה בכירה של התאגיד

מס' ת.ז.: 027211523	ליאת פרידמן
1974.	שנת לידה
סמנכ"לית מש"א ומינהל.	התפקיד שממלאת בתאגיד
אין.	התפקיד שממלאת בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא	האם היא בת משפחה של בעל עניין אחר
תואר ראשון בהיסטוריה ומזה"ת, MBA במינהל עסקים - התמחות משאבי אנוש. מנהלת מש"א במכון התקנים הישראלי.	השכלה וניסיונה העסקי ב-5 השנים האחרונות
17 ביוני 2012.	התאריך שבו החלה כהונתה:
מס' ת.ז.: 022833271	אורית שמילוביץ
1966.	שנת לידה
מנהלת סיכונים.	התפקיד שמילאה בתאגיד
אין.	התפקיד שמילאה בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם היא בת משפחה של בעל עניין אחר
ר"ח, תואר ראשון בכלכלה-חשבונאות, LLM במשפטים, יועצת פיננסית, סמנכ"ל פיננסים ומנהלת סיכונים פיננסית בבנק דיסקונט למשכנתאות.	השכלה וניסיונה העסקי ב-5 השנים האחרונות
14 בינואר 2014.	התאריך שבו החלה כהונתה:
מס' ת.ז.: 034516773	מירי סבג-ישי
1977.	שנת לידה
מבקרת פנימית.	התפקיד שממלאת בתאגיד
מבקרת פנים באופאל.	התפקיד שממלאת בחברת בת של התאגיד או בעל עניין בו
לא.	האם היא בת משפחה של בעל עניין אחר
LLB במשפטים, תואר ראשון במינהל עסקים, ו-MBA במינהל עסקים - התמחות במימון, יועצת במחלקה לניהול סיכונים וביקורת פנימית בפירמת DELOITTE.	השכלה וניסיונה העסקי ב-5 השנים האחרונות
מאי 2014.	התאריך שבו החלה כהונתה:

סעיף 13: - רואה חשבון של הקופה

**זיו האפט – BDO**  
 בית אמות ביטוח, דרך מנחם בגין 48,  
 תל אביב

סעיף 14: - האקטואר של הקופה

אלן דובין.

סעיף 15: - המלצות והחלטות הדירקטוריון

אין.

סעיף 16: - שינויים בתקנון קרן הפנסיה שאושר ע"י הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון בשנת הדוח  
 אין.

סעיף 17: - תנאי שכר

עובד	עלות כוללת בש"ח	חלק הקרן בש"ח על פי מודל העמסה <sup>(1)</sup>
1	968,189	9,030
2	913,378	8,519
3	776,911	7,246
4	767,231	7,156
5	759,674	7,086

<sup>(1)</sup> - חלקה של קרן הפנסיה אגד 0.93%.

קרן גמלאות של חברי "אגד" (בניהול מיוחד)  
 שם התאגיד

29 במרס, 2016  
 תאריך



יואב בן אור, המנהל המיוחד